

Совет управляющих

GOV/INF/2011/8
6 июня 2011 года

Русский
Язык оригинала: английский

Только для официального пользования

Пункт 6 предварительной повестки дня
(GOV/2011/23)

Деятельность МАГАТЭ в ответ на аварию на АЭС "Фукусима"

Доклад Генерального директора

Резюме

Цель настоящего документа состоит в том, чтобы сообщить Совету о деятельности, осуществленной Агентством в ответ на весьма серьезную аварию, которая произошла на АЭС "Фукусима-дайити" после сильного землетрясения и разрушительного цунами 11 марта 2011 года. В документе охватывается деятельность, осуществленная Агентством с того момента, когда была активизирована работа Центра по инцидентам и аварийным ситуациям МАГАТЭ, сразу же после того, как были получены сообщения о землетрясении 11 марта 2011 года.

Деятельность МАГАТЭ в ответ на аварию на АЭС "Фукусима"

Доклад Генерального директора

А. История вопроса

1. 11 марта 2011 года у восточного побережья Хонсю, Япония, произошло землетрясение магнитудой 9,0. Находившийся на дежурстве по вызову руководитель аварийным реагированием Агентства был уведомлен о землетрясении и о возможности повреждений на четырех АЭС на северо-восточном побережье Японии: "Фукусима-дайити" и "Фукусима-дайни" Токийская электроэнергетическая компания (ТЕПКО), "Онагава" (Энергетическая компания Тохоку) и "Токай" (Японская ядерно-энергетическая компания), а также о возможности возникновения цунами.

2. Ответственность за реагирование на ядерный или радиологический инцидент или аварийную ситуацию и за защиту работников, населения, имущества и окружающей среды на уровне соответствующей установки лежит на эксплуатирующей организации, а на местном, региональном и национальном уровне – на государстве, которое подвергается воздействию этого инцидента или ситуации¹.

3. В то же время, Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии (Конвенция об оперативном оповещении) и Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации (Конвенция о помощи) являются важнейшими договорно-правовыми документами, которые устанавливают международную основу для содействия в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации, с целью смягчения всех последствий, обмена информацией и оперативному оказанию помощи. Дополнением для них служит ряд механизмов и практических мер, обеспечиваемых Секретариатом, директивными органами Агентства и совещаниями компетентных органов в соответствии с конвенциями об оперативном оповещении и о помощи. Все вместе эти договорно-правовые документы

¹ Как установлено в применимых нормах безопасности Агентства, практические цели аварийного реагирования в ядерной или радиационной аварийной ситуации: восстановить контроль над ситуацией; предотвратить или смягчить последствия на месте; предотвратить возникновение детерминированных эффектов для здоровья работников и населения; оказать первую помощь и обеспечить лечение лучевых поражений; предотвратить, насколько это практически возможно, возникновение стохастических эффектов для здоровья отдельных лиц и населения; предотвратить, насколько это практически возможно, возникновение нерадиологических эффектов для отдельных лиц и населения; защитить, насколько это практически возможно, имущество и окружающую среду; создать условия, насколько это практически возможно, для возобновления нормальной социально-экономической деятельности.

устанавливают основу аварийной готовности и реагирования МАГАТЭ на ядерные и радиологические инциденты и аварийные ситуации². (См. приложение 1.)

4. Центральная роль Агентства на этой основе включает: незамедлительное уведомление государств-членов и международных организаций о возникшей аварийной ситуации; обмен с государствами-членами и международными организациями официальной (аутентифицированной и проверенной)³ информацией и/или предоставление им такой информации; по запросу соответствующего государства координацию международной помощи; предоставление и/или координацию своевременной, точной и надлежащей общественной информации. Агентство выполняет свою роль через посредство Системы по инцидентам и аварийным ситуациям (СИАС), состоящей из действующего на круглосуточной основе пункта связи и оперативного координационного центра - Центра по инцидентам и аварийным ситуациям (ЦИАС)⁴. Внутренний порядок задействования СИАС определен в Плане реагирования в случае радиационных инцидентов и аварийных ситуаций МАГАТЭ: издание 2009 года (ПРИА-2009)⁵.

5. Основной межучрежденческий механизм координации в отношении ядерных и радиологических аварийных ситуаций – это Межучрежденческий комитет по радиологическим и ядерным аварийным ситуациям (ИАКРНЕ)⁶. ИАКРНЕ был учрежден после аварии на Чернобыльской АЭС и в настоящее время в него входят 15 международных организаций⁷.

6. Одна из главных ролей ИАКРНЕ – разработка и обеспечение Плана международных организаций по совместному управлению радиационными аварийными ситуациями (Совместного плана-2010). В этом плане определяется межучрежденческая основа для обеспечения аварийной готовности и реагирования, а также механизма координации и разъясняется роль и потенциал участвующих международных организаций в обеспечении готовности и реагирования на ядерные и радиологические инциденты и аварийные ситуации.

² Эта основа реализуется МАГАТЭ независимо от того, вводятся в действие положения Конвенций об оперативном оповещении и о помощи или нет. В случае аварии на АЭС "Фукусима" к положениям Конвенции о помощи Япония не прибегала, при этом информация предоставлялась, как этого требуют положения статьи 3 Конвенции об оперативном оповещении.

³ В этом контексте аутентификация – это процесс подтверждения, что полученное сообщение исходит от официального пункта связи. Проверка – это процесс подтверждения, что полученное сообщение ясно, последовательно и понятно.

