

**IAEA**

Атом для мира и развития

Ограничение снято 8 марта 2023 года*(С данного документа ограничение было снято на заседании Совета 8 марта 2023 года)*

Совет управляющих

GOV/2023/9

6 марта 2023 года

Русский

Язык оригинала: английский

Для служебного пользованияПункт 6(d) предварительной повестки дня
(GOV/2023/7/Rev.1)

Соглашение о гарантиях в связи с ДНЯО с Исламской Республикой Иран

Доклад Генерального директора

А. Введение

1. Настоящий доклад Генерального директора посвящен осуществлению Соглашения о гарантиях в связи с ДНЯО^{1,2} в Исламской Республике Иран (Иране). В нем приводится описание усилий Агентства и взаимодействия с Ираном в целях уточнения информации, касающейся достоверности и полноты заявлений Ирана в соответствии с его Соглашением о гарантиях, в частности, в отношении трех незаявленных мест нахождения в Иране, где Агентство обнаружило частицы урана антропогенного происхождения. В докладе упоминаются и другие проблемы, связанные с осуществлением гарантий в Иране: изменение конфигурации на установке по обогащению топлива в Фордо (УОТФ), которое не соответствовало информации о конструкции, заявленной Ираном на тот момент времени; обнаружение Агентством на УОТФ частиц урана, которые были обогащены до уровня, не соответствующего уровню, заявленному Ираном на настоящий момент времени; осуществление измененного кода 3.1. В докладе упоминается также согласованное Совместное заявление Генерального директора и вице-президента Ирана, руководителя Организации по атомной энергии Ирана (ОАЭИ) от 4 марта 2023 года.

¹ Соглашение между Ираном и Агентством о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия (INFCIRC/214), которое вступило в силу 15 мая 1974 года.

² Дополнительный протокол Ирана (INFCIRC/214/Add.1) был утвержден Советом управляющих 21 ноября 2003 года и подписан Ираном 18 декабря 2003 года. В период с декабря 2003 года по февраль 2006 года Иран осуществлял Дополнительный протокол на добровольной основе. 16 января 2016 года Иран в соответствии со статьей 17 (b) Дополнительного протокола начал применять Дополнительный протокол на временной основе. 23 февраля 2021 года Иран прекратил осуществлять свои связанные с ядерной деятельностью обязательства по СВПД, в том числе Дополнительный протокол (см. GOV/INF/2021/13).

В. Нерешенные вопросы, связанные с тремя незаявленными местами нахождения

В.1. Общие сведения

2. Агентство просит у Ирана объяснений по поводу присутствия частиц урана антропогенного происхождения, выявленных Агентством в трех незаявленных местах нахождения в Иране — Туркузабаде (2019 год), Варамине (2020 год) и «Мариване» (2020 год)³. В своем докладе от 18 ноября 2021 года (GOV/2021/52) Генеральный директор с глубокой обеспокоенностью отметил присутствие ядерного материала в этих незаявленных местах нахождения⁴.

3. 5 марта 2022 года Генеральный директор и вице-президент Ирана, руководитель Организации по атомной энергии Ирана (ОАЭИ) Его Превосходительство г-н Мохаммад Эслами согласовали Совместное заявление для уточнения вопросов, упомянутых в документе GOV/2021/52⁵.

4. Однако, как указывалось в докладе Генерального директора от 30 мая 2022 года (GOV/2022/26), несмотря на то, что Агентство много раз предоставляло Ирану возможность разъяснить эти вопросы в области гарантий в рамках различных форматов, таких как корреспонденция и встречи в Вене и Тегеране, они оставались нерешенными⁶. Иран до сих пор так и не представил объяснений, которые были бы технически достоверными. Иран также не сообщил Агентству о месте(-ах) нахождения в настоящее время ядерного материала или загрязненного ядерным материалом оборудования, или и того, и другого, которые были перемещены из Туркузабада в неизвестное место нахождения в 2018 году. Ниже приводится краткое изложение указанных в документе GOV/2022/26 вопросов гарантий, связанных с тремя местами нахождения.

