



Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами

Седьмое Совещание договаривающихся сторон по рассмотрению

27 июня — 8 июля 2022 года, Вена, Австрия

ИТОГОВЫЙ ДОКЛАД

Г-н Ханс Ваннер, Председатель
Г-жа Мина Голшан, заместитель Председателя
Г-н Тиаган Патер, заместитель Председателя
Вена, июль 2022 года

А Введение

1. В 1990-х годах международное сообщество пришло к более глубокому пониманию важности обеспечения безопасного обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами и признало целесообразным принять конвенцию в целях достижения и поддержания во всем мире высокого уровня безопасности в данной области. В результате появилась Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, «Объединенная конвенция», которая была принята 5 сентября 1997 года и вступила в силу 18 июня 2001 года.
2. Конвенция была принята с учетом важности применения надежной практики обеспечения безопасности обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами и стремления содействовать формированию во всем мире высокой культуры ядерной безопасности. В ней было подтверждено важное значение международного сотрудничества в повышении безопасности на основе двусторонних и многосторонних механизмов в рамках Конвенции и признана важность информирования общественности о связанных с безопасностью вопросах, касающихся безопасности обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами. Было признано важное значение принципов безопасности, лежащих в основе международных норм радиационной безопасности, безопасности обращения с радиоактивными отходами и безопасности перевозки. При разработке Конвенции были приняты во внимание итоги Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая подтвердила первостепенное значение безопасного и экологически обоснованного обращения с радиоактивными отходами, и была признана желательность укрепления системы международного контроля применительно к радиоактивным материалам, о которой говорится в Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.
3. Согласно статье 1 Объединенная конвенция преследует следующие цели:
 - i) достичь и поддерживать высокий уровень безопасности обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами во всем мире путем укрепления национальных мер и международного сотрудничества, в том числе в соответствующих случаях — технического сотрудничества в области безопасности;
 - ii) обеспечить, чтобы на всех стадиях обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами имелись эффективные средства защиты от потенциальной опасности, с тем чтобы защитить отдельных лиц, общество в целом и окружающую среду от вредного воздействия ионизирующих излучений в настоящее время и в будущем таким образом, чтобы нужды и чаяния нынешнего поколения удовлетворялись без ущерба для возможности будущих поколений реализовывать свои нужды и чаяния;

- iii) предотвращать аварии с радиологическими последствиями и смягчать их последствия в том случае, если они произойдут на любой стадии обращения с отработавшим топливом или с радиоактивными отходами.
4. Для достижения этих целей в Объединенной конвенции был предусмотрен процесс рассмотрения, в соответствии с которым требуется, чтобы каждая договаривающаяся сторона с интервалом, не превышающим трех лет:
- i) заблаговременно представляла всем другим договаривающимся сторонам национальный доклад с изложением того, каким образом осуществляются обязательства, закрепленные в Объединенной конвенции;
 - ii) запрашивала разъяснения в отношении национальных докладов других договаривающихся сторон посредством вопросов и ответов в письменном виде;
 - iii) представляла и обсуждала свой национальный доклад во время Совещания по рассмотрению, включающего заседания групп стран и пленарные заседания.
5. В статье 34 Объединенной конвенции предусматривается, что договаривающиеся стороны принимают на основе консенсуса и представляют общественности документ, в котором излагаются обсуждавшиеся вопросы и выводы, сделанные во время совещаний договаривающихся сторон. Цель данного итогового доклада — подвести итоги работы седьмого Совещания по рассмотрению в рамках Объединенной конвенции по выполнению этого обязательства.
6. В настоящее время насчитывается 88 договаривающихся сторон Объединенной конвенции. Седьмое Совещание договаривающихся сторон по рассмотрению во исполнение статьи 30 Объединенной конвенции состоялось 27 июня — 8 июля 2022 года в Вене, в Центральных учреждениях Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), которое является депозитарием и Секретариатом для Объединенной конвенции. Ввиду глобальной пандемии COVID-19 седьмое Совещание по рассмотрению пришлось один раз перенести на более поздний срок. Ранее состоялись следующие совещания по рассмотрению:
- i) первое Совещание по рассмотрению: 3–14 ноября 2003 года, Вена;
 - ii) второе Совещание по рассмотрению: 15–24 мая 2006 года, Вена;
 - iii) третье Совещание по рассмотрению: 11–20 мая 2009 года, Вена;
 - iv) четвертое Совещание по рассмотрению: 14–23 мая 2012 года, Вена;
 - v) пятое Совещание по рассмотрению: 11–22 мая 2015 года, Вена;
 - vi) шестое Совещание по рассмотрению: 21 мая — 1 июня 2018 года, Вена.
7. Председателем седьмого Совещания по рассмотрению стал г-н Ханс Ваннер, бывший генеральный директор Швейцарской федеральной инспекции по ядерной безопасности (ENSI), Швейцария. Заместителями Председателя стали г-жа Мина Голшан, директор по вопросам безопасности, физической безопасности и гарантий,

«Сайзуэлл С», Соединенное Королевство, и г-н Тиаган Патер, руководитель программ в рамках проектов в области ядерных технологий и отходов (NTWP), Национальный ядерный регулирующий орган (НЯРО), Южная Африка.