⁴ ЦИАС работает в трех оперативных режимах: нормальный режим или режим готовности, режим базового реагирования и режим полного реагирования. В нормальном режиме/режиме готовности ЦИАС выполняет функции координационного центра для поступающих сообщений и управляет системами, которые действуют в качестве круглосуточного пункта предупреждений, с помощью которого получают поступающие сообщения и по ним принимаются меры. Для поддержки и координации своевременного и надлежащего реагирования имеются следующие дежурящие по вызову должностные лица: руководитель аварийным реагированием, специалист по ядерным установкам, специалист по радиационной безопасности, специалист по физической ядерной безопасности, специалист по внешним событиям и сотрудник по логистике. Каждое событие классифицируется согласно степени его фактических или потенциальных радиологических последствий. Действия в рамках реагирования варьируются в зависимости от фактических или потенциальных масштабов и серьезности данного события. Дежурный руководитель аварийным реагированием определяет, должен ли ЦИАС работать в режиме базового реагирования и режиме полного реагирования.

⁵ <http://oasis.iaea.org/oasis/oasis/iec/documents/nareap.pdf>

⁶ ИАКРНЕ, который ранее назывался Межучрежденческим комитетом по реагированию на ядерные аварии (ИАКРНА) и название которого с 1 января 2009 года было изменено, чтобы оно лучше отражало его усилия в контексте всех видов ядерных и радиологических инцидентов и аварийных ситуаций, а не только тех, которые принимаются в связи с авариями. Агентство, в соответствии со своими собственными ролями и обязанностями, выполняет функции секретариата для ИАКРНЕ.

⁷ АЯЭ/ОЭСР, ВМО, ВОЗ, ЕВРОПОЛ, ЕК, ИКАО, ИМО, МАГАТЭ, МОУП-ИНТЕРПОЛ, НКДАР ООН, ПОЗ, УВКП ООН, УКГВ ООН, ФАО и ЮНЕП.

7. Как отмечалось, одно из центральных направлений деятельности Агентства в ответ на ядерную или радиационную аварийную ситуацию – предоставление государствам-членам и международным организациям официальной информации. В Агентстве существует система предоставления такой информации официальным пунктам связи в государствах и международных организациях, в рамках которой сообщения передаются по факсу и через защищенный, доступный только при введении пароля веб-сайт Конвенции об оперативном оповещении и Конвенции о помощи (ENAC). Веб-сайт ENAC доступен для официальных пунктов связи, назначенных государствами-членами (компетентным органам согласно положениям Конвенции об оперативном оповещении и Конвенции о помощи и постоянным представительством в Вене), а также для соответствующих международных организаций.

В. Деятельность Агентства

В.1. Визит Генерального директора в Японию

8. Для проведения консультаций высокого уровня Генеральный директор с 17 по 19 марта посетил Токио, при этом стояли задачи: выразить солидарность с Японией и полную ее поддержку со стороны международного сообщества в деле преодоления последствий землетрясения и цунами и передать предложения об оказании помощи, поступившие от десяти с лишним стран; выяснить, может ли Агентство предоставить или координировать какую-либо конкретную помощь (такую как миссии экспертов); получить информацию об аварии из первых рук; подчеркнуть важность наивысшего уровня прозрачности и своевременного предоставления Японией Агентству официальной информации, а также, в случае поступления запроса, проверки ее правильного понимания Агентством.

9. Генеральный директор встретился с премьер-министром Японии Наото Каном, министром иностранных дел Такэаки Мацумото и министром экономики, торговли и промышленности Банри Каиэдой. Кроме того, у него состоялись встречи с высшими должностными лицами Токийской электроэнергетической компании (ТЕПКО), которая является оператором атомных электростанций "Фукусима", и Агентства по ядерной и промышленной безопасности (АЯПБ), и он заверил их в готовности Агентства оказать полную поддержку. Премьер-министр Кан заявил о своем твердом намерении обеспечить в деле обмена информацией самый высокий уровень прозрачности и сказал, что будут приложены все усилия, чтобы улучшить сбор и предоставление международному сообществу, в том числе Агентству, точной и объективной информации.

10. Во время визита Генерального директора началось реальное осуществление поддержки Агентством Японии на месте. Она состояла из трех основных элементов:

- во-первых, было обеспечено пребывание в Японии старшего должностного лица Агентства для координации деятельности Агентства по оказанию помощи и передачи предложений об оказании помощи, поступающих от государств-членов, японским компетентным органам;
- во-вторых, в целях облегчения и улучшения связи между Агентством и АЯПБ в Токио к работе приступили сотрудники по связи Агентства;

- в-третьих, группа Агентства по дозиметрическому контролю начала передавать в Вену данные измерений, производимых в различных местах, в том числе вблизи от площадки АЭС "Фукусима".

В.2. Сессия Совета управляющих

11. 21 марта 2011 года Генеральный директор созвал сессию Совета управляющих. На этой сессии он сообщил государствам-членам о результатах своего визита в Японию и подчеркнул, что Агентство делает все возможное, чтобы предоставить точную и фактическую информацию об аварии, и что "Агентство, вместе с другими странами и международными организациями, работает в полную силу, с тем чтобы помочь Японии положить конец этому кризису и обеспечить максимально возможное смягчение последствий". Было отмечено, что Агентство будет и далее делать все, что в его силах, чтобы помочь Японии преодолеть кризис в связи с АЭС "Фукусима" и эффективно справиться с последствиями.

12. Подводя итоги обсуждения Советом доклада Генерального директора о его визите в Японию, Председатель Совета, в частности, отметил, что помимо выражения солидарности с народом Японии несколько членов Совета заявили о своей неизменной поддержке правительства и народа Японии. Совет подчеркнул также, что международное сообщество несет общую ответственность за обеспечение предоставления широкой общественности точной и достоверной информации о таких аварийных ситуациях, с тем чтобы уменьшить ее озабоченность, и что она должна быть осведомлена о том, как соответствующие государственные органы реагируют на эти аварийные ситуации. Совет подчеркнул значение универсализации надлежащих международных договорно-правовых документов в области ядерной безопасности и подтвердил необходимость неизменной готовности государств-членов применять самые строгие нормы ядерной безопасности, не допускать самоуспокоенности и извлечь из аварии на АЭС "Фукусима" должные уроки и принять вытекающие из них меры. После этой сессии Совета управляющих Председатель сделал заявление для прессы, в котором было резюмировано обсуждение в Совете⁸.

