



Совет управляющих

GOV/INF/2023/10

1 июня 2023 года

Русский

Язык оригинала: английский

Для служебного пользованияПункт 7 (f) предварительной повестки дня
GOV/2023/21

Военно-морские ядерные силовые установки: Австралия

Доклад Генерального директора

А. Введение

1. Настоящий доклад Генерального директора посвящен гарантиям Агентства в связи с австралийской программой военно-морских ядерных силовых установок и содержит обновленную информацию о событиях, происшедших со времени выпуска предыдущего доклада Генерального директора в сентябре 2022 года¹.

В. История вопроса

2. 15 сентября 2021 года Австралия, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты (далее именуемые «стороны») информировали Генерального директора о своем решении приступить к работе в трехстороннем формате по определению в течение 18 месяцев «оптимального пути содействия Австралии в получении атомных подводных лодок, оснащенных обычным вооружением, для Королевского австралийского военно-морского флота» в контексте AUKUS².

3. 16 сентября 2021 года Генеральный директор сообщил Совету управляющих, что Агентство, в соответствии со своим уставным мандатом в области нераспространения, будет взаимодействовать с тремя участвующими сторонами и рассматривать все возможные последствия в контексте применения гарантий Агентства. Генеральный директор напомнил, что в соответствии с соглашением о всеобъемлющих гарантиях (СВГ) государство обязуется принять

¹ GOV/INF/2022/20.

² INFCIRC/963, вербальная нота.

гарантии Агентства в отношении всего ядерного материала во всей мирной ядерной деятельности на его территории, под его юрисдикцией или осуществляемой под его контролем где бы то ни было. Он отметил также положение СВГ, касающееся неприменения гарантий к ядерному материалу, который государство планирует использовать в незапрещенной военной деятельности. Генеральный директор подтвердил, что Агентство будет работать с заинтересованными сторонами по этому сложному техническому вопросу, исходя из своей миссии по обеспечению нераспространения, которая будет выполняться в соответствии как с уставным мандатом Агентства, так и СВГ³.

4. В статье 14 СВГ⁴, заключенного Австралией с Агентством в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), предусматривается, что если Австралия намерена осуществить свое право использовать ядерный материал⁵, который необходимо поставить под гарантии в соответствии с СВГ, в ядерной деятельности, не требующей применения гарантий в соответствии с СВГ, то применяются процедуры, предусмотренные в пунктах а) — с) статьи 14. Австралия среди прочего информировала Агентство о том, что в отношении своей программы военно-морских ядерных силовых установок она считает применимыми все соответствующие положения своего СВГ, включая статью 14, и своего дополнительного протокола⁶ (ДП), а также дополнительные меры гарантий, которые могут предусматривать повышение прозрачности и расширение доступа.

5. В ноябре 2021 года Агентство напомнило Австралии, Соединенному Королевству и Соединенным Штатам об их обязательствах по представлению отчетности согласно их соответствующим соглашениям о гарантиях и ДП, которая может иметь отношение к осуществлению гарантий в контексте австралийской программы военно-морских ядерных силовых установок.

6. В частности, Агентство напомнило Австралии о том, что в соответствии с измененным кодом 3.1 общей части дополнительных положений к СВГ она обязана предоставить информацию о конструкции любой новой установки сразу после принятия решения о строительстве или выдачи официального разрешения на строительство такой установки, в том числе в связи с ее планами по получению атомных подводных лодок. В соответствии со своим ДП Австралия обязана также предоставить Агентству информацию о своих общих планах на предстоящий десятилетний период в области развития ядерного топливного цикла (ЯТЦ), включая относящиеся к ЯТЦ научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, в случае их утверждения. В ноябре 2021 года Агентство направило также отдельные письма Соединенному Королевству и Соединенным Штатам с напоминанием об их обязательствах по представлению отчетности согласно их соответствующим соглашениям о добровольной постановке под гарантии (СДП) и ДП, которая может иметь отношение к осуществлению гарантий в контексте австралийской программы военно-морских ядерных силовых установок.

7. В январе 2022 года Австралия информировала Агентство о том, что она еще не приняла решение о «сооружении или выдаче официального разрешения на сооружение каких бы то ни было ядерных установок в связи с получением атомных подводных лодок». Австралия вновь заявила, что она сохраняет «полную приверженность выполнению своих обязанностей и

³ GOV/OR.1602, пункты 42—44.

⁴ INFCIRC/217.

⁵ «Ядерный материал» согласно определению, данному в статье XX Устава, означает любой исходный материал или любой специальный расщепляющийся материал (...). См. статью 99.О. документа INFCIRC/217.

⁶ INFCIRC/217/Add.1.