8. В состав Генерального комитета Совещания по рассмотрению входили Председатель, два заместителя Председателя и председатели восьми групп стран: г-н Свен Кессен (Германия), г-жа Сара Бруэр (Канада), г-н Бо Фам (Соединенные Штаты Америки), г-жа Верена Эхольд (Австрия), г-н Кай Хямляйнен (Финляндия), г-н Франсуа Бесню (Франция), г-н Франсиско Мигель Кастехон Маганья (Испания) и г-н Бенгт Хедберг (Швеция).
9. На Совещании по рассмотрению присутствовали семьдесят шесть (76) из 88 договаривающихся сторон, а именно: Австралия, Австрия, Аргентина, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Венгрия, Вьетнам, Гана, Германия, Греция, Грузия, Дания, Зимбабве, Индонезия, Иордания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Китай, Куба, Кыргызстан, Латвия, Лесото, Литва, Люксембург, Малави, Мальта, Марокко, Мексика, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Саудовская Аравия, Северная Македония, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Таиланд, Узбекистан, Украина, Уругвай, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония, Южная Африка, Япония и ЕВРАТОМ.
10. Двенадцать (12) договаривающихся сторон не присутствовали на Совещании по рассмотрению: Албания, Бенин, Боливия, Габон, Конго, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Парагвай, Руанда, Сенегал, Эритрея.
11. Сторон, ратифицирующих с опозданием, как это определено в правиле 2 Правил процедуры и Финансовых правил (INFCIRC/602/Rev.5), не было.
12. Агентство по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития в соответствии с решением, принятым в сентябре 2020 года на организационном совещании, было приглашено на пленарные заседания в качестве наблюдателя.
13. Национальные доклады были представлены 84 договаривающимися сторонами. В общей сложности 66 национальных докладов были размещены в установленные сроки, а 18 докладов — с опозданием. Национальные доклады не были представлены Бенином, Габоном, Конго и Руандой. Хотя Конвенция вступила в силу для Малави всего за короткое время до Совещания по рассмотрению, национальный доклад был представлен и обсужден. В то же время на Совещании по рассмотрению не было сделано ни одной национальной презентации.

14. Договаривающиеся стороны приветствовали 10 новых договаривающихся сторон: Бенин, Боливию, Зимбабве, Конго, Малави, Парагвай, Руанду, Сирийскую Арабскую Республику, Таиланд и Эритрею — которые присоединились к Объединенной конвенции после шестого Совещания по рассмотрению. Вместе с тем отмечалось, что значительно большее число государств — членов МАГАТЭ, имеющих радиоактивные отходы и отработавшее топливо, еще не являются договаривающимися сторонами Объединенной конвенции. Договаривающиеся стороны постановили содействовать и способствовать присоединению к Объединенной конвенции.
15. Одни договаривающиеся стороны решили разместить свои национальные доклады в открытом доступе на национальных сайтах. Другие сообщили, что они планируют разместить свои национальные доклады, а также вопросы и ответы на открытой веб-странице Объединенной конвенции. Всем договаривающимся сторонам было рекомендовано учесть добровольную практику обнародования документов, описание которой приведено в приложении к руководящим принципам (INFCIRC/604/Rev.3). Документы, направленные Секретариату в добровольном порядке в целях их опубликования, будут размещены на [открытом сайте Объединенной конвенции](#) по завершении Совещания по рассмотрению.
16. По всем национальным докладам 54 договаривающимися сторонами было представлено в общей сложности 4519 вопросов/замечаний в письменном виде и был получен 4281 ответ. Восемь договаривающихся сторон не ответили на письменные вопросы, и две договаривающиеся стороны не ответили ни на один поставленный вопрос.
17. Презентации не были сделаны 13 договаривающимися сторонами, а именно: Албанией, Бенином, Боливией, Габоном, Конго, Маврикием, Мавританией, Мадагаскаром, Малави, Парагваем, Руандой, Сенегалом и Эритреей. Тем не менее национальные доклады некоторых из этих договаривающихся сторон были обсуждены на заседаниях групп стран, при условии согласия членов этих групп стран и согласия этих договаривающихся сторон. Для этих договаривающихся сторон были подготовлены доклады докладчиков в целях их ознакомления с соответствующими отзывами.
18. Отрадно констатировать неуклонное увеличение числа договаривающихся сторон. В работе этого Совещания по рассмотрению приняли участие 76 договаривающихся сторон.
19. На заключительном пленарном заседании седьмого Совещания по рассмотрению не был достигнут консенсус в отношении раздела «Общие замечания» и поэтому он не был включен в настоящий доклад.

В Результаты, достигнутые после шестого Совещания по рассмотрению

20. Договаривающиеся стороны ранее договорились о том, что в национальные доклады к седьмому Совещанию по рассмотрению будут включены следующие вопросы:

- i) осуществление национальных стратегий обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами;
- ii) последствия долгосрочного обращения с отработавшим топливом в плане безопасности;
- iii) увязка долгосрочного обращения с изъятыми из употребления закрытыми радиоактивными источниками и их захоронения;
- iv) реабилитация объектов и установок ядерного наследия.