Туркузабад. Агентство располагает информацией, включающей сведения из открытых источников от конца сентября 2018 года, о том, что площадка в Туркузабаде была задействована для хранения ядерного материала и оборудования⁷. С начала ноября 2018 года Агентство фиксировало, анализируя доступные на коммерческой основе спутниковые изображения, проведение в этом месте нахождения работ по снятию грунта и благоустройству территории. В ходе осуществления в Туркузабаде дополнительного доступа в феврале 2019 года Агентство произвело отбор проб окружающей среды в конкретном месте нахождения, результаты анализа которых свидетельствовали о присутствии множества частиц природного урана антропогенного происхождения и частиц с измененным изотопным составом, включая частицы низкообогащенного урана с поддающимся обнаружению количеством U-236, а также частиц слабо обедненного урана, что требовало объяснений со стороны Ирана. Агентство сделало вывод о том, что в контейнерах, хранившихся в Туркузабаде, находился либо ядерный материал, либо оборудование, сильно загрязненное ядерным материалом, либо и то, и другое. Агентство полагает, что хотя некоторые контейнеры, хранившиеся в Туркузабаде, были

³ Агентство считает, что вопрос гарантий, касающийся еще одного места нахождения (Лавизан-Шиана), более не является нерешенным на данном этапе (GOV/2022/26, пункт 7).

⁴ GOV/2021/52, пункт 14.

⁵ GOV/2022/26, приложение.

⁶ GOV/2022/26, пункт 36; GOV/2022/63, пункт 4.

⁷ Выступление заместителя Генерального директора по гарантиям на заседании Совета управляющих, 7 ноября 2019 года, GOV/OR.1532, пункт 11.

демонтированы непосредственно на месте, другие были вывезены из этого места нахождения в 2018 году в нетронутном виде и перемещены в неизвестное место нахождения.

Варамин. Агентство располагает информацией относительно использования или хранения ядерного материала и/или ведении деятельности, связанной с ядерной областью, включая научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, относящиеся к ядерному топливному циклу, в Варамине в 1999–2003 годах. В 2004 году в этом месте нахождения произошли существенные изменения, в том числе снос большинства строений⁸. В ходе осуществления в Варамине дополнительного доступа в 2020 году Агентство произвело отбор проб окружающей среды в конкретном месте нахождения, результаты анализа которых свидетельствовали о присутствии частиц урана антропогенного происхождения, которое характерно для деятельности, связанной с конверсией урана, что требовало объяснений со стороны Ирана. По оценкам Агентства, в Варамине в период с 1999 по 2003 год действовала незаявленная экспериментальная установка по переработке и измельчению урановой руды и ее конверсии в оксид урана и, в лабораторных масштабах, в UF₄ и UF₆. Агентство полагает также, что имеются подтвержденные результатами анализа проб окружающей среды признаки, свидетельствующие о том, что вывезенные из Варамина контейнеры были впоследствии перемещены в Туркузабад. Однако ядерная деятельность, которая, по оценке Агентства, осуществлялась в Варамине, не объясняет происхождения обнаруженных в Туркузабаде различных типов частиц с измененным изотопным составом.

«**Мариван**»⁹. Агентство располагает информацией о том, что Иран в 2003 году планировал использовать и хранить ядерный материал в «Мариване» для испытаний с использованием взрывчатых веществ. В ходе осуществления в «Мариване» дополнительного доступа в 2020 году Агентство произвело отбор проб окружающей среды в конкретном месте нахождения, результаты анализа которых свидетельствовали о присутствии частиц урана антропогенного происхождения на одном участке места нахождения «Мариван». Результаты анализа всей имеющейся у Агентства информации, относящейся к гарантиям и касающейся «Маривана», согласуются с тем, что Иран проводил испытания на открытом воздухе с использованием обычных взрывчатых веществ, в том числе в связи с испытанием защитного экрана в ходе подготовки к использованию нейтронных детекторов на другом участке места нахождения «Мариван»¹⁰.

5. В своих докладах в июне 2002 года и затем в сентябре 2022 года Генеральный директор указывал, что до тех пор, пока Иран не представит технически достоверные объяснения присутствия вышеупомянутых частиц урана в трех незаявленных местах нахождения в Иране и не сообщит Агентству о месте(-ах) нахождения ядерного материала и/или загрязненного оборудования в настоящее время, Агентство не сможет подтвердить достоверность и полноту заявлений Ирана в соответствии с его Соглашением о гарантиях¹¹. Генеральный директор неоднократно заявлял, что Агентство сохраняет готовность незамедлительно взаимодействовать с Ираном для урегулирования всех этих вопросов.