В.3. Активизация и работа Центра по инцидентам и аварийным ситуациям

13. 11 марта 2011 года в 05:46 ВКВ (всемирное координированное время) у восточного побережья Хонсю, Япония, произошло землетрясение магнитудой 9,0. В 06:42 ВКВ, после поступления от Международного центра сейсмической безопасности (МЦСБ) Агентства уведомления об этом землетрясении и о возможности повреждений на четырех атомных электростанциях на северо-восточном побережье Японии⁹, а также о возможном возникновении цунами, была активизирована СИАС. (См. приложение II: Хронология событий и действий МАГАТЭ.)

14. 11 марта 2011 года в 07:21 ВКВ ЦИАС установил первоначальный контакт с официальным пунктом связи, назначенным Японией в соответствии с Конвенцией об оперативном оповещении и Конвенцией о помощи, а именно: с Агентством по ядерной и промышленной безопасности министерства экономики, торговли и промышленности (АЯПБ-

⁸ <http://www.iaea.org/newscenter/statements/misc/2011/parvez210311.html>

⁹ "Фукусима-дайити" и "Фукусима-дайни" Токийская электроэнергетическая компания (ТЕПКО), "Онагава" (Энергетическая компания Тохоку) и "Токай-1" (Японская ядерно-энергетическая компания).

МЭТП). ЦИАС проверил информацию о землетрясении и цунами и приступил к выяснению, насколько безопасны ядерные установки и радиоактивные источники категорий I, II и III¹⁰ на пострадавших территориях Японии.

15. Была незамедлительно активизирована работа ЦИАС в режиме полного реагирования¹¹. Для выполнения функций в организационной структуре реагирования (согласно ПРИА-2009) в соответствии с возложенными на них обязанностями и полученной подготовкой к работе в ЦИАС были привлечены штатные сотрудники ЦИАС, а также другие сотрудники Агентства, прошедшие подготовку в рамках СИАС.

16. Группа ЦИАС работала над оказанием поддержки скоординированному международному реагированию с экспертами из Объединенного отдела ФАО-МАГАТЭ по ядерным методам в продовольственной и сельскохозяйственной областях, из Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и из Всемирной метеорологической организации (ВМО)¹². Члены группы ЦИАС исполняли следующие роли: техническая группа (с экспертами по ядерной безопасности, радиационной безопасности и управлению данными), руководитель аварийным реагированием, сотрудник по операциям, сотрудник по анализу поступающих сообщений, сотрудники по координации работы с государством аварии, сотрудники по координации работы с международными организациями и государствами-членами, сотрудник по общественной информации, редактор ENAC, техник ЦИАС, сотрудник по связи, сотрудник по логистике и специалист по данным. В первые несколько недель после аварии в каждой смене насчитывалось до 20 сотрудников Агентства.

¹⁰ Радиоактивный материал, окончательно запечатанный в капсуле или плотно загерметизированный и находящийся в твердом состоянии, который не освобожден от регулирующего контроля. Он включает также любой радиоактивный материал, высвобождающийся из радиоактивного источника в результате образования течи или нарушения его целостности, но не включает материал, капсулированный для захоронения, или ядерный материал в рамках ядерных топливных циклов исследовательских и энергетических реакторов. Это определение используется, в частности, в связи с Кодексом поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников. Определения категорий радиоактивных источников см. публикацию RS-G-1.9 МАГАТЭ.

¹¹ После активизации ЦИАС с 11 марта по 14 марта 2011 года каждый день продолжал работать в режиме полного реагирования на основе трех 8-часовых смен. 14 марта 2011 года был совершен переход на две 12-часовые смены. Такой 12-часовой график действовал до 3 мая 2011 года, и в этот период ЦИАС использовал экспертные знания персонала всех департаментов Агентства: ядерной безопасности, ядерной энергии, ядерных наук и применений, гарантий, технического сотрудничества и управления. Вплоть до 15 мая 2011 года более 150 сотрудников категории специалистов и более 50 сотрудников общих служб из всего Агентства добровольно согласились работать посменно и обслуживали ЦИАС. В их число входил ряд японских сотрудников, которые выполняли функции сотрудников по связи с государством, в котором произошла авария, и помогали в обеспечении коммуникации и перевод информации с японского языка и на этот язык.

3 мая 2011 года ЦИАС перешел с режима полного реагирования на режим базового реагирования. В отличие от начальной фазы события, когда в приоритетном порядке решались вопросы ядерной безопасности, акцент сместился на аспекты радиологической защиты и измерений радиоактивности, что было отражено в отчетах о положении дел (см. пункт 20).

Работа ЦИАС продолжается в режиме базового реагирования. В дневных сменах сохраняется междисциплинарный профиль дежурных специалистов. По мере необходимости с пунктами связи осуществляется обмен информацией. В течение рабочего дня проводятся оценки, при этом, с тем чтобы облегчить своевременное реагирование, привлекается дополнительный персонал. Вместе с тем, в ночное время в операционной комнате какого-либо персонала нет. Ночью обслуживание обеспечивается сотрудниками, работающими по вызову, которые обязаны немедленно реагировать на все поступающие сообщения. Поддерживается готовность в случае необходимости быстро вернуться к режиму полного реагирования.

¹² В соответствии с двусторонними соглашениями об оперативном взаимодействии.

