

# Конвенция о физической защите ядерного материала

---

Д. Л. Сиасон, мл.

3 марта 1980 года Конвенция о физической защите ядерного материала была открыта для подписания всеми государствами<sup>а</sup>. Хотя Конвенция не вступит в силу до тех пор, пока ее не ратифицирует 21 государство<sup>б</sup>, завершение самих переговоров является важной вехой в развитии международного сотрудничества в области мирного использования атомной энергии.

В принципе государства сохраняют суверенитет в отношении деятельности, находящейся под их юрисдикцией; важные шаги в международном сотрудничестве были предприняты, однако, в ходе осуществления системы гарантий Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). В рамках этой системы сотрудники МАГАТЭ проводят инспекции на площадках ядерных установок более чем в 45 странах. Их функция заключается в осуществлении проверок на основании предоставленной государством информации деятельности, касающейся мирного использования ядерного материала, с целью обнаружения переключения этого материала на немирное использование.

До недавнего времени определение уровней физической защиты и подготовка и осуществление тех мер, которые предназначены для физической защиты ядерного материала и установок, и тем самым для предотвращения хищения такого материала или несанкционированного доступа к такому материалу или злоупотребления такими установками, являлись исключительной обязанностью государств.

---

<sup>а</sup> На 18 марта 1980 года Конвенцию подписали Австрия, Гватемала, Греция, Доминиканская Республика, Панама и Соединенные Штаты Америки.

<sup>б</sup> Статья 19 предусматривает, что Конвенция "вступает в силу на тридцатый день после даты передачи на хранение депозитарию двадцать первого документа о ратификации, принятии или одобрении".

---

Г-н Сиасон является Постоянным Представителем Филиппин при МАГАТЭ.

Однако в настоящее время, ввиду того, что акты ядерного терроризма могут иметь серьезные международные последствия, существует международный консенсус в том, что государства должны сотрудничать в разработке мер соответствующей физической защиты ядерного материала и установок там, где они могут быть подвержены угрозе хищения или саботажа.

С начала 1970 годов МАГАТЭ провело ряд совещаний консультативных групп с участием экспертов из государств-членов. МАГАТЭ опубликовало принятые этими экспертами рекомендации в издании "Физическая защита ядерных материалов" [1]. Эти рекомендации время от времени пересматриваются и дополняются и используются многими государствами в качестве основы при создании национальных систем физической защиты. На эти рекомендации также имеются ссылки в ряде двусторонних соглашений между государствами, как на минимальные нормативные меры, которые должны применяться при физической защите ядерного материала, поставляемого в соответствии с этими соглашениями<sup>С</sup>.

Участники Первой конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия в 1975 году признали растущую потребность в международном сотрудничестве в области разработки новых мер физической защиты и их единообразного применения. Предусматривалось, что одним из путей удовлетворения этой потребности могло бы быть проведение переговоров с целью заключения многостороннего соглашения о физической защите.

Важность этого вопроса была должным образом признана в резолюции Генеральной конференции МАГАТЭ в сентябре 1975 года (GC/XIX/RES/328), которая призвала государства-члены и Генерального директора рассмотреть пути и средства содействия международному сотрудничеству в дальнейшем решении проблем физичес-

---

<sup>С</sup> Примерами таких соглашений являются Соглашение между правительством Республики Филиппины и правительством Австралии относительно сотрудничества в области мирного использования атомной энергии и передачи ядерного материала, подписанное в Маниле 8 августа 1978 года, а также Соглашение от 10 февраля 1977 года между Агентством, Канадой и Испанией о применении гарантий, документ INFCIRC/247 от 5 мая 1977 года.

кой защиты ядерных установок и материалов, которые являются общими для государств-членов.

В ответ Генеральный директор МАГАТЭ распространил проект конвенции о физической защите ядерных материалов, установок и транспортных средств, подготовленный США. В ноябре 1977 года представители правительств 36 государств собрались первый раз под эгидой МАГАТЭ для "рассмотрения вопроса о подготовке проекта" конвенции. Два года спустя, в октябре 1979 года, после четырех длительных заседаний, на которых проходили переговоры, подготовка текста была завершена. В обсуждениях приняли участие пятьдесят восемь стран, а также Европейское сообщество по атомной энергии.

## СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Конвенция содержит 23 статьи и два приложения<sup>d</sup>. Основное внимание в Конвенции уделено защите ядерного материала, находящегося в процессе международных ядерных перевозок, хотя некоторые статьи посвящены защите ядерного материала, находящегося в процессе использования, хранения и транспортировки внутри страны. Для целей Конвенции "международная перевозка ядерного материала" означает "перевозку партии ядерного материала любыми транспортными средствами, которые направляются за пределы территории государства, откуда происходит груз, начиная с его отправления с установки отправителя в этом государстве и кончая прибытием на установку получателя в государстве конечного назначения".

Термин "установка" употребляется в Конвенции только в этом определении. Более того, само определение термина "установки" не приводится, а его толкование предоставлено участникам Конвенции. Это отсутствие определения является преднамеренным и представляет собой компромисс, достигнутый после широких обсуждений, связанных с вопросом об общей сфере применения Конвенции.

---

<sup>d</sup> Приложения I и II к Конвенции воспроизводятся в конце настоящей статьи. В приложении I устанавливаются уровни защиты, которые должны применяться к ядерному материалу, классифицированному в приложении II.

Другие компромиссы между различными точками зрения представителей правительств на желаемую сферу применения Конвенции отражены в несколько витиеватой форме в статье 2, а также в положениях, касающихся пересмотра Конвенции, в статье 16. Последние положения допускают расширение сферы применения Конвенции посредством ее рассмотрения и изменения по истечении пяти лет после вступления в силу. Эти положения были предложены сторонниками "широкого охвата" Конвенции, т.е. сторонниками такой Конвенции, которая относилась бы явно и к ядерному материалу, находящемуся в рамках национальной юрисдикции данной страны.

Вопрос о возможном применении Конвенции к ядерному материалу, используемому для военных целей, также долго стоял на повестке дня переговоров. В конце концов было решено ограничить сферу применения Конвенции ядерными материалами, используемыми в мирных целях, и сослаться на ядерный материал, используемый в военных целях, в преамбуле. В настоящей Конвенции этот компромисс отражен таким образом в статье 12, раздел 1, и в заключительном пункте преамбулы, который гласит:

"ПРИЗНАВАЯ важность эффективной физической защиты ядерного материала, используемого для военных целей, и понимая, что такой материал находится и будет по-прежнему находиться под строгой физической защитой".

Участие в Конвенции международных организаций и региональных организаций, правомочных вести переговоры, заключать и применять международные соглашения по вопросам, входящим в сферу применения Конвенции, оставалось предметом споров до последнего дня переговоров. Однако, к счастью, соответствующие участники смогли уладить свои разногласия в отношении настоящей статьи 18.

## ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

В соответствии со статьей 3 каждый участник должен принять меры для обеспечения того, чтобы во время международной перевозки ядерный материал был защищен

на согласованном уровне, пока этот материал находится в пределах его территории или на борту корабля, или самолета, действующих под его юрисдикцией.

Каждый участник также обязуется не экспортировать или импортировать ядерный материал и не разрешать его транзитный провоз по своей территории, если он не получил гарантий в том, что такой материал во время международной перевозки будет защищен на согласованных уровнях<sup>e</sup>. Каждый участник должен также применить согласованные уровни защиты к материалу, транзитная перевозка которого осуществляется из одной части этого государства в другую часть того же государства по международным водам или по воздушному пространству<sup>f</sup>. Участник, ответственный за получение изложенных выше гарантий, должен заблаговременно уведомить государства, через территории которых предполагается транзитный провоз ядерного материала, о такой передаче<sup>g</sup>.

Участники согласились в случае кражи, захвата путем грабежа или угрозы таких действий сотрудничать и оказывать помощь в возвращении и защите такого материала любому государству, которое обращается с подобной просьбой<sup>h</sup>. В этой связи государства - неучастники Конвенции могут пользоваться преимуществами ее положений о сотрудничестве. С этой целью участники договорились обмениваться информацией друг с другом непосредственно или через МАГАТЭ о своих соответствующих органах, ответственных за физическую защиту ядерного материала, за любые ответные действия или возвращение ядерного материала в случае его незаконного перемещения, использования или изменения.

Стороны договорились также консультироваться и сотрудничать непосредственно или через международные организации в целях усовершенствования конструкций или улучшения обслуживания систем физической защиты, предназначенных для международной перевозки.

---

<sup>e</sup> Статья 4, пункты 1,2,3.

<sup>f</sup> Статья 4, пункт 4.

<sup>g</sup> Статья 4, пункт 5.

<sup>h</sup> Статья 5.