обязательств», в том числе по представлению отчетности, в рамках ДНЯО, СВГ и связанных с ним дополнительных положений, а также ДП. В мае 2022 года в своих обновленных заявлениях в соответствии с ДП Австралия сообщила Агентству также о том, что по состоянию на март 2022 года деятельность, в отношении которой необходимо представлять отчетность согласно ДП, не проводилась и не планировалась; решения о сооружении или приобретении каким-либо иным образом какой-либо установки в связи с ее программой военно-морских ядерных силовых установок не принималось, а также о том, что она не намерена заниматься обогащением ядерного материала или переработкой ядерного топлива для поддержки программы военно-морских ядерных силовых установок.

8. В январе 2022 года Соединенные Штаты информировали Агентство о том, что они «осознают» свое обязательство поддерживать и укреплять режим ядерного нераспространения и свои обязанности в соответствии с ДНЯО, СДП и ДП и что они «обеспечат надлежащую прозрачность». В феврале 2022 года Соединенное Королевство информировало Агентство о том, что оно приняло к сведению требования о представлении отчетности, предусмотренные в СДП и ДП, отметив, что оно «намерено полностью выполнять эти требования и представлять информацию МАГАТЭ по мере необходимости» и что оно «полностью привержено поддержанию устойчивости глобального режима ядерного нераспространения».

9. С сентября 2021 года по март 2023 года между Агентством и сторонами состоялись 11 технических совещаний, на которых обсуждались возможные последствия австралийской программы военно-морских ядерных силовых установок с точки зрения осуществления гарантий Агентства. С сентября 2021 года о развитии событий в этой области Генеральный директор докладывал в своем вступительном слове на регулярных заседаниях Совета управляющих, а также в документе GOV/INF/2022/20.

С. Развитие событий

10. 13 марта 2023 года Австралия, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты сообщили, что для поставки в Австралию подводных лодок, оснащенных обычным вооружением и ядерными силовыми установками, они намерены придерживаться поэтапного подхода⁷, когда прохождение каждого этапа будет основываться на выполнении взаимных обязательств каждой страны. Первый этап начнется в 2023 году, а последний этап может быть начат в «начале 2040-х годов», когда Королевскому австралийскому военно-морскому флоту будет поставлена первая атомная подводная лодка, построенная в Австралии. Этот план «предназначен для обеспечения развития инфраструктуры, технического потенциала, промышленности и человеческого капитала Австралии, необходимых для создания, обслуживания, эксплуатации и управления суверенным флотом атомных подводных лодок, оснащенных обычным вооружением». В своем сообщении стороны указали, что они «продолжают консультации с [МАГАТЭ] в целях разработки подхода к нераспространению, с тем чтобы он стал важным прецедентом в контексте приобретения атомных подводных лодок»⁸.

⁷ Поэтапный подход будет предусматривать: обучение и наращивание потенциала; приобретение комплектных атомных подводных лодок, оснащенных обычным вооружением; а также приобретение комплектных силовых установок сварной конструкции для оснащенных обычным вооружением атомных подводных лодок, которые будут строиться в Австралии.

⁸ <https://www.gov.uk/government/publications/joint-leaders-statement-on-aukus-13-march-2023/joint-leaders-statement-on-aukus-13-march-2023>.

11. 10 марта 2023 года Генеральный директор получил отдельные сообщения по этому вопросу от премьер-министра Австралии достопочтенного Энтони Альбанезе, члена парламента, и министра иностранных дел Австралии достопочтенной Пенни Вонг⁹, а также от Соединенного Королевства и Соединенных Штатов. В письме министра иностранных дел Австралии Генеральному директору говорилось о намерении Австралии «начать переговоры с МАГАТЭ о достижении договоренности в соответствии со статьей 14 СВГ Австралии».

12. 14 марта 2023 года Генеральный директор опубликовал заявление в связи с вышеупомянутым сообщением (см. приложение)¹⁰, в котором он, среди прочего, указал, что:

- стороны несут обязательства по гарантиям, которые должны выполняться согласно их соответствующим соглашениям о гарантиях и ДП, заключенным с Агентством. Статья 14 СВГ Австралии позволяет Австралии использовать ядерный материал, который должен находиться под гарантиями в соответствии с СВГ, в ядерной деятельности, такой как использование ядерных силовых установок для подводных лодок, при условии, что Австралия достигнет соответствующей договоренности с Агентством;
- договоренность, предусматриваемая статьей 14 СВГ Австралии, должна строго соответствовать существующей правовой базе. Важно отметить, что после того, как договоренность будет окончательно достигнута, она будет передана Совету управляющих для принятия соответствующего решения.
- в соответствии со своими СДП Соединенное Королевство и Соединенные Штаты должны сообщать Агентству о международных передачах ядерного материала ГНЯО, а в соответствии со своими ДП — об экспорте оборудования, указанного в ДП;
- первостепенное значение имеют правовые обязательства сторон и аспекты нераспространения. Агентство будет продолжать выполнять свой мандат по проверке и нераспространению в качестве основного руководящего принципа. Оно будет осуществлять его беспристрастно, объективно и сугубо технически.