17. Предложение Агентства о помощи (официально называемой "добрые услуги Агентства") было направлено АЯПБ-МЭТП и Постоянному представительству Японии в Вене в 07:48 ВКВ 11 марта 2011 года. Первое сообщение¹³ для государств-членов и международных организаций было опубликовано на веб-сайте ENAC в 08:06 ВКВ 11 марта 2011 года, а первое заявление для прессы было опубликовано на веб-сайте Агентства (www.iaea.org) в 08:30 ВКВ 11 марта 2011 года. 12 марта 2011 года Агентство вновь направило Японии предложение о добрых услугах Агентства.

18. Агентство поддерживало регулярную связь¹⁴ с официальными японскими пунктами связи: АЯПБ-МЭТП, министерством просвещения, культуры, спорта, науки и технологий (МПКСНТ), министерством государственных земель, инфраструктуры, транспорта и туризма (МЗИТТ) и министерством иностранных дел и Постоянным представительством Японии при Агентстве в Вене. Помимо официальных пунктов связи, правительство Японии возложило ответственность за различные аспекты реагирования на землетрясение и цунами, а также на ядерную аварию, на другие государственные организации, включая министерство здравоохранения, труда и благосостояния (МЗТБ). В канцелярии премьер-министра располагается штаб-квартира реагирования на ядерные аварийные ситуации, с которой ЦИАС также поддерживал контакт.

19. В 08:56 ВКВ 11 марта 2011 года Агентство получило первый запрос на информацию о "состоянии с безопасностью энергетических реакторов в Японии" от одного из государств-членов. С этого времени Агентство отвечало на запросы об информации из официальных пунктов связи в государствах-членах и государствах - участниках Конвенции об оперативном оповещении и Конвенции о помощи. Соответствующий технический отдел или Отдел общественной информации Агентства принимали также меры в связи с запросами, поступавшими от организаций, которые не являются официально назначенными пунктами связи, и от лиц из населения (через открытый веб-сайт МАГАТЭ).

20. В 20:02 ВКВ 11 марта 2011 года ЦИАС опубликовал на веб-сайте ENAC первый отчет ЦИАС о положении дел. В первые недели после аварии эти отчеты о положении дел, в которых приводилась информация об обстановке на АЭС "Фукусима" и соответствующей радиационной обстановке, готовились два раза в день. Эти отчеты готовятся на основе информации, полученной от компетентных официальных пунктов связи в Японии. Согласно Конвенции об оперативном оповещении и Конвенции о помощи, они направлялись также по факсу и/или по электронной почте всем официальным пунктам связи в государствах-членах, международных организациях и постоянных представительствах в Вене. Отчеты ЦИАС и последующий технический анализ являлись главной основой для брифингов для государств-членов и брифингов для СМИ, проведение которых было начато Агентством 14 марта 2011 года¹⁵.

¹³ Сообщение № 1 EMERCON от АЯПБ-МЭТП. EMERCON – это кодовое слово, которое обозначает конвенции по аварийным ситуациям и используется при направлении Агентству сообщений о ядерном или радиологическом событии.

¹⁴ Согласно Техническому пособию по оповещению и оказанию помощи в аварийных ситуациях (EPR -ENATOM 2007).

¹⁵ Агентство продолжает получать ежедневные обновления информации из различных официальных японских источников и публикует отчеты о положении дел на веб-сайте МАГАТЭ.

21. С 6 мая 2011 года частотность распространения отчетов о положении дел была уменьшена до трех раз в неделю. В промежутки между распространением этих отчетов Агентство продолжает публиковать специальные бюллетени с последними новостями после получения и проверки важной информации.
22. Кроме того, ЦИАС предупреждал также об опасности свои официальные пункты связи при получении проверенной информации о значимых событиях, которые произошли в этой аварийной ситуации (например, взрывы на энергоблоках 1 и 3, утечка высокорadioактивной воды в море и информация, полученная в отношении предварительной оценки аварии, проведенной АЯПБ).
23. На протяжении всей аварийной ситуации Агентство получало предложения об оказании помощи Японии от государств-членов¹⁶, международных организаций и частных лиц. Копии официальных предложений государств-членов публиковались на веб-сайте ENAC и предоставлялись правительству Японии¹⁷.
24. 22 марта 2011 года Агентство получило первые данные мониторинга по официальным каналам от одного из государств-членов, а не из Японии. С этого времени данные мониторинга были получены в общей сложности от 37 государств-членов¹⁸. Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ) также представила данные из своей глобальной сети станций мониторинга радионуклидов.

В.4. Группа по координации действий в связи с аварией на АЭС "Фукусима" (ГКАФ)

25. В первые дни аварии на АЭС "Фукусима-дайти" стало очевидным, что реакторы и отработавшее ядерное топливо в бассейнах выдержки отработавшего топлива могут быть поставлены под серьезную угрозу. Агентство создало ряд групп для оценки ключевых вопросов, касающихся аварии.
26. Для обеспечения эффективной междепартаментской координации Генеральный директор создал 15 марта 2011 года Группу по координации действий в связи с аварией на АЭС "Фукусима" (ГКАФ). ГКАФ возглавляет Генеральный директор при содействии заместителя Генерального директора, руководителя Департамента ядерной безопасности. Цель ГКАФ заключается в обеспечении координации реагирования Агентства на аварию на руководящем уровне. ГКАФ обеспечивает также предоставление точной и своевременной информации, подтвержденной японскими и другими государственными органами, государствам-членам, СМИ и широкой общественности посредством устных брифингов и кратких обзоров последней информации, подготовленных ГКАФ. (См. раздел В.8.3.)

¹⁶ Австралии, Аргентины, Бельгии, Венгрии, Германии, Израиля, Индии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Испании, Казахстана, Канады, Китая, Мексики, Пакистана, Республики Корея, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Франции, Чешской Республики, Швеции, а также Европейской комиссии.