6. В своей резолюции, принятой 8 июня 2022 года, Совет управляющих, в частности, призвал Иран «в срочном порядке осуществить меры для выполнения своих правовых обязательств и без

⁸ GOV/2020/30, пункт 4, второй подпункт.

⁹ Место нахождения вблизи Абаде, известное как «Мариван».

¹⁰ GOV/2020/30, пункт 4, третий подпункт; GOV/2021/15, пункт 9, третий подпункт.

¹¹ GOV/2022/26, пункт 36; GOV/2022/42, пункт 9.

промедления принять предложение Генерального директора о дальнейшем взаимодействии в целях прояснения и урегулирования всех нерешенных вопросов в области гарантий», отметил, что предоставление Ираном «всей технически достоверной информации, документов и свидетельств, необходимых МАГАТЭ для вынесения своих оценок, имеет решающее значение для того, чтобы Секретариат смог сообщить об этих вопросах как о более не являющихся нерешенными и тем самым устранить необходимость в рассмотрении этих вопросов Советом и принятии мер в связи с ними», и предложил Генеральному директору «продолжить представление Совету управляющих докладов, пока ... вопросы не будут разрешены»¹².

7. 26 и 27 сентября 2022 года Генеральный директор и вице-президент Эслами провели в Вене обсуждения, касающиеся урегулирования Ираном нерешенных вопросов по гарантиям. Только 7 ноября 2022 года Иран согласился возобновить взаимодействие с Агентством в целях урегулирования этих вопросов. В этой связи была достигнута договоренность о том, что высокопоставленные должностные лица Агентства до конца ноября 2022 года посетят Тегеран с техническим визитом. Агентство вновь заявило Ирану, что на этой встрече оно рассчитывает, что от Ирана начнут поступать технически достоверные объяснения по этим вопросам, что предполагает также доступ к местам нахождения и материалам, а также отбор проб в случае необходимости.

8. В ноябре 2022 года Генеральный директор сообщил, что в части прояснения и урегулирования нерешенных вопросов в области гарантий не было достигнуто никакого прогресса. Он в очередной раз подчеркнул, что эти вопросы проистекают из обязательств Ирана по его Соглашению о гарантиях и должны быть урегулированы для того, чтобы Агентство имело возможность обеспечить уверенность в исключительно мирном характере ядерной программы Ирана¹³.

9. В своей резолюции от 17 ноября 2022 года¹⁴ Совет управляющих, в частности, выразил свою «глубокую озабоченность в связи с тем, что вопросы в области гарантий, связанные с тремя незаявленными местами нахождения, остаются нерешенными... из-за недостаточного сотрудничества со стороны Ирана по существу проблемы». Совет управляющих решил, что «для обеспечения проверки на предмет непереключения ядерного материала представляется необходимым и срочным, чтобы Иран принял меры к выполнению своих правовых обязательств и, с целью прояснения всех нерешенных вопросов в области гарантий, незамедлительно предпринял следующие шаги:

- i) представил технически достоверные объяснения присутствия частиц урана антропогенного происхождения в трех незаявленных местах нахождения в Иране;
- ii) сообщил Агентству о месте(-ах) нахождения ядерного материала и/или загрязненного оборудования в настоящее время;
- iii) предоставил всю информацию, документацию и ответы, которые требуются Агентству для этой цели;
- iv) предоставил доступ к местам нахождения и материалу, которые требуются Агентству для этой цели, а также для взятия проб, если Агентство сочтет это целесообразным».

¹² GOV/2022/34, пункты 3–5 постановляющей части.

¹³ GOV/2022/63, пункт 9.

¹⁴ GOV/2022/70.

Совет управляющих отметил также, что «предоставление Ираном этой информации и доступа и проведение МАГАТЭ последующей проверки согласно заключенному Ираном Соглашению о гарантиях в связи с ДНЯО имеют решающее значение для того, чтобы Секретариат смог сообщить об этих вопросах как о более не являющихся нерешенными и тем самым устранить необходимость в рассмотрении этих вопросов Советом и принятии мер в связи с ними», и предложил Генеральному директору «представить доклад об осуществлении заключенного Ираном Соглашения о гарантиях в связи с ДНЯО и настоящей резолюции для рассмотрения на сессии Совета управляющих в марте 2023 года или ранее, в случае необходимости»¹⁵.

