

## 国际原子能机构：诞生与早期的岁月

通过科学合作实现和平已成为永恒目的

John A. Hall 博士

1987年7月29日，国际原子能机构将庆祝它的第30个生日。这个组织当年是由科学家政治家们发起，经过若干意志坚定的协商小组具体化，按照便于解决未来艰巨任务的形式建立起来的。

建立原子能方面的国际组织的这一想法，是40多年前提出的。当时设想这个组织的目的是，管好核能这种新奇的力量使之用于和平目的，解决限制原子武器的问题，保护公众不受辐射危害，以及促进美苏两国在这个日新月异的领域里进行建设性的对话。

在早期的建议得到系统的阐述之后，经过了10年的探讨，最后又进行了若干次谈判，终于在1957年建立了一个自治的独立的国际组织，即国际原子能机构。

这个组织是怎样建立起来的呢？

应该说，原子能机构是世界进入原子时代和有了联合国这样一个组织的直接结果。

1942年12月2日，在建于芝加哥大学足球场上的实验反应堆中，人类第一次实现了链式反应。此后过了两年半，在美国新墨西哥州的阿拉莫戈多空军基地，爆炸了第一个原子装置。这是一项国际性的计划，因为在这项巨大的工程中，与美国同事们一起工作的，有英国、加拿大、法国和意大利的科学家。

1945年8月9日，美国发表了第一份有关原子能的报告，即著名的《史密斯报告》，美国人民和世界其它国家的人民，才终于得知这项计划。该报告的正式标题是《关于1940—1945年在美国政府领导下将原子能用于军事目的的研制过程的全面说明》\*。对于某些评论员来说，这么冗长的标题太不便于引用

了。这篇报告是由普林斯顿大学物理系主任亨利·德沃尔夫·史密斯教授编写的，他用外行人可以理解的语言，扼要地介绍了原子能的基础知识和实质，介绍了原子弹的研制情况。这本小册子流传范围极广，已被译成40种语言文字。\*\*

### 战后根源

第二次世界大战结束后，许多科学家和政治家得出结论，保证对核能进行国际管制极其重要。1945年夏季新建立的联合国，看来是讨论达到这一目的的可能途径的理所当然的场所。

在1945年11月中旬，在英国首相艾德礼的推动下，哈里·杜鲁门总统同意在华盛顿与英国人和加拿大人会晤，讨论他们之间的战时原子协定和对原子能的管制问题。由于当时美国的有关政策尚未正式形成，国务卿詹姆斯·贝尔纳斯请曾任罗斯福总统的科学顾问的Vannevar Bush博士提出他的建议。Bush欣然同意，他认为这是向杜鲁门政府介绍他自己的观点的极好机会。

Bush建议，派美国和英国的代表去莫斯科，与苏联人讨论建立一个新的联合国机构以处理原子能情报的分享问题。他解释说，如果这一策略获得成功，就可以在由一个联合国机构监督下的国际检查体制

\* US Superintendent of Documents, Washington, D.C. (1945) .

\*\* 1986年7月13日，史密斯教授提到这个报告的冗长的正式标题时，甚至风趣地对人说：“要是这个题目短一点，也许就听不到史密斯报告这个名称了”。原子弹计划的负责人Groves将军，的确在这份报告的有几份副本上盖上了“原子武器”的印记，但后来出于安全的考虑，他决定不用这个标题。史密斯教授1961年成为驻维也纳原子能机构的美国代表，在那里出色地工作了9年。

Hall博士1961—1964年和1967—1980年曾两次任原子能机构的副总干事，目前正在撰写机构史。1946年以来，他一直在美国政府里以各种不同的身份担任原子能方面的顾问。

内，着手进行更广泛的合作。杜鲁门总统表示同意。于是，这些想法最后写入1945年11月15日发表的《华盛顿宣言》中。这个宣言由加拿大、英国、和美国政府共同签署。在当年12月，这些想法被苏联接受，并写进了1945年12月27日的《莫斯科公报》。在这个公报中，提出了建立联合国原子能委员会（UNAEC）的建议。