¹⁷ 12 марта 2011 года Агентство направило сообщение всем государствам-членам, зарегистрировавшимся в Сети реагирования и оказания помощи (РАНЕТ), с вопросом о нынешнем состоянии их потенциалов в отношении оказания специализированной помощи Японии в случае получения от Японии просьбы об этом.

¹⁸ Австрии, Алжира, Бельгии, Болгарии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Индии, Ирландии, Исламской Республики Иран, Исландии, Испании, Италии, Канады, Китая, Латвии, Литвы, Люксембурга, Малайзии, Мексики, Польши, Португалии, Республики Корея, Российской Федерации, Румынии, Сингапура, Словакии, Соединенных Штатов Америки, Украины, Филиппин, Финляндии, Франции, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Шри-Ланки.

Для содействия ГКАФ были сформированы две группы: Группа по ядерной безопасности на АЭС "Фукусима" (ГЯБФ) и Группа по радиологическим последствиям аварии на АЭС "Фукусима" (ГРПФ)¹⁹. Этим группам, работающим в тесной координации с ЦИАС, были поручены следующие задачи: координация и сбор результатов технической работы, осуществляемой в рамках всего Агентства; предоставление точной информации для информирования о принятии решений Генеральным директором; предоставление информации для подробных брифингов для государств-членов, международных организаций, СМИ и общественности; информирование о диалоге с государственными органами Японии и других государств. Деятельность, осуществленная двумя этими группами:

- **Группа по ядерной безопасности на АЭС "Фукусима" (ГЯБФ).** В задачи ГЯБФ входит уделение главного внимания состоянию АЭС и ее систем, а также состоянию топлива в реакторах и бассейнах выдержки отработавшего топлива. Путем анализа отчетов ЦИАС о положении дел и другой информации ГЯБФ оценивает состояние функций безопасности и барьеров станции, параметры станции и ход действий по приведению энергоблоков в стабильное состояние останова. Она рассматривает также возможное развитие событий в будущем, их вероятные последствия для станции и возможность радиоактивных выбросов. Она предоставляла информацию о радиоактивных выбросах ОДВЗЯИ²⁰ и региональным специализированным метеорологическим центрам ВМО (РСМЦ) (см. раздел В.6) для использования в моделировании рассеивания в атмосфере. ГЯБФ оценила также результаты работы направленной в Японию миссии экспертов по кипящим реакторам. (См. раздел В.7.1.)
- **Группа по радиологическим последствиям аварии АЭС "Фукусима" (ГРПФ).** В задачи ГРПФ входит анализ предоставленных Японией данных радиологического мониторинга; анализ путей, имеющих отношение к облучению населения; анализ тенденций в данных мониторинга окружающей среды; оценка вопросов, связанных с перевозкой и торговлей; разработка возможных дополнительных мер по защите. ГРПФ обобщала данные, которые представляла Япония, с результатами, полученными группами МАГАТЭ по радиационному мониторингу. (См. раздел В.7.1.)

Другие старшие сотрудники, обладающие соответствующим опытом, и эксперты из государств-членов работают в сотрудничестве с ГЯБФ, ГРПФ и ЦИАС по самой различной проблематике – от реакторной техники, целостности топлива, других вопросов оценки безопасности до обработки радиоактивных отходов и радиационного мониторинга.

В.5. Деятельность Агентства в лабораториях Агентства

27. Лаборатории Агентства в Зайберсдорфе и Монако специализируются на оценке проб земной и морской сред. Работа лаборатории в Зайберсдорфе концентрируется на земной среде, а лабораторий в Монако – на морской среде. С самого начала инцидента на АЭС "Фукусима" эти лаборатории использовались для рассмотрения данных о состоянии окружающей среды, предоставлявшихся японскими властями. Мониторинг загрязнения морской среды осуществлялся ТЕПКО поблизости от зон сброса реакторов и МПКСНТ – на прибрежных станциях, расположенных примерно в 30 км к востоку от береговой линии. Кроме того,

¹⁹ ГЯБФ и ГРПФ состоят из сотрудников Агентства из Департаментов ядерной безопасности, ядерной энергии и ядерных наук и применений, которым оказывают помощь внешние эксперты из государств-членов, включая Аргентину, Германию, Италию, Канаду, Республику Корея и Францию.

²⁰ ОДВЗЯИ сообщила результаты моделирования рассеивания в атмосфере своим государствам-членам.

Лаборатория земной среды в Зайберсдорфе получила более двух сотен проб из Японии для независимого анализа.

28. Значительное количество загрязненной воды, использовавшейся для охлаждения четырех реакторов, было сброшено в море, и это дало повод для озабоченности в отношении фауны и флоры океана, а также морепродуктов для населения. Лаборатория морской среды МАГАТЭ в Монако рассмотрела всю информацию, касающуюся морской среды. Информация и рекомендации в отношении потенциала загрязнения и потребления морепродуктов были также предоставлены ВОЗ.

29. Лаборатория морской среды МАГАТЭ в Монако связалась с рядом центров с целью создания моделей для моделирования рассеивания радиоактивности, сброшенной в Тихий океан. Моделирование рассеянного в Тихом океане загрязнения осуществлялось французской группой SIROCCO из Университета Тулузы по запросу Лаборатории морской среды МАГАТЭ в Монако.

30. Лаборатория земной среды Агентства в Зайберсдорфе предоставляла информацию и рекомендации по методологии лабораториям сети АЛМЕРА²¹. Эта лаборатория получила с 29 марта по 6 мая 2011 года семь наборов проб, отобранных в Японии в ходе миссий МАГАТЭ. До 16 мая 2011 года с использованием гамма-спектрометрии высокого разрешения был проведен анализ около ста проб.

