

拉丁美洲的《特拉特洛尔科条约》： 和平与发展的法律文书

九十年代修正过的《拉丁美洲禁止核武器条约》
建立了一个军事非核化区

Enrique
Román-Morey

在 30 多年前的 1962 年 10 月，世界目睹了两个核大国之间最严重的对抗之一——“古巴导弹危机”。当时，拉丁美洲各国从各种不同的角度思考了这一事件：它们把国际和平与安全看作基本的需要，并且本身不愿参与这些大国之间的军事冲突。与此同时，它们看到了不受阻碍地掌握用于和平目的的核技术和不受阻碍地将这种技术用于促进拉美各国经济发展的重要性。

在后来负责协商历史性文件《拉丁美洲禁止核武器条约》文本的那些人的头脑中，这种意识极其强烈。由于该条约是在墨西哥的特拉特洛尔科开放供签署的，所以现在人们通常称它为《特拉特洛尔科条约》。

30 年前，两极世界的冷战是该条约的基本参考背景。这个背景的一端是毁灭性的世界大战，核能的首次军事应用就曾清楚地揭示出它所固有的恐怖；另一端是世界刚开始意识到的原子能的和平利用会产生的巨大效益。当时拉丁美洲坚决认为，面对着这两个超级核大国之间的核对抗的长期威胁，它必须向世界提出一份法律文书。虽然该文书的新奇感只能是暂时的，但在精神上却是恒

久的，并会证明它不仅涉及该地区国家的利益，还涉及国际社会的利益。这些利益特别关系到那些不想介入但仍然会被卷入战争的人口稠密地区的居民。在拉丁美洲，人们知道，如果发生世界冲突，他们不可避免地会面临灾难。我们生活在一个完全相互依存的世界中，尤其是原子用于毁坏目的时的爆炸和辐射威力，清楚地表明我们不可能免受外界的影响。

从传统上看，拉丁美洲是想法和行动取之不尽的源泉，国际法律界一贯受到拉丁美洲丰富想象力的影响。拉丁美洲人没有发明“轮子”，但国际法中作为今天各国和平共处的基础的若干总原则源于拉丁美洲。同样，在不扩散领域，拉美和加勒比地区是第一个发出呼吁、并高声宣布其观点的地区。广岛和长崎遭到轰炸之后，对不扩散问题起决定性作用的一个事实——核武器确实比常规武器厉害得多——已变得十分清楚。

条约的诞生和部分内容

经过 4 年多的不懈努力和艰苦谈判，终于用法律文件的形式明确表述了拉丁美洲地区范围内的缔约国的义务，以及核大国尊重该地区所盼望的军事非核化地位的义务。1967 年 2 月 14 日，《拉丁美洲禁止核武器条约》在墨西哥的特拉特洛尔科开放供签署。

Román-Morey 先生是拉丁美洲和加勒比地区禁止核武器机构 (OPANAL) 的代表和秘书长，是秘鲁外交部的职业外交家。OPANAL 的地址是 (Temistocles 78) Col. Polanco, Mexico City, Mexico 11560。

最初,仅18个拉丁美洲国家签署了该条约。自那时起已经过去了28个年头,在拉美和加勒比地区形成军事非核化制度及其管制体系的过程已接近完成。这包含着组成拉丁美洲和加勒比地区禁止核武器机构(OPANAL)的三大机关(大会、理事会和秘书处),以及斡旋委员会的共同努力。该委员会是专门成立的一个附属机构,由哥斯达黎加、牙买加、秘鲁和委内瑞拉组成,由墨西哥任主席(墨西哥政府系该条约的保存者)。斡旋委员会对形成该条约的适用区做出了重要的贡献。

《特拉特洛尔科条约》的起草者制定了一份富于想象力的国际法律文书。在其保持有效状态的近30年间,一直是国际社会的一个榜样。目前,在我们所处的这个多变的重要时代,拉美和加勒比地区正在越来越迫切地敦促国际社会集中注意力于不扩散,以实现彻底裁军、使世界人民都得到和平与发展的机会这一最终目标。

冷战和两极化的结束,要求建立新的安全和发展观念。一系列的因素正在对加强日常的多边合作产生影响。这些因素包括核大国想法的改变,对自身经济和社会发展而不是对军备感兴趣的人口稠密地区的复兴,以及全球民主化的明显趋势。一个新的观念——各民族的经济和社会发展——必将取代传统的基于意识形态的安全观念和随之而来的军备竞赛。对拉美和加勒比地区而言,日常生活中还有另一些急需解决的问题,如摆脱极度贫困,支持健康和教育计划,以及发展农业、矿业之类的基础行业,为今后的发展打基础。该地区逐渐意识到,这些急迫问题都需要广泛利用最强大的能源形式——核能。