### 联合国原子能委员会

在为联合国原子能委员会第一次会议作准备期间，美国国务卿贝尔纳斯提出要有国际管制方面的建议，结果产生了《艾奇逊·利伦索尔报告》。它是由两个委员会起草的。一个委员会由副国务卿迪安·艾奇逊任主席，另一个由戴维·利伦索尔任主席。后者是由政府经营的大电力综合企业田纳西流域管理局的领导人。《艾奇逊·利伦索尔报告》中提出的主要见解，就是应建立一个原子能方面的国际组织。后来，在由美国代表伯纳德·巴鲁克向UNAEC提出的美国计划中，写入了这种见解。这个国际组织应该拥有从事和管理原子能危险活动的职责。由于赋予这个组织的是这种管理职责，实地检查这一难题的范围便可缩小。所有的原子武器，将在经过一个过渡时期后予以销毁和废除。

“巴鲁克计划”虽得到UNAEC中大多数人的支持，但遭到了苏联的批评和拒绝。

1946年6月19日，苏联代表A.葛罗米柯提出了苏联的反建议，即应该宣布一切原子武器为非法并加以销毁。这个建议本来可以为由国际机构进行检查一事奠定基础。可惜这些建议几乎未加讨论，便被多数国家简单地拒绝了。

巴鲁克的那些建议之所以磋商不下去，其根本原因是这些建议很可能美国接受不了。即使写上了有较长过渡时期的提法，预计也会受到美国国会的强烈反对。人们无法断定，苏联1946—1947年提出的那些建议，是不是为了应付全世界对他们在巴鲁克计划方面所持的否定立场的反应而采取的策略性行动，或者是不是反映了为解决由原子武器引起的那种意义深远的问题而作出的真诚努力。<sup>\*</sup>

UNAEC只存在到1948年7月29日，后来便名

<sup>\*</sup> 至于一篇回顾性的文章，请见Bertrand Goldschmidt,《是不扩散条约的先驱吗？1947年的苏联建议》，《国际原子能机构通报》第28卷第1期（1986）。

存实亡。（1952年，它被正式取消。）UNAEC曾向安全理事会提出过三个报告，但到1948年7月，该委员会完全陷入僵局，不可能再起作用。

### 艾森豪威尔的倡议：《原子用于和平》

虽然世界面临原子军备竞赛的威胁，但只是到1953年，才开始进一步讨论如何采取国际行动这一重大问题。这一年的12月8日，艾森豪威尔总统在联合国大会上，向国际社会提出了他的《原子用于和平》的计划。这个计划是艾森豪威尔政府的一个重要倡议，其核心是这位总统自己的想法。艾森豪威尔提出，作为走向核裁军的第一步，各主要国家应该减少其可裂变材料的库存，其做法是将其中一部分交给原子能方面的一个国际机构，由它监督将这些可裂变材料用于和平目的。

巴鲁克计划的失败和裁军谈判完全陷入僵局，使艾森豪威尔总统得出一个结论：鉴于一些全面的建议已被拒绝，提出一些比以前提出过的建议涉及面小一些的建议，也许会获得成功。国际原子能机构的诞生，就是建立在有限核裁军的这一计划之上的。

这届联合国大会对艾森豪威尔建议的反应相当热烈。国际社会对当时的国际政治形势深为忧虑，而这位美国总统提出的建议，却给人们带来了希望，特别是带来了缓和苏美紧张关系、开辟对话渠道的希望。

1953年12月8日以后，美国国务卿约翰·福斯特·杜勒斯，曾先后向苏联驻华大使Zaroubin和苏联外交部长莫洛托夫发出了一系列照会，极力主张美苏就艾森豪威尔总统建议举行双边会谈。

不过，只是在1954年3月19日的照会中，美国才开始采取实质性的行动。在这个照会中，向苏联提出了拟议中的国际原子能机构的轮廓。

这个纲要的第B.3节写道：“为了保证合适的保健和安全标准正在得到遵循，确信所调拨的可裂变材料正被用于原先所说的目的，该机构应该拥有一种经常性的权力，即指定某些设计和运行条件、保健和安全法规、所需的衡算记录和操作纪录的权力，规定作为副产品的可裂变材料和废物的处置方法的权力，以及保留监督权和要求提供进展报告的权力。该机构还应该拥有一种核实所调拨材料的现状和核实发出材料符合规定的权力”。<sup>\*</sup>

因此，美国在关于原子能机构的第一个正式见解

<sup>\*</sup> 联合国文件A/2738（1954）。

中，就包括了安全保障的概念，其重点放在保健、安全和对铀的控制上。1954年3月19日照会中所载美国对机构的这种基本观点，在以后的数年中一直起着支配作用。

苏联开头对艾森豪威尔计划作了一些批评之后，于1955年8月同意与美国等国家进行谈判，为酝酿中的国际原子能机构起草规约。于是便有1956年2月在华盛顿举行的“12国”谈判。