С.1 Осуществление национальных стратегий обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами

21. Большинство договаривающихся сторон продолжили разработку национальной политики и стратегий безопасного обращения с отработавшим топливом, радиоактивными отходами, а также изъятыми из употребления закрытыми источниками в рамках отдельных политических документов, которые недавно были одобрены правительствами. Многими договаривающимися сторонами были разработаны новые правила и соответствующие руководящие материалы. У некоторых договаривающихся сторон по-прежнему существует серьезная проблема, связанная с ограничениями бюджетного и кадрового характера. В национальных стратегиях в целом определены потребности в пунктах хранения и захоронения.

22. Некоторые договаривающиеся стороны обращались за международной помощью в вопросах разработки или пересмотра своих национальных стратегий. В контексте разработки национальных стратегий обращения с радиоактивными отходами снова была подчеркнута важная роль международных миссий по экспертному рассмотрению. В некоторых группах стран организация международных миссий по экспертному рассмотрению была признана направлением успешной работы.

23. Практическое осуществление национальной политики, стратегий и программ безопасного обращения с отработавшим топливом и безопасного обращения с радиоактивными отходами по-прежнему вызывает сложности у некоторых договаривающихся сторон. Некоторые договаривающиеся стороны признали значение определения реалистичных краткосрочных и среднесрочных вех для демонстрации прогресса в осуществлении национальной политики, стратегий и программ. Была выявлена также потребность в хранилищах в некоторых договаривающихся сторонах в тех случаях, когда пункты захоронения отработавшего топлива и радиоактивных отходов не вводятся в эксплуатацию в ожидаемые сроки.

24. Несколько договаривающихся сторон добились определенных результатов в разработке планов по захоронению низко- и среднеактивных отходов. В то же время захоронение отработавшего топлива, высокоактивных отходов и долгоживущих среднеактивных отходов остается проблемой для некоторых договаривающихся сторон.
25. Все договаривающиеся стороны, имеющие отработавшее топливо, указали на необходимость хранения отработавшего топлива и признали такую необходимость в своих национальных стратегиях. Многим договаривающимся сторонам, которые в настоящее время реализуют ядерные программы, необходимо переходить к более длительному хранению отработавшего топлива, так как потенциал существующих схем хранения вскоре достигнет своего предела.
26. Договаривающиеся стороны, рассматривающие возможность применения некоторых новых технологий, таких как ММР, которые могут привести к появлению новых потоков отходов, признали необходимость изменения своей существующей политики и стратегий, с тем чтобы учесть эти новые потоки отходов.

С.2 Последствия долгосрочного обращения с отработавшим топливом в плане безопасности

27. Несколько договаривающихся сторон изучают последствия долгосрочного хранения отработавшего топлива в плане безопасности.
28. Хотя многие договаривающиеся стороны признали необходимость создания в конечном итоге глубинных геологических хранилищ, практические механизмы в рамках национальных программ определяются масштабами и степенью проработанности национальной программы, договорными отношениями в части поставок ядерного топлива, согласием общественности с концепциями и выбором мест захоронения, а также различными социально-экономическими и политическими факторами.
29. Некоторые договаривающиеся стороны представили информацию о своей практике в области переработки отработавшего топлива, включая сооружение новых установок, а также ядерных реакторов, в которых может использоваться переработанное топливо.
30. В качестве ключевого фактора, определяющего успешный выбор площадки для пунктов геологического захоронения, названо взаимодействие с заинтересованными сторонами и работа с общественностью.

С.3 Увязка долгосрочного обращения с изъятыми из употребления закрытыми радиоактивными источниками и их захоронения

31. Был отмечен значительный прогресс в области обращения с изъятыми из употребления закрытыми источниками. В то время как в некоторых оговаривающихся сторонах имеется хорошо проработанная регулирующая основа для обращения с изъятыми из употребления закрытыми источниками, в других странах в этой связи все еще присутствуют различные проблемы.
32. Несмотря на признание необходимости захоронения изъятых из употребления источников, у многих договаривающихся сторон по-прежнему имеются только механизмы, предусматривающие их хранение, иногда на долгосрочной основе.
33. Большинство договаривающихся сторон придерживаются стратегии возвращения изъятых из употребления закрытых источников производителю и в страну их происхождения, либо находятся в процессе создания централизованных хранилищ.
34. Некоторые договаривающиеся стороны осуществляли мероприятия по оптимизации обращения с изъятыми из употребления закрытыми источниками, в том числе консолидацию запасов и перезахоронение из объектов ядерного наследия.