Генеральный директор обеспечит, чтобы этот процесс осуществлялся технически и юридически обоснованно и определялся исключительно уставным мандатом Агентства и соглашениями о гарантиях и ДП сторон.

13. 14 марта 2023 года в отдельных письмах на имя премьер-министра и министра иностранных дел Австралии Генеральный директор, в частности, указал, что Агентство «обеспечит прозрачность этого процесса, который будет определяться исключительно уставным мандатом Агентства и заключенными между Австралией и Агентством СВГ и ДП».

14. 10 марта 2023 года, в соответствии с измененным кодом 3.1 общей части дополнительных положений к СВГ, Австралия представила Агентству предварительную информацию о конструкции планируемых новых установок, имеющих отношение к ее программе военно-морских ядерных силовых установок и сообщила о своей готовности к тому, чтобы Агентство провело проверку информации о конструкции (ПИК). Австралия также направила Агентству предложение о посещении в целях обеспечения прозрачности военно-морской базы в Австралии, которая будет использоваться для технического обслуживания атомных подводных лодок.

⁹ INFCIRC/1079.

¹⁰ Доступно на портале GOVATOM, размещено 15 марта 2023 года.

15. В мае 2023 года Агентство провело в Австралии мероприятия, связанные с австралийской программой военно-морских ядерных силовых установок, включая технический визит на вышеупомянутую военно-морскую базу и ПИК в заявленном месте нахождения, которое планируется использовать для строительства подводных лодок в Австралии в будущем. Агентство и Австралия провели первоначальные обсуждения технических аспектов договоренности в связи со статьей 14 заключенного Австралией СВГ и вариантов содействия возможной деятельности по проверке и мониторингу, включая добровольные меры обеспечения прозрачности, в отношении австралийской программы военно-морских ядерных силовых установок. Кроме того, Агентство провело ряд встреч с высокопоставленными австралийскими должностными лицами, в ходе которых Австралия подтвердила приверженность выполнению своих международных обязательств в области ядерного нераспространения.

16. Руководствуясь положениями СВГ и ДП Австралии, Агентство разработает соответствующий подход к применению гарантий, в котором будет приниматься во внимание ядерный материал и виды деятельности, связанные с австралийской программой военно-морских ядерных силовых установок. Агентство будет защищать соответствующую секретную информацию, как того требуют заключенные Австралией СВГ и ДП, а также с соблюдением действующего в Агентстве режима защиты секретной информации, имеющей отношение к гарантиям. Цель Агентства состоит в создании условий для того, чтобы соответствующая договоренность и подход к применению гарантий, которые будут согласовываться и использоваться в контексте австралийской программы военно-морских ядерных силовых установок, позволяли Агентству достигать установленных для Австралии технических целей гарантии¹¹.

17. В мае 2023 года Австралия представила Агентству ежегодное обновление информации, заявляемой в связи с ДП, и предоставила дополнительные подробные сведения в соответствии со статьей 2.а.(х) ДП касательно своих будущих планов, связанных с программой военно-морских ядерных силовых установок.

D. Резюме

18. После сентября 2021 года Агентство проводило серию технических консультаций со сторонами и обсуждало возможные последствия программы военно-морских ядерных силовых установок для осуществления гарантий Агентства в отношении Австралии в соответствии с заключенными ей СВГ и ДП.

19. После сообщения сторон от 13 марта 2023 года Австралия представила Агентству требуемые заявления в соответствии со своими СВГ, Дополнительными положениями (общая часть) и ДП. Агентство имело возможность провести в Австралии мероприятия по проверке на местах, а также посещение в целях обеспечения прозрачности. Агентство будет осуществлять дальнейшую деятельность по проверке в Австралии по мере и в случае необходимости.

20. Агентство и Австралия провели первоначальные обсуждения технических аспектов договоренности в связи со статьей 14 заключенного Австралией СВГ и вариантов содействия возможной деятельности по проверке и мониторингу, включая добровольные меры обеспечения прозрачности, в отношении австралийской программы военно-морских ядерных силовых установок. Для разработки требуемой договоренности потребуются проведение подробных

¹¹ GOV/2014/41, разделы С.4 и С.4.1.

технических обсуждений, в том числе по правовым аспектам. После того, как договоренность будет окончательно достигнута, Генеральный директор передаст ее Совету управляющих для принятия соответствующего решения.

21. Генеральный директор будет и далее надлежащим образом представлять соответствующие доклады.