В.2. События, произошедшие за отчетный период

10. Иран отложил согласованный ранее технический визит высокопоставленных должностных лиц Агентства в Тегеран до конца ноября 2022 года, о котором упоминалось выше. Вместо этого высокопоставленные должностные лица Агентства 18 декабря 2022 года провели в Тегеране ряд встреч с высокопоставленными иранскими должностными лицами, на которых Иран так не начал давать технически достоверные объяснения присутствия частиц урана антропогенного происхождения в трех незаявленных местах нахождения в Иране, равно как и не предоставил доступ к каким-либо местам нахождения или ядерному материалу. Таким образом, к концу февраля 2023 года никакого прогресса в урегулировании нерешенных вопросов в области гарантий достигнуто не было.

11. 4 марта 2023 года Генеральный директор по приглашению Ирана посетил Тегеран для обсуждения на высоком уровне вопросов, касающихся сотрудничества между Агентством и Ираном и, в частности, необходимости эффективного осуществления в Иране Соглашения о гарантиях (см. раздел D ниже).

С. Другие вопросы осуществления гарантий

С.1. Изменения на УОТФ, не соответствующие ВИК

12. В опубликованном недавно докладе Генерального директора «Проверка и мониторинг в Исламской Республике Иран в свете резолюции 2231 (2015) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций» (GOV/2023/8, раздел С3.3) была представлена информация о выводах Агентства по итогам проведенной 21 января 2023 года необъявленной инспекции на УОТФ в связи с двумя каскадами центрифуг IR-6, а именно: невыполнение Ираном требования о заблаговременном заявлении изменений в их конфигурации; последующее представление обновленного вопросника по информации о конструкции (ВИК); обнаружение посредством анализа проб окружающей среды частиц высокообогащенного урана (ВОУ), содержащих до 83,7% U-235, что не соответствует заявленному Ираном уровню обогащения ВОУ на УОТФ; осуществление на установке дополнительных мер гарантий. Поскольку все эти вопросы связаны с осуществлением в Иране Соглашения о гарантиях, они также вкратце освещаются в данном документе.

С.2. Измененный код 3.1

13. Генеральный директор вновь напоминает Ирану, что осуществление измененного кода 3.1 является правовым обязательством Ирана в соответствии с Дополнительными положениями к его Соглашению о гарантиях, которое согласно статье 39 Соглашения Ирана о гарантиях не

¹⁵ GOV/2022/70, пункты 2–5 постановляющей части.

может быть изменено в одностороннем порядке, и что в Соглашении о гарантиях не предусмотрен механизм приостановки осуществления положений, согласованных в Дополнительных положениях. Со времени выпуска предыдущего доклада Генерального директора никаких предложений об урегулировании этого вопроса Агентству от Ирана не поступало.

D. Визит Генерального директора в Тегеран

14. 4 марта 2023 года Генеральный директор по приглашению Ирана посетил Тегеран, где он провел с президентом Исламской Республики Иран Его Превосходительством Ибрахимом Раиси, вице-президентом Ирана и руководителем ОАЭИ Его Превосходительством Мохаммадом Эслами и министром иностранных дел Ирана Его Превосходительством Хосейном Амиром Абдоллахианом отдельные переговоры по вопросам, касающимся сотрудничества между Ираном и Агентством и, в частности, необходимости эффективного осуществления в Иране Соглашения о гарантиях в связи с ДНЯО.

15. В ходе этих встреч Генеральный директор подчеркнул необходимость обеспечения того, чтобы эффективное сотрудничество и взаимодействие между Агентством и Ираном по осуществлению гарантий в полной мере соответствовали положениям Соглашения Ирана о гарантиях. Относительно нерешенных вопросов в области гарантий, связанных с тремя незаявленными местами нахождения в Иране, Генеральный директор подчеркнул, что пришло время предпринять конкретные шаги для их урегулирования. Наконец, Генеральный директор указал на важность Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД) и отметил положительное влияние направленной на его всестороннюю реализацию деятельности Агентства по проверке и мониторингу, которая была прервана 23 февраля 2021 года. Он вновь заявил о позиции Агентства, которая заключается в том, что необходимо согласовать конструктивные шаги по упомянутым выше вопросам и комплекс связанных с гарантиями мер по укреплению доверия — это позволит восполнить информационные пробелы в области гарантий в том, что касается объемов производства и инвентарного количества центрифуг, роторов, сильфонов, тяжелой воды и концентрата урановой руды. Получение недостающей информации и урегулирование нерешенных вопросов, связанных с гарантиями, является необходимым условием для того, чтобы Агентство могло обеспечить надежную уверенность в мирном характере иранской ядерной программы.