С.4 Реабилитация объектов и установок ядерного наследия

35. Многие договаривающиеся стороны вынуждены иметь дело с «наследием» прошлой деятельности и сообщили о проектах по реабилитации бывших объектов, таких как закрытые урановые рудники, бывшие военные объекты, места, где в прошлом произошли аварии, а также некоторых ядерных установок, которые выводятся из эксплуатации. Многие договаривающиеся стороны добились значительного прогресса в проведении восстановительных мероприятий на объектах и установках ядерного наследия, однако у некоторых по-прежнему сохраняются трудности, в том числе связанные с финансированием, надлежащей нормативно-правовой базой и разработкой стратегий очистки территории.
36. Некоторыми договаривающимися сторонами в качестве важного инструмента, помогающего добиться прогресса в реабилитации объектов и установок ядерного наследия, было определено международное сотрудничество.

С Другие важные темы обсуждений в группах стран

37. Различные договаривающиеся стороны приняли первоначальные или повторные миссии в рамках услуг по комплексной оценке деятельности органа регулирования (ИРПС) или по комплексному рассмотрению программ обращения с радиоактивными отходами и отработавшим топливом, вывода из эксплуатации и восстановления окружающей среды (АРТЕМИС). На седьмом Совещании по рассмотрению стало очевидным, что многие рекомендации международных миссий по экспертному рассмотрению выполняются и способствуют повышению уровня безопасности.
38. Было также отмечено, что несколько договаривающихся сторон, которые принимали у себя международные миссии по экспертному рассмотрению, на добровольных началах разместили свои доклады в открытом доступе. Договаривающимся сторонам, которые еще этого не сделали или которые только планируют проведение таких миссий, рекомендуется сделать то же самое.
39. Еще одна трудность, выявленная договаривающимися сторонами, была связана с вопросом наличия финансовых средств для программ обращения с отработавшим топливом и отходами, а также для деятельности по выводу из эксплуатации. Эта проблема актуальна как для договаривающихся сторон, где реализуются ядерно-энергетические программы, так и для договаривающихся сторон, где атомные электростанции (АЭС) были остановлены.
40. Несколько договаривающихся сторон сообщили о достижении значительного прогресса в создании и лицензировании пунктов геологического захоронения. Другие договаривающиеся стороны представили информацию о проектах геологического захоронения, причем некоторые из них уже имеют четкий график реализации, а другие находятся только на начальном этапе планирования.

D Меры по повышению безопасности

41. Договаривающиеся стороны сообщили о конкретных планах по повышению безопасности. Они различаются в зависимости от охвата национальной программы. Некоторые из обсуждавшихся тем освещены ниже.
42. Договаривающиеся стороны продолжают заниматься созданием пунктов захоронения, реализуя решения для долгосрочного хранения, и выводом из эксплуатации остановленных ядерных установок, включая предвиденное обращение с образовавшимся при этом большим количеством отходов.
43. Некоторые договаривающиеся стороны сталкиваются с трудностями при обращении с небольшими количествами отработавшего топлива и радиоактивных отходов. Например, сооружение отдельно взятой договаривающейся стороной собственного

пункта захоронения для небольшого количества отработавшего топлива и радиоактивных отходов исследовательских реакторов сопряжено с серьезными сложностями, особенно, если отходы являются долгоживущими. Поэтому некоторые договаривающиеся стороны рассматривают возможность создания регионального или международного пункта захоронения. Некоторые договаривающиеся стороны сообщили о заключении с соседними неядерными странами двусторонних соглашений о получении, переработке и захоронении небольших количеств радиоактивных отходов.

44. Большое число договаривающихся сторон занимаются рассмотрением и обновлением своей правовой базы и регулирующей основы. Рассматриваемые вопросы включают такие аспекты, как создание и администрирование фондов для финансирования работ по выводу из эксплуатации и обращению с отходами, независимость органа регулирования, обеспечение применения новых международных стандартов, освобождение установок и площадок от регулирующего контроля и оценка безопасности.
45. Несколько договаривающихся сторон занимаются разработкой процессов, позволяющих уменьшить объем отходов. К числу этих процессов относятся следующие: разработка конкретных уровней освобождения от контроля путем обеспечения регулирования в особых обстоятельствах в случае вывода из эксплуатации установок и в отношении радиоактивных материалов природного происхождения (РМП)¹; поощрение повторного использования и переработки. Некоторые договаривающиеся стороны устанавливают цели по минимизации, определяют характеристики конструкции установок, принципы выбора ядерных применений, меры регулирующего контроля и методы сокращения объемов.

Е Положительная практика и направления успешной работы

46. В соответствии с Руководящими принципами в рамках Объединенной конвенции (приложение 2 документа INFCIRC 603/Rev.8), положительная практика — это «новая или пересмотренная практика, политика или программа, которые вносят важный вклад в обеспечение безопасности при обращении с радиоактивными отходами и отработавшим топливом. Положительная практика использовалась и апробирована по крайней мере одной договаривающейся стороной, но не получила широкого распространения у других договаривающихся сторон; она может применяться другими договаривающимися сторонами, осуществляющими аналогичные программы».

¹ Как упоминалось в докладах некоторых договаривающихся сторон в соответствии со статьей 3.2 и подпадает под действие Конвенции.

