

ТОГДА И ТЕПЕРЬ МАГАТЭ ИСПОЛНЯЕТСЯ СОРОК

Международное агентство по атомной энергии отмечает свой сорокалетний юбилей в период надежд и ожиданий, выходя за рамки той деятельности, которая была предначертана государствами, учредившими в июле 1957 г. этот межправительственный орган в качестве глобальной организации "мирного атома". Сегодня мы стоим на пороге нового тысячелетия и не можем не задаваться вопросами: какими будут последующие этапы ядерной эры и насколько безопасной и плодотворной она будет?

С позиций глобального видения грядущий ядерный век представляется гораздо менее грозным и отнюдь не менее перспективным, нежели тот, от которого нас отделяют руины "холодной войны". Результаты всемирного ядерного сотрудничества за последние годы возродили надежды 50-х гг. на "разоружение атомной энергии". Неотвратимо приближается день — хотя до него еще далеко, — когда ни одно правительство не станет искать "безопасности" в обладании собственным ядерным оружием и все государства мира прочно закрепят в законодательном порядке свои обязательства по предотвращению явного и возможного риска его применения. За последнее десятилетие государства-члены приняли ряд колоссальных шагов в этом направлении. Был продлен на неопределенное время договор о предотвращении дальнейшего распространения ядерного оружия, а обязательства о создании свободных от него зон были взяты странами еще трех регионов мира. В соответствии с новым глобальным договором запрещены ядерные испытания. Государства-члены согласились на проведение новых, более интрузивных инспекционных проверок своих ядерных программ в целях осуществления гарантий МАГАТЭ. Нача-

лись переговоры по вопросам международного контроля за ядерным разоружением. Все эти меры намечают иной путь, следуя которым мы вступим в грядущее столетие. Однако при этом перед международным сообществом встают новые трудные проблемы, связанные с использованием ядерной энергии.

За всю относительно короткую историю существования МАГАТЭ последние десять лет были особенно бурными и сложными. Они протекали на фоне обширных изменений политической картины мира. Международные события выносили ядерные проблемы, а вместе с ними и Агентство, на первые полосы газет и на экраны телевизоров. Сообщения средств массовой информации вызывали у людей одновременно страх и надежду в отношении дальнейшего развития ядерных технологий и роли МАГАТЭ в этой области.

Этому примечательному периоду (1986—1997 гг.) и посвящено, главным образом, содержание данного номера *Бюллетеня МАГАТЭ*. Истекшее десятилетие явилось серьезным испытанием для всего международного сообщества. Оно продемонстрировало сильные и слабые стороны глобальных действий и бросило дерзкий вызов способности, решимости и опыту международной организации и ее членов. В эти годы фактически проявились лучшие черты и традиции МАГАТЭ, а также была вновь подтверждена в глазах правительств его роль как мирового центра сотрудничества в области ядерной энергии. (*Хронологический перечень, охватывающий историю МАГАТЭ, приводится в Приложении к данному номеру.*)

Для многих обозревателей данное десятилетие было отмечено тремя кризисами, которые углубили нашу тревогу и усилили стремление к безопасности всего человечества и самой планеты, на которой оно обитает. Кризисы начались в 1986 г. с траги-

ческой аварии на Чернобыльской атомной электростанции в Украине, аварии, явившейся испытанием для международного сообщества на адекватность реагирования и верность взятым обязательствам. Менее чем пять лет спустя, в начале 1991 г., была раскрыта засекреченная программа по созданию ядерного оружия в Ираке, которая породила сомнения в способности человечества предотвратить дальнейшее его распространение и со всей серьезностью поставила под вопрос эффективность работы национальных оперативных служб и системы гарантий МАГАТЭ по обнаружению переключения ядерных материалов. В течение последующего года характер ядерной программы в Корейской Народно-Демократической Республике (КНДР), как и в предыдущем случае, породил обеспокоенность по поводу нераспространения и вновь бросил вызов системе гарантий МАГАТЭ.

Упомянутые выше события преподали суровый урок, результаты которого вышли далеко за рамки различных совещаний и брифингов. Правительства начали существенно, а иногда и радикальным образом наращивать свои усилия по активному укреплению глобального режима ядерной безопасности и гарантий, используя МАГАТЭ в качестве коллективного инструмента действий. Главным результатом подобных усилий явилось создание более прочной правовой основы для достижения и поддержания высоких уровней ядерной и радиационной безопасности и для контроля, обеспечивающего использование ядерных материалов исключительно в мирных целях. Сегодня на повестке дня стоит вопрос, как сохранить и развить достигнутое, найти пути и средства для более полного финансирования и задействования новых базовых структур.