16. Президент Раиси подтвердил готовность Исламской Республики Иран работать с Агентством в этом направлении. Иран осознает необходимость поддерживать постоянный диалог с Агентством, чтобы обеспечить устойчивый процесс, ведущий к благоприятному для всех результату.

17. Министр иностранных дел Амир Абдоллахиан также выразил готовность работать с Агентством в целях выполнения обязательств Ирана по гарантиям и для скорейшего урегулирования нерешенных вопросов в области гарантий. Он подтвердил, что Иран придает большое значение возврату к СВПД и к той конструктивной роли, которую может сыграть Агентство в этой связи.

18. После переговоров между Генеральным директором и вице-президентом Эслами было согласовано совместное заявление, касающееся выполнения Ираном Соглашения о гарантиях, урегулирования нерешенных вопросов, связанных с гарантиями, и дополнительных мер по проверке (см. приложение).

Е. Резюме

19. Генеральный директор приветствует данные на высоком уровне заверения Ирана в том, что он готов сотрудничать с Агентством для урегулирования нерешенных вопросов в области гарантий и вскоре приступить к последующим техническим обсуждениям с Агентством. Он также приветствует согласие Ирана позволить Агентству осуществлять дальнейшую соответствующую деятельность по проверке и мониторингу.

20. Генеральный директор напоминает, что Иран внес значительные изменения в заявленную информацию о конструкции УОТФ без предварительного информирования Агентства, что противоречит обязательствам Ирана по Соглашению о гарантиях. Генеральный директор также отмечает, что Агентство обнаружило частицы ВОУ с уровнем обогащения, который не соответствует уровню обогащения, заявленному Ираном в ВИК по УОТФ. Агентство и Иран начали технические обсуждения для того, чтобы полностью прояснить этот вопрос.

21. Генеральный директор рассчитывает на продолжение технических обсуждений, а также оперативное осуществление в полном объеме Совместного заявления.

22. Генеральный директор будет и далее по мере необходимости представлять соответствующие доклады.

Приложение

Совместное заявление Организации по атомной энергии Ирана (ОАЭИ) и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ)

4 марта 2023 года

Тегеран

Генеральный директор МАГАТЭ Его Превосходительство г-н Рафаэль Мариано Гросси посетил Исламскую Республику Иран 3 и 4 марта 2023 года. В ходе своего визита он встретился с Президентом Исламской Республики Иран Его Превосходительством г-ном Эбрахимом Раиси, а также министром иностранных дел Его Превосходительством г-ном Хосейном Амиром Абдоллахияном и вице-президентом Исламской Республики Иран и руководителем Организации по атомной энергии Ирана (ОАЭИ) Его Превосходительством г-ном Мохаммадом Эслами.

В ходе этих встреч на высоком уровне обсуждалась важность принятия мер для содействия расширению сотрудничества, чтобы ускорить надлежащим образом урегулирование нерешенных вопросов по гарантиям.

Обе стороны признают, что такое позитивное взаимодействие может проложить путь к достижению соглашения между государствами-участниками по более широкому кругу вопросов.

ОАЭИ и МАГАТЭ договорились о нижеследующем:

- взаимодействие между МАГАТЭ и Ираном будет осуществляться в духе сотрудничества и в полном соответствии с полномочиями МАГАТЭ и правами и обязательствами Исламской Республики Иран на основе Соглашения о всеобъемлющих гарантиях;
- что касается нерешенных вопросов по гарантиям в отношении трех мест, то Иран выразил готовность продолжить сотрудничество и предоставить дополнительную информацию и доступ для урегулирования нерешенных вопросов по гарантиям;
- Иран на добровольной основе позволит МАГАТЭ осуществлять дальнейшую соответствующую деятельность по проверке и мониторингу. Порядок будет согласован двумя сторонами в ходе технической встречи, которая вскоре состоится в Тегеране.