47. В ходе заседаний групп стран было выявлено в общей сложности 13 примеров «положительной практики»:

- i) эффективный поэтапный процесс лицензирования для программы захоронения отработавшего топлива;
- ii) проведение социально-экономических исследований, касающихся глубинных геологических хранилищ, в целях оценки их долгосрочных преимуществ для общества;
- iii) проведение инспекций для целей регулирования в гибридном формате (очно и дистанционно) с использованием передовых информационных технологий в целях привлечения всех профильных экспертов, что дает возможности для снижения дозы, получаемой инспекторами, а также для оптимизации и использования специализированных ресурсов;
- iv) мобилизация всех независимых регулирующих органов по всей стране (включая федеральные, региональные и территориальные органы власти) для участия в комплексной миссии по рассмотрению в области радиационной защиты и ядерной безопасности в 2018 году (миссия ИРРС МАГАТЭ);
- v) заключение двустороннего соглашения (будучи страной с обширной ядерной инфраструктурой) о получении, переработке и захоронении небольших количеств отходов соседней неядерной страны;
- vi) значительный прогресс в развитии технологии замкнутого ядерного топливного цикла;
- vii) высокая способность решать очень сложные вопросы, связанные с подачей заявки и получением лицензии на систему захоронения отработавшего топлива (установка по герметизации и геологическое захоронение);
- viii) внедрение «мышления, ориентированного на вывод из эксплуатации», на основе сотрудничества и взаимодействия предприятий отрасли, регулирующих органов, акционеров и правительства, что ускоряет достижение основных результатов в области вывода из эксплуатации с помощью специализированных решений, ставших возможными благодаря надлежащему финансированию плана по выводу из эксплуатации;
- ix) активное взаимодействие и международное сотрудничество в области бесхозных высокоактивных закрытых источников (ВАЗИ) от выявления до предупреждения;
- x) начало осуществления шагов по реализации идеи многонационального захоронения в случае стран с небольшими запасами, где это может способствовать безопасному захоронению;
- xi) увеличение площадей здания для хранения ВАО и сочетание в нем технологий и искусства в целях информирования общественности и взаимодействия с ней в вопросах безопасности;
- xii) поддержание аварийной готовности и проведение мероприятий по регулируемому надзору при исключительно сложных обстоятельствах.

- xiii) Программа финансирования участников (ПФУ) открывает коренным народам и имеющим соответствующее право получателям доступ к финансированию в целях представления дополнительной информации лицам, ответственным за инициирование проектов и принятие решений, для обеспечения принятия ими обоснованных решений. Решение о финансировании принимается независимым комитетом.

Вместе с тем, по общему мнению, применение концепции «положительной практики» не является единообразным во всех группах стран.

- 48. На основании предложения Председателя в ходе состоявшегося 4–6 мая 2022 года четвертого Внеочередного совещания договаривающиеся стороны согласились продолжить реализацию на пробной основе определять и фиксировать «направления успешной работы» в соответствии с определением, представленном в итоговом докладе шестого Совещания по рассмотрению (пункт 61). Направление успешной работы определяется следующим образом: «направление успешной работы — это новая или усовершенствованная практика, политика или программа договаривающейся стороны, которая заслуживает одобрения и реализуется на практике. Направление успешной работы представляет собой крупное достижение для данной договаривающейся стороны, хотя оно может осуществляться и другими договаривающимися сторонами».
- 49. В ходе Совещания по рассмотрению было выявлено в общей сложности 244 «направления успешной работы» во всех областях безопасности при обращении с отработавшим топливом и безопасности при обращении с радиоактивными отходами.

F Общие вопросы

- 50. В докладе Председателя шестого Совещания по рассмотрению общие вопросы определяются как «темы, которые представляют трудности для многих договаривающихся сторон и заслуживают повышенного внимания на дальнейших совещаниях по рассмотрению». На организационном совещании седьмого Совещания по рассмотрению в 2020 году договаривающиеся стороны сошлись во мнении, что на второй неделе седьмого Совещания по рассмотрению необходимо выделить достаточное время для обсуждения общих вопросов.
- 51. В ходе седьмого Совещания по рассмотрению, в процессе обсуждений в группах стран в течение первой недели, договаривающиеся стороны выявили ряд общих вопросов. Некоторые из этих вопросов были обозначены в ходе шестого Совещания по рассмотрению и по-прежнему являются общими вопросами. Они были представлены докладчиками в рамках их устных докладов на заключительном пленарном заседании.