当时美国遇到了一个棘手的问题，因为《1946年的原子能法》禁止美国进行艾森豪威尔总统所建议的

那种国际合作。在艾森豪威尔的有力支持下，美国原子能委员会主席和他的同事们，向国会提出了关于原子能法的重要修正案，以便使艾森豪威尔总统建议的实施成为可能。1954年8月，美国国会核准了这些修正案，打通了进行积极的国际合作的道路。特别是，它们使美国有可能对1955年8月召开的日内瓦会议作出重要贡献。

### 1955年日内瓦会议

关于1955年8月召开的日内瓦和平利用原子能

## 原子能机构第一届大会

1957年10月1日，一个晴朗的秋日，原子能机构第一届大会召开了。好天气加上维也纳人的好奇心，使得数以万计的人拥到音乐会堂前，希望一睹来自世界各国“原子要人”的风采。由于这次会议，维也纳的旅馆和饭店全被预订一空，为时好几个星期。康顿路是维也纳的主要街道（双行线）之一，多年来第一次挤满了顾客。人们一定还记得，仅仅在两年前，驻扎了10年的四国军队才最后撤离。奥地利政府和维也纳人民热烈欢迎这一新机构。维也纳又一次自由了，来自格林岑的新葡萄酒使得许多代表忘却了战争和占领所带来的灾难。

世界新闻界对这个新的组织也很感兴趣。奥地利政府专门给机构提供了一座大楼——“艺术家之家”，作为几百名新闻代表的活动中心。

代表团聚会的音乐会堂通常是上演交响乐和芭蕾舞节目，而不是举行国际会议的。然而，在这个夏季，音乐会堂被装修一番，以便接纳新用户。为55个代表团及他们的顾问安装了桌椅，为大会的4种正式语原子能机构第一届大会（1957年10月）会址——音乐会堂。这是弗朗茨-约瑟夫皇帝于1913年敕建的，是维也纳的几个大音乐厅之一。图为希望一睹“原子要人”风采的人群。

文的翻译隔出了小房间，并为代表们准备了耳机。音乐会堂变成了会议中心。

联合国副秘书长 Ralph Bunch 博士作为秘书长的代表出席了会议。出席第一届大会的苏联代表团团长是 Emelyanov，而美国代表团是由 Lewis Strauss 领导的。会上自始至终充满乐观主义的气氛。大会上55个国家都发了言，一致表示要促进原子能领域的国际合作。

奥地利代表团由 Karl Gruber 大使领导，他被一致推选为大会主席。这次大会是一个建设性的会议。大会确认了理事会任命斯特林·科尔为第一任总干事的决定，并核准了筹备委员会建议的总额为400万美元的1958年预算。

\* “艺术家之家”之所以出名，主要不是因为当时在那里的艺术家而是早已离开那里的艺术家。Klimt、Kokoschka 和其他一些人当年退出了“艺术家之家”，在几个街区之外的地方成立了“脱离派艺术馆”。

原子能机构第一届大会主席是奥地利的 Karl Gruber 大使（左）。图为他与联合国副秘书长 Ralph Bunch 在一起。





苏联前外交部长，1960—1961年苏联常驻原子能机构代表维亚切斯拉夫·莫洛托夫（左），在与机构第一任总干事（1957—1961年）斯特林·科尔交谈。（科尔先生最近过世，在第59页有纪念他的文章。）

会议，有很多话可说。这次会议虽是由美国发起的，但是得到了联合国大会的一致支持。它是到当时为止由联合国主持的规模最大的一次会议。会议收到科学论文 1000 余篇，73 个国家派代表参加，与会人数超过 2000。

美国提供的主要展品之一，是一座小型游泳池式反应堆。它在田纳西州橡树岭建造，用大型运输机空运至日内瓦。这座反应堆的运送克服了法律上的种种障碍，是后勤学上一次奇迹般的行动。经日内瓦州和联合国准许，将这座反应堆安装在万国宫大院内专门为它建造的厂房中。成千上万的人第一次看到了这座正在运行的反应堆。