有若干内容使《特拉特洛尔科条约》成为独一无二的法律文书。这样的内容包括条约无限期有效(第三十条);可随时修改文本并按照事态的最新发展予以改动(第二十九条);不得对该条约持保留意见的规定(第二十七条);借助于消极安全保证使该条约适用区得到全面的保护,即拉丁美洲大陆以外的核大国和其它国家保证承认并尊重该

条约(第一号和第二号《附加议定书》);“核武器”的定义(第五条);缔约方承诺将其管辖下的核材料和核设施专用于和平目的(第一条);以及——最后也是最重要的——隐含于条约中的国际法的总原则,即军事非核化区不是最终目的,而是实现全面彻底裁军的手段(序言)。

由于有这些内容,《特拉特洛尔科条约》完全符合《联合国宪章》载明的宗旨和原则。该条约还承认和强调了一条国际法的总原则,使这一总原则变得无可争辩和可适用,并以可根据世界的新形势加以更新和修改的方式对这一总原则进行调整和控制,确保其在地球的这一个有人居住的较大地区得到遵守。条约的文字和精神可供其他的人口稠密地区借鉴。在这方面,拉美和加勒比地区欢迎其他地区的人民和政府在建军非核化区方面正在进行的努力。

在这一总体框架范围内和根据形势的不断变化,90年代已采取了若干更新《特拉特洛尔科条约》的步骤。缔约方核准了一系列修正案,使该地区的国家现在更便于全部加入该条约。例如:

- 1990年7月3日,在OPANAL大会第7届特别会议期间,决定在该条约的正式名称中添加“和加勒比地区”字样,以涵盖位于条约适用区内的所有加勒比国家。

- 1991年5月10日,在OPANAL大会第13届常会期间,通过更改原第二十五条更新了适用区,采用类似于修改后的美洲国家组织(OAS)《宪章》第八条的措辞,以便该地区的所有独立国家均可加入这一军事非核化体系。这一重要修改使伯利兹和圭亚那等加勒比国家得以加入该条约。

- 1992年8月26日,在OPANAL大会第8届特别会议期间,OPANAL大会核准了对第十四、十五、十六、十九和二十条的修正案,这些条款涉及该条约建立的核查和监控体系。这些修改的目的是加强核查体系——大会承认国际原子能机构(IAEA)是唯一能够执行该条约缔约国所要求的特别检查的组织——同时坚持OPANAL的这些机关将继续负责监督该条约的这个管制体系

的运转情况这条原则。应该强调的是，尽管已经核准的修改对核查体系作了改动，但这些改动无一改变《特拉特洛尔科条约》的基本原则或实质。

最近的加入事例和条约现状

这些重要的修改，使该地区有重要核活动的国家能够成为特拉特洛尔科大家庭的正式成员。例如 1994 年期间，阿根廷和智利在 1 月 18 日、巴西在 5 月 30 日、伯利兹在 11 月 9 日分别成为成员国。圭亚那在 1995 年 1 月 18 日签署并批准了该条约。大多数成员国已签署这些修改，并正致力于依照各国的立法要求加速批准过程。据该条约的保存者墨西哥政府说，这些修正已在已签署并批准的国家正式表示按条约第二十八条第 2 款提到的弃权行事的国家中生效。

1995 年 2 月时，《特拉特洛尔科条约》的状况如下：

- 在组成拉美和加勒比地区性集团的 33 个国家中，仅 1 国尚未签署《特拉特洛尔科条约》。但古巴已正式声明，它有意在不久的将来加入该条约，成为特拉特洛尔科大家庭的正式成员。

- 在 32 个签约国中，仅 3 国（即圭亚那、圣基茨和尼维斯，以及圣露西亚）尚未完成批准过程。

- 该地区现有 29 个国家是特拉特洛尔科大家庭的正式成员。

- 此外，《特拉特洛尔科条约》的所有目标和规定现受到美国、俄罗斯联邦、法国、联合王国、中国和荷兰的完全尊重，上述国家已签署并批准了第一号和第二号《附加议定书》。

核能的和平利用

尽管 OPANAL 的首要任务是组成军事非核化区，但它从来没有忘记其未来的一大任务是通过建立合作计划促进采用专用于和平目的核工艺技术，并由此阻止发达国家

与发展中国家之间的差距进一步扩大。因此，OPANAL 欢迎 IAEA 制定的《在拉美和加勒比地区促进核科学技术的区域性合作协定》（称作 ARCAL），并通过其大会的各项决议表达了以观察员身份出席 ARCAL 会议的兴趣。于是，在 ARCAL 国家 1994 年 9 月于维也纳举行的一次会议上达成协议之后，OPANAL 已能够以观察员身份参加 ARCAL 会议。