- i) **Развитие компетентности кадров и подбор персонала в привязке к графику осуществления программ обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами.** Эффективная и действенная реализация политики и стратегий по обращению с отработавшим топливом и радиоактивными отходами зависит от наличия достаточно квалифицированных и опытных людских ресурсов во всех организациях, занимающихся обращением с отработавшим топливом и радиоактивными отходами. Договаривающиеся стороны обсудили и подчеркнули важность управления знаниями, признавая при этом, что безопасное хранение отработавшего топлива и радиоактивных отходов и сооружение пунктов захоронения подразумевает длительный характер такой деятельности.
- ii) **Всестороннее участие общественности в обсуждении программ обращения с радиоактивными отходами и отработавшим топливом.** Была подчеркнута важность всестороннего, открытого и прозрачного взаимодействия с общественностью, а также понимания роли всех участвующих в процессе организаций как ключевых факторов, способствующих укреплению доверия со стороны общественности. Договаривающиеся стороны обсудили и подчеркнули ценность применения всестороннего подхода, предусматривающего не только распространение информации, но и привлечение общественности и соответствующих заинтересованных сторон к участию в обсуждениях и учет их мнений.
- iii) **Финансирование долгосрочных проектов.** В ходе обсуждений в нескольких группах стран были выявлены проблемы, связанные с обеспечением финансирования деятельности по обращению с радиоактивными отходами и отработавшим топливом, при этом отмечалось, что ввод в строй пунктов захоронения рассчитан на длительные сроки и идет медленными темпами. В ходе обсуждений договаривающиеся стороны признали, что в соответствии со статьей 22 Объединенной конвенции требуется обеспечить соответствующее финансирование. Таким образом, это уже предполагает обязательство договаривающихся сторон предоставлять информацию по данному вопросу.
- iv) **Обращение с радиоактивными отходами и отработавшим топливом, образующимися в результате применения новых технологий и плановой реализации новых проектов, предполагающих использование существующих технологий.** Договаривающиеся стороны подчеркнули необходимость активной работы по проведению исследований и разработке стратегий обращения с отработавшим топливом новых видов и радиоактивными отходами, образующимися вследствие эксплуатации новых АЭС или использования новых технологий. Однако некоторые договаривающиеся стороны отметили, что эта тема актуальна не для всех договаривающихся сторон. Было предложено обсудить эту тему на тематическом заседании в ходе восьмого Совещания по рассмотрению, если договаривающиеся стороны достигнут соответствующей договоренности на организационном совещании восьмого Совещания по рассмотрению.

- v) **Отходы прошлой деятельности, связанные с проектами по выводу из эксплуатации и реабилитации.** Несколько договаривающихся сторон сообщили о прогрессе в выводе из эксплуатации использовавшихся в прошлом установок и реабилитации объектов ядерного наследия. Несколько договаривающихся сторон указали на необходимость разработки национальных стратегий по работе с объектами ядерного наследия, включая потребность в строительстве новых установок в целях безопасного обращения с вновь образующимися отходами. Некоторые договаривающиеся стороны сообщили, что реабилитация урановых рудников продолжает оставаться серьезной технической и финансовой проблемой.
- vi) **Управление старением упаковок и установок для радиоактивных отходов и отработавшего топлива с учетом длительных периодов хранения.** Этот вопрос был связан с невозможностью обеспечить своевременное наличие пунктов захоронения, а также с тем, что у некоторых договаривающихся сторон действует политика, в соответствии с которой отработавшее топливо рассматривается в качестве актива, результатом чего являются длительные сроки хранения. Также было отмечено, что эта тема имеет отношение к обеспечению равных условий для разных поколений, что предусмотрено текстом Объединенной конвенции.
- vii) **Реагирование на события природного или антропогенного происхождения, которые могут негативно сказаться на безопасности отработавшего топлива и радиоактивных отходов.** Эта тема обсуждалась подробно, но консенсус относительно ее дальнейшего развития достигнут не был.
- viii) **Реализация пунктов захоронения.** Договаривающиеся стороны рассматривали этот вопрос в увязке с пунктом (vi) выше. Хотя в нескольких договаривающихся сторонах существуют пункты приповерхностного захоронения, всего лишь несколько проектов по созданию пунктов геологического захоронения рассматриваются или реализуются некоторыми договаривающимися сторонами. В этом контексте было подчеркнуто, что решения и действия по реализации планов захоронения должны быть тщательно продуманы и продиктованы целями безопасности.
- ix) **Долгосрочное обращение с изъятыми из употребления закрытыми источниками, включая устойчивые варианты реализации региональных, а также многонациональных решений.** По мнению договаривающихся сторон, обращение с бесхозными и изъятыми из употребления закрытыми источниками остается общим вопросом еще со времени пятого Совещания по рассмотрению. В ходе обсуждений в группах стран были подчеркнуты вопросы наличия возможностей для захоронения и неопределенность в отношении доступности трансграничных решений для изъятых из употребления источников. Было отмечено, что некоторые

договаривающиеся стороны рассматривают изъятые из употребления закрытые источники в качестве отходов, тогда как другие перерабатывают их и используют повторно. Тем не менее обращение с изъятymi из употребления закрытыми источниками в долгосрочной перспективе было определено в качестве сложного вопроса, заслуживающего повышенного внимания в ходе восьмого Совещания по рассмотрению.

52. Договаривающиеся стороны постановили, что в национальных докладах к восьмому Совещанию по рассмотрению должны быть в соответствующих случаях изложены фактически принятые меры по решению следующих вопросов:

- i) развитие компетентности кадров и подбор персонала в привязке к графику осуществления программ обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами;
- ii) всеобъемлющая работа с общественностью по вопросам осуществления программ обращения с радиоактивными отходами и отработавшим топливом;
- iii) управление старением упаковок и установок для радиоактивных отходов и отработавшего топлива с учетом длительных периодов хранения;
- iv) долгосрочное обращение с изъятymi из употребления закрытыми источниками, включая устойчивые варианты реализации региональных, а также многонациональных решений.