Приложение

Заявление Генерального директора в связи с сообщением о AUKUS

14 марта 2023 года

1. Австралия, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты (стороны AUKUS) сообщили о приобретении Австралией атомных подводных лодок, оснащенных обычным вооружением. Я также получил отдельные сообщения по этому вопросу от премьер-министра Австралии, достопочтенного Энтони Альбанезе, члена парламента, и министра иностранных дел, достопочтенной Пенни Вонг, а также из Соединенного Королевства и Соединенных Штатов.
2. Согласно сообщению стороны проекта AUKUS договорились о трех этапах реализации проекта AUKUS в течение следующих трех десятилетий, которые предусматривают: обучение и наращивание потенциала; приобретение комплектных атомных подводных лодок, оснащенных обычным вооружением; и приобретение комплектных силовых установок сварной конструкции для подводных лодок, которые будут строиться в Австралии.
3. Стороны AUKUS несут обязательства по гарантиям, которые должны выполняться согласно их соответствующим соглашениям о гарантиях и дополнительным протоколам, заключенным с Агентством. Австралия как государство — участник Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), не обладающее ядерным оружием (ГНЯО), заключила с Агентством Соглашение о всеобъемлющих гарантиях (СВГ) в связи с ДНЯО и дополнительный протокол к нему (ДП). В соответствии с СВГ Агентство имеет право и несет обязанность применять гарантии ко всему ядерному материалу во всей мирной ядерной деятельности в пределах территории Австралии, под ее юрисдикцией или осуществляемой под ее контролем где бы то ни было, исключительно с целью проверки того, чтобы такой материал не переключался на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства. Статья 14 СВГ Австралии позволяет Австралии использовать ядерный материал, который должен находиться под гарантиями в соответствии с СВГ, в ядерной деятельности, такой как использование ядерной силовой установки для подводных лодок, при условии, что Австралия достигнет соответствующую договоренность с Агентством.
4. Соединенное Королевство и Соединенные Штаты являются государствами — участниками ДНЯО, обладающими ядерным оружием, и каждое из них заключило с Агентством соглашение о добровольной постановке под гарантии (СДП) и ДП к нему. В соответствии с СДП они должны сообщать Агентству о международных передачах ядерного материала ГНЯО, а в соответствии с ДП — об экспорте оборудования, указанного в ДП.
5. Правовые обязательства сторон и аспекты нераспространения имеют первостепенное значение. Агентство будет продолжать выполнять свой мандат по проверке и нераспространению в качестве основного руководящего принципа. Оно будет осуществлять его беспристрастно, объективно и технически.
6. В адресованном мне письме министр иностранных дел Вонг официально попросила Агентство начать переговоры по договоренности, предусмотренной статьей 14 СВГ Австралии. В соответствии с применимыми нормами (измененный код 3.1 ее Дополнительных положений) Австралия также предоставила Агентству предварительную информацию о конструкции, относящуюся к этому проекту.
7. Этот процесс затрагивает серьезные правовые и сложные технические вопросы. Договоренность, предусмотренная статьей 14 СВГ, и разработка необходимого подхода к гарантиям должны строго соответствовать существующей правовой базе. Важно отметить, что

после того, как договоренность будет окончательно достигнута, она будет передана Совету управляющих МАГАТЭ для принятия соответствующего решения.

8. В своих сообщениях стороны AUKUS вновь подтвердили ранее заявленную приверженность в отношении того, что сохранение целостности режима ядерного нераспространения и гарантий Агентства остается основной целью применительно к AUKUS. Они также обязались поддерживать прочность глобального режима ядерного нераспространения и выполнять обязательства по нераспространению и гарантиям в рамках их соответствующих соглашений с Агентством. Я также напоминаю о предыдущем заявлении Австралии Агентству о том, что она не намерена заниматься обогащением или переработкой урана в связи с AUKUS и что у нее нет планов по изготовлению ядерного топлива в рамках этих усилий.

9. Роль Агентства в этом процессе предусмотрена существующей правовой базой и строго соответствует его уставным полномочиям. Агентство будет вести работу по данному вопросу независимым, беспристрастным и профессиональным образом. Я буду обеспечивать прозрачность этого процесса, который будет определяться исключительно уставным мандатом Агентства и соглашениями о гарантиях и дополнительными протоколами сторон AUKUS. Потребуется эффективная договоренность в соответствии со статьей 14 СВГ Австралии, чтобы Агентство могло выполнять свои технические задачи по гарантиям для Австралии согласно СВГ и ДП. В конечном счете Агентство должно гарантировать, что этот проект не повлечет за собой рисков распространения.

10. Я буду информировать Совет управляющих и государства — члены МАГАТЭ о нашей дальнейшей работе по мере продолжения обсуждений со сторонами AUKUS после уведомления Австралии о ее намерении начать переговоры с Агентством по договоренности согласно статье 14. В рамках этого процесса я также представлю доклад по данному вопросу на следующей очередной сессии Совета управляющих, которая состоится в Вене в июне 2023 года.