在苏联方面，作为联合国科学咨询委员会高级科学家和苏联代表团团长的 Skobeltsin 院士，以其建设性的言论和合作行动，为这次会议的成功作出了很大贡献。

但是，苏联的最大贡献是它向日内瓦派出了一个强大的代表团。苏联科学家提出的论文，技术水平很高，富有独创性，因而受到代表们的好评。苏联科技界取得了重要的成就。这次日内瓦会议的结果，使得酝酿中的国际原子能机构，有了一个坚实的技术基础——已有可能开展某些领域的合作。

### 美苏间的会谈

1954 年，讨论机构目的和《规约》草案条款的美苏双边会谈，几乎没有取得进展。不过，在 1955 年，美国国务院分发了一个《规约》草案，并与澳大利

亚、比利时、加拿大、法国、南非、联合王国和葡萄牙等国进行了非正式的讨论。美国国务院所以选择这些国家是因为它们在核能方面处于领先地位，或是铀或钍的生产国。1955 年 8 月，苏联同意参加讨论。当月，联合国全体会员国都收到了这份《规约》草案的文本，并被请求就这个文件发表意见。

### “12 国”会议

在联合国大会第 10 届会议上，通过了一项决议：敦促各国立即审议这份《规约》草案，并将协商小组扩大，增加巴西、捷克斯洛伐克、印度和苏联四国。这个“12 国工作组”就成了机构《规约》的主要建筑师，并于 1956 年 2 月 27 日在华盛顿举行正式会议。华盛顿会议是富有成果的，并且是在异常诚挚的气氛中进行的。

参加这个 12 国会议的美国代表团团长是 James J. Wadsworth 大使，这位有才干、和蔼可亲的前纽约州众议员，当时是美国驻联合国代表团的副团长。美国国务院的 Gerard Smith 和当时在美国原子能委员会任职的我，是他的两名高级顾问。苏联代表团团长是 Zaroubin 大使，协助他的是 Emelyanov 教授、Leouid Zamyatin 和 Anatol Dobrynin。印度代表团团长是 Homi Bhabha。他是一位著名的物理学家和艺术家，歌剧和世界文学的爱好者，他尤其是发展中国家的一位能言善辩的捍卫者。法国代表团的 Bertrand Goldschmidt 的出席，给会议增添了法兰西的条理性和幽默感。Goldschmidt 博士是一位化学

## 总部：奥地利维也纳

为什么选择维也纳作为国际原子能机构这个新的独立机构的所在地呢？

奥地利驻联合国观察员 Heinrich Haymerle 博士出席了 1953 年 12 月 8 日的联合国大会，在这次会议上，艾森豪威尔总统发表了题为《原子用于和平》的演说。由于认识到了艾森豪威尔总统的建议对奥地利的意义，Haymerle 向他的外交部建议：奥地利应表示愿意成为酝酿中的原子能方面的国际组织的所在地。他的建议得到奥地利驻美国大使 Karl Gruber 的有力支持。

1956 年，奥地利作为联合国的一个新会员国，应邀参加了纽约的《规约》会议，并且成功地使大会优先选择维也纳作为国际原子能机构总部的驻地。奥地利在非常短的时间内获得了政治上的巨大胜利。由于奥地利战后的一些政治家的努力，他们的目标——独立、永久中立和成为联合国会员国；成为一个重要的政治敏感的国际组织的所在地——用了两年时间就实现了。

为了成为机构的所在地，奥地利政府就要采取措施满足新组织的各种要求。1957 年春，外交部长 Figl 任命了一个规划委员会，并任命外交部的 Hans Thalberg 博士为联络官。Thalberg 在为迎接机构作准备期间，曾向筹备委员会的代表们保证，可以及时为大会装修好音乐殿堂内的翻译设施和必要的其它服务设施。（音乐殿堂是维也纳的几个大音乐厅之一，是弗朗茨·约瑟夫皇帝于 1913 年敕建的。）

筹备委员会还决定把人数不多的机构秘书处安排在距音乐殿堂很近的音乐学院。音乐学院还可以提供适合举行理事会第一次会议的场所。

### 临时总部：大饭店

当然，接着而来的是奥地利当局要为新的总干事及其工作人员寻找临时总部。在一段时间里，Thalberg 博士和筹备委员会研究过一些可能的处所。提出的一个处所是第 19 区的彼得约旦大街的商会大楼，因距市中心太远而未中选。最后，奥地利政府提出他们得到不久的新大饭店。