G Итоги работы Рабочей группы открытого состава (РГОС)

53. В соответствии с договоренностью на первом пленарном заседании договаривающиеся стороны учредили Рабочую группу открытого состава (РГОС) для рассмотрения шести предложений, вынесенных на седьмое Совещание по рассмотрению.

54. На заседаниях РГОС председательствовал заместитель Председателя г-н Тиаган Патер. Заседания РГОС проходили в течение трех дней 28–30 июня 2022 года в вечернее время после завершения дневных заседаний групп стран.

55. Председатель сообщил, что состоявшиеся в ходе заседаний РГОС обсуждения были весьма конструктивными, резюме итогов обсуждений в рамках заседаний РГОС представлено Совещанию по рассмотрению в виде документа JC/RM7/OEWG/01, включенного в настоящий доклад в качестве приложения 1.

56. Договаривающиеся стороны рассмотрели рекомендованные поправки к представленным в виде трех документов INFCIRC руководящим принципам и согласились с некоторыми из предложенных изменений. Одобренные документы INFCIRC/602, INFCIRC/603 и INFCIRC/604 представлены в приложении 2 к настоящему докладу. Секретариат проведет редакторскую проверку и проверку согласованности документов, выпущенных в качестве информационных

циркуляров 602, 603 и 604, с изменениями, принятыми на заключительном пленарном заседании. Договаривающимся сторонам напомнили, что перевод одобренных документов INFCIRC с руководящими принципами будет подготовлен после завершения седьмого Совещания по рассмотрению.

Н Тематическое заседание

57. Проведение тематического заседания по взаимодействию с заинтересованными сторонами продолжительностью полдня было согласовано на организационном совещании седьмого Совещания по рассмотрению. Цель тематического заседания заключалась в том, чтобы договаривающиеся стороны поделились опытом и извлеченными уроками в вопросах взаимодействия с заинтересованными сторонами в связи с обращением с радиоактивными отходами, образующимися при выводе из эксплуатации и на использовавшихся в прошлом установках.
58. Функции председателя заседания выполняла заместитель Председателя седьмого Совещания по рассмотрению г-жа Мина Голшан.
59. В ходе этого заседания восемь стран сделали презентации, в которых было представлено взаимодействие с заинтересованными сторонами в процессе вывода из эксплуатации и очистки во всем диапазоне ядерного цикла — от добычи до геологического захоронения. Были охвачены следующие ключевые темы:
- i) ключевыми составляющими всех презентаций были четкое понимание заинтересованных сторон, открытость, прозрачность и уяснение роли каждого участника; один из первостепенных аспектов вовлечения заинтересованных сторон заключается в умении слушать и понимать зачастую самые разные мнения, совместно работать для построения доверительных отношений и реагировать на замечания местной общины;
 - ii) важность привлечения общественности и создания чувства сопричастности, с тем чтобы прошедший реабилитацию объект воспринимался как общественная структура;
 - iii) важность взаимодействия с местными общинами, включая коренное население, не только, чтобы показать, но и для того, чтобы убедить, что после очистки рекультивированный объект не представляет опасности для здоровья; была подчеркнута важность роли независимого регулирующего органа в укреплении доверия посредством консультирования и представления авторитетной и прозрачной информации;
 - iv) была отмечена обширная работа по выявлению и характеристике загрязненных территорий в городской среде; ключевым фактором успеха была названа работа с населением, в частности с домовладельцами, по успешному удалению загрязнения при минимальном нарушении повседневной жизни;

- v) на примерах вывода из эксплуатации и национальной энергетической политики была подробно продемонстрирована важность систематического подхода к взаимодействию с опорой на правовую базу для реализации национальной политики;
- vi) было подчеркнуто эффективное использование анализа заинтересованных сторон и проведение обследований с учетом конкретных потребностей широкого круга заинтересованных сторон, отмечена важность индивидуального взаимодействия и использования цифровых средств массовой информации для охвата широкого круга общественности; особое внимание при взаимодействии с заинтересованными сторонами было уделено тем группам, которые имеют нейтральные взгляды на ядерную деятельность;
- vii) ключевым аспектом было названо извлечение уроков реализации менее успешных проектов для обеспечения успеха в будущем; это включало в себя разъяснение местному населению преимуществ строительства глубоководных геологических хранилищ, включая создание рабочих мест и повышение квалификации, а также предоставление поддержки местному населению, например, в сфере образования, медицинского обслуживания и инвестиции в инфраструктуру, т.е. принципиально важным для всех видов взаимодействия является максимальная социальная отдача.

60. Во всех презентациях подчеркивалась важное значение открытого и прозрачного взаимодействия с общественностью и важность понимания роли всех организаций, участвующих в процессе.