Важный компонент Конвенции содержится в статье 7, в соответствии с которой каждый участник обязан объявлять определенные акты правонарушениями в соответствии со своим национальным законодательством и принимать соответствующие меры наказания за совершенные правонарушения с учетом серьезности этих правонарушений. К этим актам относятся кража, присвоение и получение обманным путем ядерного материала, а также совершение без разрешения компетентных органов действий с применением ядерного материала, которые влекут за собой или могут повлечь "смерть любого лица или причинить ему серьезное увечье, или причинить существенный ущерб собственности"<sup>i</sup>. В статье 8 Конвенции излагаются также условия, при которых государство должно принять меры для установления юрисдикции в отношении этих правонарушений. Так, государство должно установить юрисдикцию в случаях: 1) когда правонарушение совершено на территории этого государства или на борту корабля или самолета, зарегистрированных в этом государстве; 2) когда предполагаемый правонарушитель является гражданином этого государства; 3) когда предполагаемый правонарушитель находится на его территории и оно не выдает его. Кроме того, государство может установить юрисдикцию в отношении этих правонарушений, когда оно выступает в международной перевозке ядерного материала в качестве экспортирующего или импортирующего государства.

Конвенция предусматривает процессуальное соблюдение законности в связи с любым заключением под стражу, выдачей или судебным преследованием предполагаемого правонарушителя<sup>j</sup>.

Система судебного преследования - или выдачи - и связанных процессуальных положений разработана таким образом, чтобы обеспечить невозможность получения убежища на территориях участников правонарушителями, совершающими акты террора или другие серьезные уголовные преступления, связанные с использованием ядерного материала. Они основаны на сходных положениях

---

<sup>i</sup> Статья 7.

<sup>j</sup> Статьи 9-12.

так называемых "Конвенций о незаконном угоне", а также Конвенции о предотвращении преступлений и наказании за преступления против лиц, пользующихся международной защитой, включая дипломатических агентов.

## РОЛЬ АГЕНТСТВА

Как указывалось ранее, Агентство не является участником Конвенции; однако оно было назначено депозитарием<sup>к</sup>. К его обязанностям относятся хранение оригинала Конвенции, а также распространение информации, касающейся подписания, ратификации, внесения поправок, оговорок, денонсации, вступления в силу Конвенции или выходу из нее всех государств. Оно будет выполнять важные посреднические функции, информируя государства о национальных законах и нормах, с помощью которых осуществляется Конвенция, о результатах судебного производства, относящегося к судебному преследованию предполагаемого правонарушителя, о соответствующих национальных органах, ответственных за физическую защиту ядерного материала и за координацию ответных мер и операций по возвращению ядерного материала. Оно будет также содействовать сотрудничеству между государствами в области разработки и усовершенствования систем физической защиты ядерного материала, находящегося в процессе международной перевозки.

## ЗНАЧЕНИЕ КОНВЕНЦИИ

Ясно, что усовершенствованная система физической защиты, единообразное применение уровней физической защиты к ядерному материалу, международное сотрудничество в случае его хищения или злоупотребления им, а также определение нормативного класса уголовных правонарушений, которое будет вытекать из Конвенции, будут содействовать безопасности ядерного материала, используемого в мирных целях.

Повышенная безопасность ядерного материала, используемого в мирных целях, снизит вероятность успешных актов терроризма или саботажа в отношении ядерного

---

<sup>к</sup> Статья 23.

материала, тем самым значительно сократив опасность ядерного облучения населения. Поэтому эффективные меры физической защиты ядерного материала будут содействовать принятию населением и правительствами атомной энергетики благодаря ослаблению беспокойства общественности, связанного с опасностью ядерного распространения и вредным воздействием ядерного облучения.

Кроме того, существование эффективной Конвенции о физической защите ядерного материала может ускорить заключение соглашений о ядерных поставках между участниками Конвенции, поскольку отпадет необходимость согласовывать отдельно положения, относящиеся к физической защите ядерного материала. Более того, включение в Конвенцию уровней физической защиты, рекомендованных Агентством, облегчило бы принятие этих рекомендаций государствами - неучастниками Конвенции в двусторонних или многосторонних соглашениях о ядерных поставках.