位于康顿环路与国家歌剧院仅隔一个街区的新大饭店，由两座大楼组成。它们与称作大饭店的老楼是连在一起的。后者的一部分毁于 1955 年的火灾，当时已不能使用。1957 年 12 月 11 日，奥地利外交部长 Leopold Figl 和总干事斯特林·科尔，签署了由奥地利外交部法律顾问 Rudolph Kirchschräger 和机构的法律工作人员拟定的总部驻地基本协议。（1963 年 9 月，老大饭店在完成大量重新修补工作后也交给机构使用。）

从 1870 年 5 月 10 日，即从当时算起差不多是一个世纪以前，大饭店开张之日以来，这家饭店一直是维也纳最使人满意的饭店之一。虽然它号称有 200 套卧室和单间，每层有数间浴室，但它的伟大新设施却



维也纳大饭店，它曾是原子能机构使用了 22 年多的“临时”总部。

是一台“美国造蒸汽升降机”！为了满足原子能机构的要求，人们对这幢 19 世纪大楼中的雅致设施进行了改造和更换，例如这家饭店的别致的“阅览室”被改造成为供理事会使用的崭新的会议室。这时，大饭店成了机构的“家”，成为它后来使用了 22 年多的临时总部。

在这 22 年中，大饭店对机构的大多数工作人员有着特殊的意义。机构当时是新的，其主要作用是提出特殊的任务，而大饭店的环境看来使机构工作人员更加感到自豪。楼内的小饭店和自助食堂，不仅是工作人员的用餐场所，而且是举行小型会谈和与同事们边喝“摩加咖啡”边讨论他们各自领域的最新发展的适宜场所。老大饭店的主餐厅，被改造成为代表们的休息室，在这里可以举行晚间招待会。这个宽敞的大厅，也可供已经组织起来的许多职工俱乐部会晤之用。各种条件已基本具备。机构在早期岁月，编制不大，驻在它自己的大楼里，使工作人员强烈地意识到了机构的独特身份。

维也纳市市长 Franz Jonas 是机构的一位早期支持者，深受人们的欢迎和尊敬。他情趣朴实，在“新奥地利”人的所有好品质方面堪称表率。机构工作人员和他们的家属，在生活上都离不开维也纳市提供的多种服务。Jonas 理解他们的需要，并且乐于给予帮助和合作。战后的维也纳确实存在住房短缺情况，因此很难找到价格合理的适当住处。在与 Jonas 讨论后，达成了一项协议。根据这项协议，维也纳市先后在第 19 区的霍夫蔡勒和希曼尼大街，为机构工作人员建造了住房。



1961年12月，西格瓦德·埃克隆德（右）成为原子能机构第二任总干事。图为他与负责行政司的副总干事 John A. Hall，以及伊拉克大使和原子能机构理事会主席 Baquir Hasani（左）在一起。

家，他的严谨作风澄清了许多论点，从而大大推进了我们的讨论。

#### 《规约》会议

1956年4月27日，12国会议完成了它的工作，提出了一个商定的但尚待进一步审议的《规约》草案。与以前的几个草案相比，这个草案作了若干修改。理事会成员从16个增加到23个。机构秘书处负责人的职衔从总管（General Manager）改为总干事（Director General），引入了两种预算制度。（行政预算按联合国的分摊办法缴纳的会费为基础，而第二种预算则以成员国的自愿捐款为基础，后者最终成为技术援助计划的预算和基金的来源。）

安全保障得到强调，但是加在这个草案中的一条心理限制说，安全保障只适用于适当的范围！这条限制是由 Bhabha 博士提出的。在华盛顿会议的第18次会议上，一致核准了《规约》草案。

1956年10月在纽约联合国大会会堂举行了“规约会议”，有81个政府的代表出席。这次会议是由参加华盛顿会议的12国政府定名、安排和发起的。这些国家并且认为，华盛顿会议产生的现已提交给《规约》会议的这个草案不应再作重大的修改。发起国政府反对对草案作根本性改变。虽然《规约》会议作了一些修改，但最后认可的《规约》草案，仍是12国商定的草案。