61. Резюме тематического заседания представлено в приложении 2 к настоящему итоговому докладу.

I Выводы

62. Процесс рассмотрения, предусмотренный Объединенной конвенцией, является важным инструментом для определения прогресса и остающихся проблем. Седьмое Совещание по рассмотрению продемонстрировало, что занимающиеся вопросами безопасности международное сообщество продолжает работать над повышением уровня безопасности при обращении с радиоактивными отходами и отработавшим топливом.

63. В ходе седьмого Совещания по рассмотрению было отмечено значительное количество примеров передовой практики, направлений успешной работы, а также проблем и предложений. В то же время в отношении применения передовой практики было выражено общее мнение, согласно которому эта практика не является единообразной для групп стран. Договаривающиеся стороны заключили, что обсуждение этого вопроса необходимо продолжить.

64. Со времени последнего Совещания по рассмотрению, состоявшегося в мае 2018 года, число договаривающихся сторон Объединенной конвенции выросло с 78 до 88 — последней совсем недавно к ней присоединилась Малави. Было отмечено, что это обнадеживающий шаг в направлении универсализации Объединенной конвенции. Однако ряд государств — членов МАГАТЭ еще не являются договаривающимися сторонами Объединенной конвенции, причем в их числе есть ряд договаривающихся сторон Конвенции о ядерной безопасности и несколько стран, выразивших поддержку Кодексу поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и дополняющим его руководящим материалам. Совещание по рассмотрению заявило о том, что договаривающимся сторонам и Секретариату следует сообща активизировать усилия, чтобы побудить присоединиться к Объединенной конвенции государства, которые еще этого не сделали.
65. Участники Совещания по рассмотрению пришли к выводу, что по многим аспектам безопасности обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами работа продвигается успешно. В процессе реализации мер по повышению безопасности зачастую обнаруживаются те или иные проблемы, и Объединенная конвенция все в большей степени позволяет освещать эти проблемы и обеспечивает площадку для обмена знаниями и опытом, необходимыми для их преодоления.
66. Состоялось конструктивное обсуждение и обмен знаниями, носившие откровенный и открытый характер. Договаривающиеся стороны признали важность процесса экспертного рассмотрения в рамках Объединенной конвенции. Вместе с тем они отметили, что для полноценного процесса экспертного рассмотрения необходимо полное и активное участие всех договаривающихся сторон и что меры по расширению такого активного участия только приветствуются и должны быть предметом обсуждения.
67. Седьмое Совещание по рассмотрению вновь продемонстрировало, что международные миссии по экспертной оценке проводятся на широкой основе и они признаны эффективным средством укрепления национальной базы и инфраструктуры обеспечения радиационной и ядерной безопасности. Договаривающиеся стороны признали важность приглашения таких миссий на регулярной основе, и некоторые договаривающиеся стороны рекомендовали предавать широкой огласке результаты этих миссий.
68. Четыре договаривающихся стороны не представили Совещанию по рассмотрению в рамках Объединенной конвенции национальные доклады, не принимали участия в процессе формулирования вопросов и ответов и не присутствовали на Совещании по рассмотрению.

69. Договаривающиеся стороны постановили, что в национальных докладах к следующему Совещанию по рассмотрению должны быть в соответствующих случаях отражены следующие вопросы:

- i) развитие компетентности кадров и подбор персонала в привязке к графику осуществления программ обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами;
- ii) всеобъемлющая работа с общественностью по вопросам осуществления программ обращения с радиоактивными отходами и отработавшим топливом;
- iii) управление старением упаковок и установок для радиоактивных отходов и отработавшего топлива с учетом длительных периодов хранения;
- iv) долгосрочное обращение с изъятыми из употребления закрытыми источниками, включая устойчивые варианты реализации региональных, а также многонациональных решений.

70. Договаривающиеся стороны решили провести восьмое Совещание договаривающихся сторон по рассмотрению 17–28 марта 2025 года в Центральных учреждениях МАГАТЭ в Вене, Австрия.

Список приложений

- Приложение 1 — Доклад Председателя по итогам обсуждения в Рабочей группе открытого состава (JC/RM67/OEWG/01)
- Приложение 2 — Информационные циркуляры 602, 603 и 604, принятые на последнем пленарном заседании
- Приложение 3 — Резюме тематического заседания по взаимодействию с заинтересованными сторонами по вопросам обращения с радиоактивными отходами, образовавшимися при выводе из эксплуатации и на объектах ядерного наследия (JC/RM7/TS/01/Rev1)

Приложение 1

JS/RM7/OEWG/01

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО ИТОГАМ ОБСУЖДЕНИЯ В РАБОЧЕЙ ГРУППЕ
ОТКРЫТОГО СОСТАВА

Приложение 2

Информационные циркуляры 602, 603 и 604, принятые
на последнем пленарном заседании

Приложение 3

JC/RM7/TS/01/Rev1

Резюме тематического заседания 4 июля 2022 года

Взаимодействие с заинтересованными сторонами по вопросам обращения с радиоактивными отходами, образовавшимися при выводе из эксплуатации и на объектах ядерного наследия