31. Лаборатории Агентства, оказывающие услуги в области радиационного мониторинга и радиационной защиты, предоставляют услуги и дают рекомендации по радиационной защите всем отправляющимся в поездки в Японию сотрудникам МАГАТЭ, а также сотрудникам ВОЗ и ФАО. Услуги включают индивидуальный дозиметрический контроль и мониторинг рабочих мест, предоставление необходимой защитной одежды и средств защиты, а также проведение брифингов по радиационной обстановке на площадках АЭС и в районах Фукусимы и Токио.

В.6. Координация межучрежденческого реагирования на аварию

32. С первых дней после аварии Генеральный директор поддерживал тесный контакт с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Пан Ги Муном с целью обеспечения эффективной координации между различными международными организациями. Он консультировался также с Генеральным директором ВОЗ, Исполнительным секретарем ОДВЗЯИ, Генеральным директором ФАО и Генеральным секретарем ВМО на предмет эффективной координации деятельности.

33. В соответствии с обязанностями Агентства согласно Совместному плану 11 марта 2011 года Агентство через ЦИАС оперативно уведомило все международные организации и ввело в действие Совместный план. Агентство выступило инициатором координации межучрежденческого реагирования на аварию на АЭС "Фукусима" в отношении, в частности, достижения общего понимания аварийной ситуации, а также координации общественной информации.

34. 15 марта 2011 года было проведено первое координационное совещание ИАКРНЕ. С тех пор ЦИАС проводил регулярные видеотелеконференции ИАКРНЕ (на настоящее время одиннадцать дополнительных видеотелеконференций) для информирования соответствующих международных организаций о нынешней ситуации, для обмена информацией между

²¹ АЛМЕРА: Аналитические лаборатории по измерению радиоактивности окружающей среды; сеть, в которую в настоящее время входят 122 лаборатории из 77 государств: <http://www.iaea.org/nael/page.php?page=2244>.

международными организациями²², для рассмотрения и координации деятельности по реагированию с целью достижения общего понимания ситуации и для предоставления через совместные пресс-релизы и распространения общественной информации.

35. На этих совещаниях конкретным организациям поручались виды деятельности, в отношении которых было достигнуто общее согласие. По некоторым вопросам создавались специальные целевые группы, например, по транспортным вопросам²³ и по вопросам оценки доз. Готовились совместные заявления для общественности²⁴.

36. В сотрудничестве с Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА) и Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) в целях уточнения была пересмотрена отраслевая директива по дезактивации воздушных судов. В сотрудничестве с ИКАО были подготовлены руководства по изъятию и связанные с ними руководящие принципы для перевозки людей, которые могли быть загрязнены (внутренне или внешне) радиоактивными материалами. 12 апреля 2011 года руководящие принципы были утверждены и включены, в качестве добавления, в Технические инструкции ИКАО по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху, издание 2011-2012 годов, в результате чего они вступили в силу в международных масштабах для воздушного транспорта. В сотрудничестве с Международной морской организацией (ИМО) были рассмотрены вопросы обеспечения безопасности на море и совместно подготовлены руководящие материалы.

37. 4 мая 2011 года делегация основных судоходных компаний провела совещание с представителями Агентства и ИМО с целью обсуждения средств решения вопросов дозиметрического контроля контейнеров в портах. Судоходным компаниям была предоставлена поддержка в рамках созданной Агентством Сети по решению вопросов, связанных с отказами выполнять перевозки, и в настоящее время целевая группа готовит всеобъемлющий совместный руководящий документ.

38. 26 марта 2011 года государствам-членам был направлен вопросник с предложением представить информацию о принятых в связи с аварией на АЭС "Фукусима" правительственных решениях и высказанных рекомендациях в отношении граждан, находящихся в Японии или направляющихся туда, продуктов питания или предметов потребления, поступающих из Японии, а также массового профилактического обследования пассажиров и товаров. Информация, представленная государствами-членами, была обобщена ОЭСР/АЯЭ (по согласованию в рамках ИАКРНЕ) и опубликована ЦИАС на ЕНАС.

39. В рамках Совместного плана ЦИАС заключил практические двусторонние договоренности о сотрудничестве с ВМО. В соответствии с этими договоренностями РСМЦ ВМО по запросу Агентства предоставляют долгосрочные данные (прогнозы) об атмосферной

²² Участниками видеоконференций были АЯЭ/ОЭСР, ВМО, ВОЗ, ЕК, ИКАО, ИМО, НКДАР ООН, ПОЗ, УКГВ ООН, ФАО, ЮНЕП. ЮНВТО и ОДВЗЯИ участвовали в качестве наблюдателей. Кроме того, по приглашению секретаря ИАКРНЕ в этих совещаниях принимало участие Постоянное представительство Японии.

²³ ИАКРНЕ содействовал формированию целевой группы для рассмотрения вопросов, касающихся транспорта и туризма, в которую вошли представители ВМО, ВОЗ, ИАТА, ИКАО, ИМО, МАГАТЭ, МСЭ, ЮНВТО и ООН. Начиная с 17 марта 2011 года целевая группа регулярно проводила телефонные конференции, и она продолжала на регулярной основе проводить совещания в течение всего события. Председательствовала в группе ИКАО, а ВОЗ обеспечивала сетевой обмен документами для содействия сотрудничеству.

²⁴ Несколько раз группа публиковала совместные пресс-релизы: первый из них был опубликован 18 марта 2011 года, и в нем говорилось о том, что ограничений на поездки в Японию нет. Еще один пресс-релиз, опубликованный 1 апреля 2011 года, был реакцией на вводящие в заблуждение сообщения в прессе, и он был направлен на то, чтобы заверить совершающих поездки людей, что концентрации радиоактивного материала очень низки.

