

ФИЗИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА ЯДЕРНОГО МАТЕРИАЛА

д-р МОХАМЕД эль-БАРАДИ

Возможность использования ядерного материала для немирных целей усиливает необходимость обеспечения его специальной защиты. Поэтому требуются эффективные системы защиты ядерных материалов и установок от хищений и диверсий в целях обеспечения как нераспространения, так и радиационной безопасности. Ответственность за принятие надлежащих мер по созданию и функционированию таких систем, безусловно, лежит на правительствах. Однако физическая защита ядерного материала имеет также международное значение, поскольку инциденты в одном государстве могут иметь последствия за пределами национальных границ. Отсюда вытекает законная заинтересованность международного сообщества в выполнении государствами своих обязанностей по физической защите.

Основные руководящие принципы для систем физической защиты были разработаны в МАГАТЭ (INFCIRC/225/Rev.3, *Рекомендации по физической защите ядерного материала*). Эти рекомендации несколько раз обновлялись после их первого опубликования в 1972 г. Они охватывают физическую защиту ядерных материалов при использовании, хранении и перевозке как внутри страны, так и по международным путям и доказали свою значимость для разработки национальных требований и международных соглашений.

Применение эффективных систем физической защиты непосредственно затрагивает интересы поставляющих, принимающих и транзитных государств при международ-

ных перевозках ядерных материалов. Конвенция о физической защите ядерного материала, вступившая в силу в 1987 г., обязывает государства-участники принимать конкретные меры защиты ядерных материалов при международных перевозках. В то время, когда велись переговоры о заключении Конвенции, государства полагали, что физическую защиту во время перевозок внутри страны следует сохранить в сфере их национальной ответственности и она не должна подчиняться обязательным международным нормам. Участники созванной МАГАТЭ в сентябре 1992 г. конференции по рассмотрению действия Конвенции высказались в поддержку сохранения ее положений в прежней редакции.

Важность эффективных систем физической защиты была подчеркнута в середине 90-х гг., когда случаи незаконного оборота ядерных материалов, широко освещавшиеся в средствах массовой информации, дали основание говорить об угрозе их распространения. Эти инциденты свидетельствовали о возможности несанкционированного доступа к материалам прямого использования и выявили потенциальные слабые места в системе физической защиты. Хотя возможность контрабанды больших количеств ядерных материалов оружейного класса, вероятно, невелика, незаконный оборот даже малых количеств такого материала заслуживает самого пристального внимания в контексте нераспространения из-за опасности его накопления в количествах, приобретающих стратегическое значение. Часто сообщалось также о том,

что объектами незаконного оборота были радиоактивные источники. Не представляя угрозы с точки зрения распространения, они могут вызвать и в действительности вызывали фатальное по последствиям облучение отдельных лиц.

В свете этих событий МАГАТЭ и его государства-члены повысили внимание к мерам по борьбе с незаконным оборотом ядерных материалов и других источников радиоактивности. В рамках своей программы "Безопасность материала" МАГАТЭ осуществило ряд мер по поддержке государств-членов в совершенствовании систем учета и физической защиты ядерных материалов на уровне государств в целом и отдельных установок.

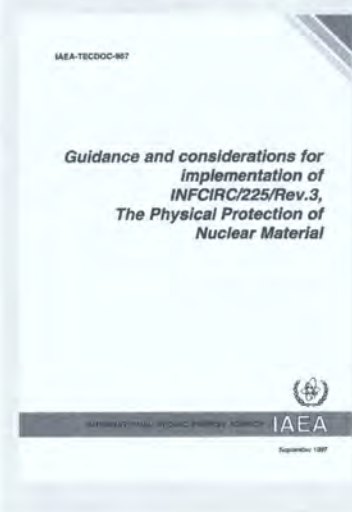
Ясно, что первой линией обороны при защите ядерных материалов является эффективная государственная система учета и контроля (ГСУК), с помощью которой государство получает точные сведения о количествах и местах нахождения своих ядерных материалов. Эти системы помогают пресекать попытки незаконной деятельности благодаря возможностям своевременного обнаружения недостающего материала, что и послужило одной из причин сосредоточения внимания

Д-р эль-Бароди — Генеральный директор МАГАТЭ, занимающий этот пост с 1 декабря 1997 г. Данная статья подготовлена на основе его выступления на созванной МАГАТЭ в ноябре 1997 г. Международной конференции по вопросам физической защиты ядерных материалов: опыт регулирования, осуществления и эксплуатации.