В дополнение к этим кризисам можно привести длинный перечень событий и обстоятельств последнего десятилетия — начиная с контроля за вооружениями и кончая борьбой с сельскохозяйственными вредителями, — которые значительно реже освещались в средствах

массовой информации, но в отношении которых Агентство принимало надлежащие меры. Многие из проблем имеют отношение к основным потребностям человека: снабжение качественным продовольствием, питьевой водой, обеспечение энергией, создание адекватной системы здравоохранения и чистой окружающей среды.

Приближаясь к следующему тысячелетию, МАГАТЭ вписывает новые важные главы в свою историю. В декабре 1997 г. в Агентстве произойдет смена руководства. После 16 лет пребывания на посту Генерального директора МАГАТЭ д-р Ханс Бликс передаст бразды правления Секретариатом вновь назначенному руководителю д-ру Мохамеду эль-Баради, Египет, который станет четвертым Генеральным директором в истории МАГАТЭ (см. вставку справа).

Еще одна новая глава имеет отношение к гарантиям; она касается предоставления инспекторам МАГАТЭ расширенных полномочий и прав доступа к ядерным объектам в целях создания более эффективных возможностей для выявления скрытой ядерной деятельности. В настоящее время государствам предлагается принять правовой документ, определяющий новые меры по контролю. Другие главы истории МАГАТЭ касаются ядерной и радиационной безопасности, обращения с радиоактивными отходами, ядерной энергетике и технического сотрудничества. Новые стратегии и подходы помогают определить наилучшие "ниши" для приложения проверенных ядерных технологий, стимулирования расширенного применения норм безопасности и создания возможностей, позволяющих получать устойчивые и прямые выгоды в самих странах.

Рассказ о том, как все это задумывалось, планировалось и готовилось на протяжении последних десяти лет, и составляет основное содержание данного юбилейного номера. А как эти новые главы в конечном счете будут написаны, мы сможем узнать лишь с течением времени. — *Лотар Ведыкин, редактор*

Когда в декабре нынешнего года произойдет смена руководителя Секретариата МАГАТЭ, д-р Ханс Бликс, Швеция, передаст руководство д-ру Мохамеду эль-Баради, Египет. В течение шестнадцати лет пребывания на посту Генерального директора (с 1981 г.) д-ру Бликсу удалось провести Агентство через ряд критических ситуаций, включая временный выход США из МАГАТЭ в конце 1982 г., чернобыльскую катастрофу и нарушения соглашений по гарантиям в Ираке и КНДР. Обозреватели уже отмечали, что под его руководством Агентство многого достигло в деле укрепления своего авторитета и повышения своей роли при решении международных вопросов и упрочении международного правового режима в области ядерной энергии. Его анализ уроков Ирака заложил основы программы по укреплению гарантий МАГАТЭ, одобренной Советом управляющих в мае 1997 г. и являющейся наиболее важным достижением в системе международных гарантий с момента ее создания в рамках Договора о нераспространении ядерного оружия в 1971 г.



Кандидатура д-ра эль-Баради для назначения в качестве преемника д-ра Бликса была утверждена в июне 1997 г., причем за него единодушно проголосовали все 35 членов Совета управляющих МАГАТЭ. Предполагается, что Генеральная конференция также утвердит это назначение на первый четырехлетний срок, начинающийся в декабре 1997 г. Д-р эль-Баради имеет ранг посла в Министерстве иностранных дел Египта и является выдающимся специалистом в области международного права, дипломатом и автором многочисленных публикаций, посвященных Организации Объединенных Наций, МАГАТЭ и международному праву. С 1984 г. он занимал в Агентстве ряд руководящих должностей и в настоящее время является помощником Генерального директора по внешним сношениям.

Д-р эль-Баради станет лишь четвертым по счету руководителем МАГАТЭ за истекшие 40 лет. Вторым Генеральным директором Агентства был д-р Сигвард Эклунд — выдающийся шведский ученый, назначенный на этот пост в 1961 г. Позднее д-р Эклунд вновь назначался на должность главного должностного лица МАГАТЭ четыре раза подряд и проработал в этом качестве без перерыва в течение 20 лет. После ухода с этого поста ему было присвоено звание почетного Генерального директора. Именно в период его пребывания на данной должности Агентством были учреждены и расширены основные научные и техниче-



ские программы, включая программы поддержки научно-исследовательских и аналитических лабораторий. Первым Генеральным директором, работавшим еще в годы становления МАГАТЭ, был г-н Стерлинг Коул из Соединенных Штатов Америки, назначенный в 1957 г. и прослуживший в этой должности до 1961 г. Будучи американским конгрессменом, г-н Стерлинг Коул являлся председателем Объединенного комитета по атомной энергии в конгрессе США.