《规约》会议全体会议通过了几项建议，其中最重要的决定是将机构总部设在奥地利的维也纳。

81个国家的政府签署了《规约》。附件I规定，

一旦《规约》开放供签署，便成立一个筹备委员会。筹备委员会的目的是：拟定一个计划，为将在维也纳举行的第一届大会作出安排，并为召开理事会的第一次会议作准备。

《规约》的生效，需要有18份批准书，其中至少包括下述国家中的三国：加拿大、法国、英国、苏联和美国。1957年7月29日，批准书数达到要求，机构正式诞生。

#### 第一任总干事科尔

第一任总干事斯特林·科尔，曾任美国众议院议员，作为国会原子能委员会的一员，拥有多年的立法经历。他虽缺少国际活动经历，但他对职务的献身精神和对机构目标的忠诚，弥补了这一不足。他从1957年12月1日起任总干事，直至1961年12月1日。在这政治上困难的时期组织一个新的机构，必然会遇到一些棘手的问题。幸运的是，科尔得到了一些有才干的高级工作人员的协助。从联合王国哈威尔研究所借来的 Henry Seligman，就是其中的一位。他曾作为负责研究和同位素工作的能干的副总干事任职多年。对于这个成立不久的机构来说，同位素在工业、医学和农业中的应用是适宜的工作领域，而 Henry Seligman 则是一位国际著名的专家。另一位有才干的顾问是 Paul Jolles。这位瑞士律师在整个机构艰苦的初创阶段一直成功地领导着筹备委员会，是一位负责行政工作的胜任的副总干事。

1958年，理事会成立了一个科学咨询委员会（SAC）。\* 在机构早期的岁月中，这个委员会在审

查提出的计划和研究推荐的研讨会、专题讨论会和其他各种会议方面，曾起过愈来愈重要的作用。同年9月，在维也纳市哈伯斯朝代的古老的霍夫堡宫新开辟的会议中心，举行了第二届大会。这个18世纪的舞厅和宴会厅，长期被用作一年一度的大会会场，直到1986年9月为止。（1987年，大会将在新建的奥地利会议中心举行。这个中心是奥地利当局1967年6月答应兴建的。）

在机构成立后的头四年中，几乎没有实施任何重大的计划。因为这个新组织处于行政调整时期，工作要摸索，难免走弯路。当时，机构的编制在不断扩大，工作人员也正在征聘。早期的计划主要涉及培训和教育服务，以及向拉丁美洲派出过一些专门的技术援助专家组。安全保障计划限于研究堆，因为当时，特别是苏联在支持有关100兆瓦以上反应堆的程序的制定方面，还犹豫不决。

## 第二任总干事埃克隆德

1961年6月，来自瑞典的候选人西格瓦德·埃克隆德得到理事会的必要的三分之二多数的支持，成为第二任总干事。科班出身的物理学家埃克隆德博士，在国际学术界享有盛誉。他曾担任过1958年第二次日内瓦会议的秘书长。他的任命得到了大会绝大多数代表团的批准。大会主席，来自阿根廷的Admiral Oscar Quihillalt主持宣誓仪式，埃克隆德博士于1961年12月1日接任总干事。

同一天，我成为负责行政工作的副总干事。Rylov教授留任负责技术业务工作的副总干事，直到1963年，后由来自莫斯科的Gennady Yagodin教授接任了这个职务。Henry Seligman继续担任负责研究和同位素工作的副总干事。来自印度的Upendra Goswami负责正在逐步发展的技术援助计划。来自贝尔格来德的Dragoslav Popovich成为安全保障工作的新主管，后来他被另一个南斯拉夫人Slobodan Nakičević接替。澳大利亚人Alan McKnight成为总视察长（Inspector General）。

机构在随后几年内的主要政治任务，是建立用于

\* 1958年时SAC的成员有：联合王国的John Cockcroft爵士；加拿大的W.B.Lewis博士；法国的Bertrand Goldschmidt博士；印度的Homi Bhabha博士；苏联的V.S. Emelyanov教授；巴西的Bernard Gross博士；和美国的I.I. Rabi教授。



美国出席1961年原子能机构大会的代表团团长为美国原子能委员会主席格伦·西博格。该代表团还包括原子能机构理事会美国理事亨利·德沃尔夫·史密斯大使（右），美国常驻原子能机构代表William Cargo（部分被遮），和约翰·F.肯尼迪总统的科学顾问委员会成员I.I. Rabi教授。