дисперсии в отношении фактических или потенциальных выбросов радиоактивных материалов в атмосферу. Их стандартные метеорологические данные включают траекторию частиц, осаждение и общую концентрацию радиоактивных материалов в течение до 72 часов после первоначального выброса, а также совместное заявление РСМЦ, участвующих в моделировании. Эти данные помогают Агентству оценить, какие государства-члены могут подвергнуться воздействию потенциального выброса.

40. В 09:39 ВКВ 11 марта 2011 года Агентство сделало свой первый запрос в РСМЦ относительно представления моделей потенциального радиоактивного выброса с АЭС "Фукусима-дайити". С этого времени Агентство взаимодействовало с РСМЦ на регулярной основе, направляя им запросы о представлении моделей и данных в ЦИАС. Результаты моделирования ведущих РСМЦ в этом регионе (Токио, Пекин и Обнинск) обобщались и публиковались на ENAC на регулярной основе.

41. Агентство направило также в РСМЦ в Монреале запрос о представлении результатов серии более детальных (с более высокой разрешающей способностью) моделирований атмосферного переноса на местном и региональном уровнях вокруг площадки АЭС "Фукусима" на основе проведенной ЦИАС оценки источника выброса.

В.7. Технические миссии Агентства в Японию

В.7.1. Миссии групп МАГАТЭ по мониторингу

42. В период между 18 марта и 18 апреля 2011 года Агентство направило в Японию четыре группы по радиологическому мониторингу с целью оказания помощи в подтверждении результатов более обширных измерений, проведенных японскими компетентными органами. Эти четыре группы провели измерения в районе Фукусимы на ряде объектов внутри и снаружи 20-километровой зоны эвакуации вокруг АЭС "Фукусима". Одна группа была также развернута неподалеку от Токио. Сфера охвата мониторинга включала измерение мощностей доз и концентраций активности на поверхности, а также отбор различных проб и спектров гамма-излучения на отдельных объектах на расстоянии от 20 км до приблизительно 80 км от АЭС "Фукусима", а также в Токио и окрестностях. В настоящее время Агентство готовит подробный технический доклад, в который будут включены выводы и рекомендации. Исходя из результатов своей деятельности по измерению, миссия указала японским компетентным органам на важность составления "карты загрязнения" с целью объединения всех измерений, выполненных Японией, для использования в будущей деятельности по смягчению последствий и дезактивации.

43. Группа экспертов по кипящим реакторам была направлена в Японию 3 апреля 2011 года и завершила свою миссию 12 апреля 2011 года. В ходе миссии были проведены совещания с представителями ряда правительственных учреждений, при этом большая часть времени была посвящена подробным техническим обсуждениям с ТЕПКО и АЯПБ. Этой группе представилась уникальная возможность пообщаться непосредственно с теми, кто выполнял работы по смягчению условий на площадках АЭС "Фукусима-дайити" и "Фукусима-дайни", и получить лучшее представление об этой аварии. Будучи первой международной группой экспертов, которая побывала на площадке АЭС "Фукусима-дайити", эта группа посетила расположенные в Токио Центральные учреждения по комплексному управлению аварийными ситуациями, Центр аварийных операций АЭС "Фукусима-дайити" и установки на площадке, а также Центр технической поддержки АЭС "Фукусима-дайни" и установки на площадке. Были предоставлены подробные данные об аварии и положении дел на станциях, а также с группой в полном объеме сотрудничали японские компетентные органы и оператор станции (ТЕПКО).

Деятельность группы оказалась ценной с точки зрения оказания помощи в понимании другой информации, которая была предоставлена Агентству. Данные и результаты, полученные группой, были использованы при подготовке к направлению в Японию Агентством международной миссии экспертов по установлению фактов, речь о которой идет в разделе В.7.3.

44. По запросу Японии Агентство направило в эту страну с 31 марта по 7 апреля 2011 года эксперта по программам мониторинга морской среды из Лаборатории окружающей среды МАГАТЭ с целью участия в двухдневном мониторинге, проводившемся с борта исследовательского судна "MIRAI", а также наблюдения и предоставления консультаций по отбору проб морской воды на расстоянии около 30 км от берега в рамках кампании мониторинга прибрежных вод. Было проведено рассмотрение процесса мониторинга морской среды, который координировался МПКСНТ. Миссия включала проведение исследований в открытом море и посещение лабораторий, а также информирование о достигнутых результатах всех участников этого процесса, включая министерство иностранных дел (МИД), МПКСНТ, министерство окружающей среды (МОС) и бюро главы Секретариата кабинета министров.

В.7.2. Совместная миссия Группы МАГАТЭ/ФАО по оценке безопасности пищевых продуктов

45. Совместная миссия Группы МАГАТЭ/ФАО по оценке безопасности пищевых продуктов (ГОВПП) посетила Японию с 26 по 31 марта 2011 года. Эта группа предоставила японским компетентным органам, в том числе местным органам власти, консультации и помощь в отношении технических вопросов, связанных с обеспечением безопасности пищевых продуктов и принятием сельскохозяйственных контрмер, включая отбор проб и применение аналитических стратегий и толкование данных мониторинга с целью предоставления надежной, непрерывной обновленной информации о степени загрязнения пищевых продуктов в пострадавших районах. Эти данные были использованы для разработки возможных стратегий смягчения последствий и восстановления с целью обмена с компетентными органами на местном и национальном уровнях в Японии.