随着条约适用区域的普遍化和成为地区一级的条约，OPANAL 必须扩展其活动。这也将不可避免地涉及到由 OPANAL 成员国做出使秘书处现代化的决定——这无疑应该是应该很快完成的事。OPANAL 与 IAEA 的联系，将有助于它按照缔约国的承诺——在《特拉特洛尔科条约》第一条中表达的“将其管辖下的核材料和核设施专用于和平目的”——开展工作。从 OPANAL 建立时起——实际上，甚至在《特拉特洛尔科条约》诞生之前——拉丁美洲地区一直在接受来自 IAEA 的非常宝贵的援助。但愿这类援助将继续下去，但这不是要跟在别人后面跑，而是利用这些援助促进发展。

在 ARCAL 第一阶段期间执行的计划，已经包括一批有关核科学技术的开发、研究

巴西和拉丁美洲其它国家的研究人员正在将核技术用于医学、农业等领域的研究工作。



《特拉特洛尔科条约》的基本数据

开放供签署日期：1967年2月14日

拉丁美洲和加勒比地区国家数：33

该条约的缔约国家(29)：

安提瓜和巴布达；阿根廷；巴哈马斯；巴巴多斯；伯利兹；玻利维亚；巴西；智利；哥伦比亚；哥斯达黎加；多米尼加；多米尼加共和国；厄瓜多尔；萨尔瓦多；格林纳达；危地马拉；海地；洪都拉斯；牙买加；墨西哥；尼加拉瓜；巴拿马；巴拉圭；秘鲁；圣文森特和格林纳丁斯；苏里南；特立尼达和多巴哥；乌拉圭；委内瑞拉

已签署但尚未完全批准该条约的国家(3)：

圭亚那；圣基茨和尼维斯；圣露西亚

已宣布将签署该条约的国家(1)：古巴

该条约保存国：墨西哥

责任机构：设在墨西哥城的拉丁美洲和加勒比地区禁止核武器机构(OPANAL)。



堆利用、通过突变育种改良谷物、甲状腺激素的放免分析及核信息等对该地区具有高度科学和社会价值的项目。已有计划的项目，包括有关辐射防护、动物生产和健康中的免疫分析、同位素技术在水文学中的应用、放射性药物的生产和管理、核工艺技术的工业应用、核仪器仪表的维护、辐射源的管制、与拉丁美洲用于作物改良的其它生物技术同时使用的突变诱发技术，以及利用核及其它技术改良作物营养和改良土壤与水资源管理的项目。这些项目无疑将对拉丁美洲和加勒比地区的农业、医疗事业和工业的发展作出重大贡献。可以预料，尽管每个ARCAL国家只参加与它特别有关的一个或几个项目，但实际上多数国家将参加大部分项目。

因《特拉特洛尔科条约》而建立的主要机构和附属机构，都将积极贯彻关于核能不该是少数几个国家的特权的的思想。因此，OPANAL认为有必要在核科学技术方面高

度发达的国家和欠发达国家之间架起更多的桥梁，使21世纪的世界不再分成两部分，一边充满贫穷、疾病和饥饿，另一边则富裕和经济与社会得到充分的发展。

拉美和加勒比地区在全面实施《特拉特洛尔科条约》方面的历史性努力，应该成为愈来愈想实现类似目标的其它人口稠密地区的榜样。核领域最主要的国际组织IAEA的日常活动和国际社会在缔结核不扩散和裁军协定方面的努力，将有助于创造一个新世界，即一个在导致全面彻底裁军的和平环境中使社会经济获得最大发展的世界。

我们坚定地相信，人类所知的最大能源形式——核能——应被专门用于和平目的；应在世界范围内全面禁止核能的军用。换句话说，让战争非核化，和平核化！

现在离第一次并且幸亏是唯一的一次核屠杀的50周年仅有几个月了。人类能够馈赠自己的最佳礼物，莫过于对核武器的全面持久禁令。 □