视察大型动力堆的程序。在1963年理事会春季会议以前，苏联一直不支持这一活动。在这次会议上，苏联代表采取了积极的立场。自那以后即在1963年，苏联和美国（以及其它国家政府）找到了国际安全保障领域的共同政治基础，使机构的地位大大加强，并且使它国际安全的贡献增加。

## 通过科学合作实现和平

通过科学合作实现和平，已经成为机构的新目标。这一点是美国代表团的首席代表格伦·西博格在向1961年9月举行的大会致词时说的。他说：“我的政府认为，根据《规约》，机构有责任在全世界和平地推广当代最伟大的科学技术成就，能够对于和平和国际合作起到高效催化剂的作用”。

美国代表团中的代表都是出类拔萃的人，这有助于使人们相信上述目标是可以实现的。它的团长是诺贝尔化学奖获得者格伦·西博格。美国的新理事亨利·德沃尔夫·史密斯教授是普林斯顿大学研究委员会主席。美国代表团的高级顾问是诺贝尔物理学奖获得者I.I. Rabi。

在埃克隆德任总干事的第一个四年中，有几项重要计划开始实施。对挪威诺拉（Nora）的反应堆进行



苏联出席原子能机构第一届大会的代表团：(右)代表团团长 V. S. Emelyanov 教授，两位副代表 S. G. Lapin 大使和苏联常驻原子能机构代表 Leonid Zamyatin。

了机构的第一次视察。视察员是南斯拉夫的 Dragoslav Popovich 和阿根廷的 Carlos Buechler。在苏联的支持下，1963 年建立了一个委员会，负责制订视察功率超过 100 兆瓦反应堆所应遵循的程序。同年，的里雅斯特国际理论物理中心建成，来自伦敦帝国学院的 Abdus Salam 教授任主任。还是 1963 年，由于《规约》修改，便理事会的成员从 23 名增至 25 名，以容纳来自中东和非洲的两位新增的代表。

原子能机构的科学咨询委员会和联合国的科学顾问委员会，于 1964 年在乌兹别克斯坦的塔什干举行联席会议，为第三次日内瓦会议作准备工作。这是计划在苏联举行的第一次联合国会议。（第三次日内瓦会议是一次联合国会议，机构受托组织和主持这次会议。）

1965 年的原子能机构大会在东京举行，这是第一次不在维也纳召开的机构大会。在这次大会上，埃克隆德博士被一致确认为下一个四年的总干事。

### 惯例和成长壮大

在原子能机构的早期岁月中，来自罗马教廷的代表在政治上起过有意义的作用。教廷被邀请参加《规约》大会，并且参加了这次大会。教廷代表团的团长是美国的工业家 Frank Folsom。他得到副团长 Theodore Hesburgh 神父的大力协助，后者是美国圣母玛利亚大学校长。

这两个人出席了那次大会的所有会议，并且陈述了教廷对几个问题的立场。由于他们对大会所讨论的

题目很熟悉和由于他们的真诚努力，为大会成功做出了贡献，因而给其它与会代表以深刻的印象。他们与所有代表团的成员交朋友，特别是与苏联人和美国人交朋友。他们甚至成功地消除了美苏代表之间存在着的一些可能导致严重后果的误解。

在第一届大会开幕后的星期天，教廷组织了一次邀请全体代表参加的特别弥撒。礼拜式是在巴鲁克大教堂即卡尔教堂举行的。在以后的大会期间，维也纳总主教 König 红衣主教在圣斯蒂芬大教堂主持特别礼拜式，他用机构的 4 种官方语言，向代表们传布他的神示。

这种惯例一直延续着。当以后有的大会不在维也纳（在东京、墨西哥城、里约热内卢和新德里）举行时，都在会议结束时举行礼拜式。

在 1967 年机构理事会的六月会议上，Haymerle 大使报告了奥地利政府准备建造机构的永久性总部，无需机构出钱。这个总部所在大楼，也将供另一个国际组织，即联合国工业发展组织（UNIDO）使用。他说，在横跨多瑙河的多瑙公园的同一场地上，还将建设一座奥地利会议中心。

到 1967 年，机构已经有了很强的国际活动能力，正在酝酿承担由 1970 年的《不扩散核武器条约》（NPT）将赋予它的新颖而意义深远的责任。

机构的早期岁月为以后振奋人心的大发展树立了信心。机构的体制已经能够承担 NPT 的责任，直至满足切尔诺贝利事故的紧急要求。这证明创建这个组织的人们是明智的，有远见的。