Конвенция поэтому будет способствовать уменьшению возможных источников трений во время переговоров, касающихся ядерных поставок. Таким образом, она может явиться частью первых шагов на пути к длительному процессу восстановления доверия к жизнеспособности международных соглашений о ядерных поставках.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ I**

### **УРОВНИ ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ, ПРИМЕНЯЕМОЙ ПРИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПЕРЕВОЗКЕ ЯДЕРНОГО МАТЕРИАЛА, КЛАССИФИЦИРОВАННОГО В ПРИЛОЖЕНИИ II**

1. Уровни физической защиты ядерного материала в процессе хранения, связанного с международной перевозкой ядерного материала, включают:

- a) для материалов категории III - хранение в пределах зоны, доступ в которую контролируется;
- b) для материалов категории II - хранение в пределах зоны, находящейся под постоянным наблюдением;



ем охраны или электронных приборов, окруженной физическим барьером с ограниченным числом точек входа при соответствующем контроле, или в пределах любой зоны с аналогичным уровнем физической защиты;

- с) для материалов категории I - хранение в пределах защищенной зоны, как она определена выше для материалов категории II, доступ в которую, кроме того, разрешен только лицам, чья благонадежность установлена, и которая находится под наблюдением охраны, поддерживающей постоянную тесную связь с соответствующими силами ответных действий. Целью конкретных мер, принимаемых в таких случаях, является обнаружение и предотвращение любого нападения, неразрешенного доступа или неразрешенного изъятия материала.

2. Уровни физической защиты ядерного материала во время международной перевозки включают:

- а) для материалов категории II и III - перевозка осуществляется с соблюдением специальных мер предосторожности, включая предварительную договоренность между отправителем, получателем и перевозчиком и предварительное соглашение между физическими или юридическими лицами, находящимися под юрисдикцией и руководствующимися правовыми актами экспортирующих и импортирующих государств, которое определяет время, место и процедуры для передачи ответственности при перевозке;
- б) для материалов категории I - перевозка осуществляется с соблюдением специальных мер предосторожности, как это определено выше для перевозки материалов категории II и III, и, кроме того, под постоянным наблюдением охраны и в условиях, которые обеспечивают тесную связь с соответствующими силами ответных действий;
- с) для природного урана в форме, отличной от формы руды или рудных остатков, защита перевозки количеств, превышающих 500 килограммов, включает

предварительное уведомление о перевозке, в котором указывается вид транспорта, предполагаемое время прибытия и подтверждение о получении груза.

## ПРИЛОЖЕНИЕ II

### КЛАССИФИКАЦИЯ ЯДЕРНОГО МАТЕРИАЛА

Материал	Форма	I	Категории II	III <sup>c</sup>
1. Плутоний <sup>a</sup>	Необлученный <sup>b</sup>	2 кг или более	Менее 2 кг, но более 500 г	500 г или менее, но более 15 г
2. Уран-235	Необлученный <sup>b</sup>	5 кг или более	Менее 5 кг, но более 1 кг	1 кг или менее, но более 15 г
	– уран, обогащенный изотопом уран-235 от 20% или выше		10 кг или более	Менее 10 кг, но более 1 кг
	– уран, обогащенный изотопом уран-235 от 10 до 20%			10 кг или более
	– уран с обогащением выше природного, но с содержанием изотопа уран-235 менее 10%			
3. Уран-233	Необлученный <sup>b</sup>	2 кг или более	Менее 2 кг, но более 500 г	500 г или менее, но более 15 г
4. Облученное топливо			Обедненный или природный уран, торий или слабообогащенное топливо (с содержанием делящихся изотопов менее 10%) <sup>d, e</sup>	

<sup>a</sup> Весь плутоний, за исключением плутония, изотопная концентрация которого превышает 80% по плутонию-238.

<sup>b</sup> Материал, не облученный в реакторе, или материал, облученный в реакторе, но с уровнем облучения, равным или менее 100 рад/ч на расстоянии одного метра без защиты.

<sup>c</sup> Количество, не подпадающее под категорию III, и природный уран следует защищать, исходя из соображений практической целесообразности.

<sup>d</sup> Хотя рекомендуется данный уровень защиты, государства могут, исходя из оценки конкретных обстоятельств, определить другую категорию физической защиты.

<sup>e</sup> Другое топливо, которое до облучения входило, в зависимости от первоначального состава делящегося материала, в категорию I или II, может быть понижено по уровню не более чем на одну категорию, если уровень излучения топлива превышает 100 рад/ч на расстоянии одного метра без защиты.

#### Литература

[ 1 ] Физическая защита ядерных материалов. INFCIRC /225/Rev.1, МАГАТЭ, Вена (июнь 1977 г.).