Агентства на разработке и координации планов технической поддержки создания и совершенствования ГСУК и систем физической защиты. В дополнение к ГСУК требуется всеобъемлющая система регулирования, обеспеченная необходимыми оперативными ресурсами, с целью обнаружения попыток проникновения в места нахождения материала, задержки доступа к нему и введения в действие запланированных мер реагирования.

МАГАТЭ осознает необходимость совершенствования международного режима обеспечения безопасности ядерных материалов и мер по его соблюдению и оказывает помощь государствам в улучшении национальных систем физической защиты. В ответ на просьбы государств оно учредило консультативную службу независимого авторитетного рассмотрения для оценки состояния национальных систем физической защиты. В прошлом году Международной консультативной службой по физической защите (ИППАС) были направлены четыре группы экспертов, и столько же планируется на 1998 г. На основе договоренности с принимающей страной группа ИППАС проводит оценку систем физической защиты на установках и поддерживающей ее регулирующей инфраструктуры. Государства, которые воспользовались услугами ИППАС, оценили полезность представленных группами ИППАС отчетов. МАГАТЭ помогает также ряду государств в разработке законодательных актов, в создании систем регулирования, а также в подготовке кадров путем организации национальных курсов в сотрудничестве с несколькими государствами-членами. Региональные курсы проводились в Чешской Республике и в Российской Федерации, запланировано их проведение в Китае и Аргентине. В Украине и Казахстане были также организованы технические семинары.

СВОЕВРЕМЕННОЕ РУКОВОДСТВО



Совместно с национальными экспертами МАГАТЭ разработало Технический документ для предоставления государствам дополнительных руководящих принципов по реализации положений INFCIRC/225 (см. текст в рамке) и выпустил справочник по физической защите для помощи государствам в разработке национальных программ. Агентство планирует также созвать в 1998 г. совещание по пересмотру и обновлению INFCIRC/225/Rev.3.

В настоящее время государства начинают проявлять растущую обеспокоенность в связи с ограниченностью сферы действия Конвенции о физической защите. Хотя государства — участники Конвенции взяли на себя обязательство обеспечивать уровень безопасности, сравнимый с предусмотренным в рекомендациях INFCIRC/225, это касается только ядерных материалов при международных перевозках. На сентябрьской сессии 1997 г. члены Совета управляющих МАГАТЭ высказались в поддержку шагов в направлении пересмотра Конвенции. Было предложено, чтобы Агентство для начала рассмотрело возможность созыва совещания заинтересованных государств

Руководящие органы большинства стран при разработке и эксплуатации собственных систем физической защиты ядерных материалов опираются в определенной мере на рекомендации МАГАТЭ. Недавно был выпущен Технический документ МАГАТЭ (IAEA-TECDOC-967, сентябрь 1997 г.), содержащий дополнительные руководящие принципы по применению этих рекомендаций. Он предоставляет государственным органам более широкую базу для установления надлежащих требований к использованию ядерного материала, которые совместимы с принятыми нормами международной практики. Документ имеет целью дополнить усилия по оказанию помощи государствам в обеспечении единообразного и строгого применения рекомендаций по физической защите ядерного материала в пределах всего международного ядерного сообщества.

с целью изучения вопросов, которые были бы затронуты таким пересмотром. В случае если это предложение встретит достаточную поддержку, Секретариат мог бы организовать такое совещание в течение 1998 г. Соответствующим государственным органам предложено высказать свое отношение к возможному расширению сферы действия Конвенции.

На сессии Генеральной конференции МАГАТЭ была высказана настоятельная просьба к Агентству более активно содействовать усилиям государств по защите ядерных материалов и источников радиоактивности от несанкционированного использования и незаконного оборота. Успех программы зависит теперь от внебюджетной поддержки со стороны некоторых государств-членов. Однако я считаю, что осуществление программы требует выделения дополнительных средств также из регулярного бюджета, чтобы продемонстрировать приоритетное значение, придаваемое Агентством физической защите, и его приверженность обязательствам в этой области. Секретариат уже готовит предложения по данному вопросу для внесения в проект бюджета на 1999—2000 гг. □