В.7.3. Направление МАГАТЭ в Японию международной миссии экспертов по установлению фактов

46. На основе заключенного между правительством Японии и Агентством соглашения, в котором излагается круг ведения, организованная Агентством международная миссия экспертов по установлению фактов в составе 18 экспертов из Агентства и государств-членов посетила Японию с 24 мая по 2 июня 2011 года. Под руководством г-на М. Вейтмана, главного инспектора ядерных установок Соединенного Королевства, миссия провела деятельность по установлению фактов с целью предварительной оценки аварии (в особенности на АЭС "Фукусима-дайити"). Миссия собрала также информацию о площадках АЭС "Фукусима-дайни" и "Токай-дайни", расположенных в префектуре Фукусима и префектуре Ибараки, с целью проведения предварительной оценки общих вопросов безопасности, связанных с природными явлениями, и определения проблем, требующих дальнейшего исследования или оценки на основе норм безопасности МАГАТЭ.

47. Миссия получила информацию о результатах, достигнутых к настоящему времени в проводимой японскими компетентными органами оценке аварии, и обсудила конкретные технические вопросы с целью разработки информированной оценки для обмена с международным ядерным сообществом.

48. В рамках миссии основное внимание уделялось следующим конкретным областям:

- внешним событиям природного происхождения;
- оценке безопасности станции и глубокоэшелонированной защите;
- принятым на станции мерам реагирования после землетрясения и цунами;
- управлению тяжелой аварией;
- обращению с отработавшим топливом в условиях тяжелого разрушения станции;
- готовности и реагированию в случае аварийных ситуаций; и
- радиологическим последствиям.

49. В состав участников входили официальные лица правительства Японии, члены правительственного Консультативного комитета, представители лицензиата и академические эксперты, назначенные правительством Японии, в том числе участники из: канцелярии премьер-министра; министерства иностранных дел (МИД); АЯПБ; министерства просвещения, культуры, спорта, науки и технологий (МПКСНТ); Комиссии по ядерной безопасности (КЯБ); Организации по безопасности ядерной энергетики Японии (ОБЯЭЯ); Японского агентства по атомной энергии (ЯААЭ); Токийской электроэнергетической компании (ТЕПКО); и Японской ядерно-энергетической компании (ДЖАПК).

50. Доклад этой миссии будет представлен на предстоящей конференции министров, которая состоится с 20 по 24 июня 2011 года (см. раздел С).

В.8. Брифинги МАГАТЭ для государств-членов

В.8.1. Связь с компетентными органами

51. ENAC Агентства активно использовался государствами-членами и международными организациями. На этом веб-сайте ЦИАС были опубликованы официальная информация и ссылки в Интернете, полученные от пунктов связи, других государств-членов и международных организаций. К настоящему времени были опубликованы более 1100 документов, содержащих свыше 950 сообщений, полученных из Японии, 31 сообщение, полученное из других государств-членов, 71 сообщение, полученное из ВМО, и 101 сообщение, составленное в самом Агентстве. Начиная с 11 марта 2011 года и вплоть до настоящего времени, на ENAC, доступ к которому имеет ограниченное число пользователей в официальных аварийных пунктах связи, было зарегистрировано более 9000 посещений.

В.8.2. Устные брифинги для государств-членов

52. Агентство организовало для постоянных представительств в Вене и официальных представителей в общей сложности 19 устных брифингов и докладов, посвященных аварии на АЭС "Фукусима"²⁵.

53. Брифинги для государств-членов охватывали: положение дел на блоках 1-6 АЭС "Фукусима-дайити" и блоках 1-4 АЭС Фукусима-дайни"; состояние бассейнов выдержки отработавшего топлива и общего бассейна-хранилища отработавшего топлива на АЭС "Фукусима-дайити" и результаты радиационного мониторинга - наряду с тенденциями,

²⁵ Брифинги для государств-членов проводились ежедневно с 14 по 23 марта, 25, 28 и 30 марта, 1, 4, 12 и 19 апреля и 5 мая 2011 года.

выводами и заключениями об их значимости - в отношении пищевых продуктов с информацией о существующих в настоящий момент ограничениях распределения и потребления продовольствия и питьевой воды, а также в отношении морской среды.

54. Доклады, представленные Агентством включали: таблицу, показывающую положение дел на блоках 1-6 и в бассейнах выдержки отработавшего топлива; моделирование рассеивания в атмосфере; интегрированные по времени концентрации и общие выпадения иода-131, цезия-134 и цезия-137, наиболее значимых радионуклидов с радиологической точки зрения; данные радиационного мониторинга на суше и в морской среде; а также изображения, полученные с помощью спутников. Кроме того, была предоставлена справочная информация с целью оказания помощи в выражении технических данных (таких, как дозы, мощности дозы и пределы действий) в повседневном контексте, который можно было бы легче понять нетехнической аудитории. Был представлен также доклад с целью разъяснения Международной шкалы ядерных и радиологических событий (ИНЕС)²⁶.

55. В ходе 5-го Совещания Конвенции о ядерной безопасности по рассмотрению, которое проходило с 4 по 14 апреля 2011 года, правительство Японии и Агентство совместно организовали параллельное мероприятие по теме "Авария на АЭС "Фукусима-дайити" и первоначальные всемирные меры по обеспечению безопасности".

В.8.3. Обзоры последней информации для веб-сайтов Агентства

56. В общей сложности 25 письменных обзоров последней информации были подготовлены и размещены на веб-сайтах Агентства (www.govatom.iaea.org и www.iaea.org). Обзоры последней информации размещались ежедневно - в том числе по субботам и воскресеньям - с 14 марта по 15 апреля 2011 года и ежедневно в рабочие дни с 18 апреля по 5 мая 2011 года, а также 13 мая 2011 года для освещения событий в период с 4 по 11 мая 2011 года. Содержание охватывало: положение дел на блоках 1-6 и в связанных с ними бассейнах выдержки отработавшего топлива и в общем бассейне-хранилище отработавшего топлива; данные радиационного мониторинга иода-131, цезия-134 и цезия-137; результаты радиационного мониторинга пищевых продуктов и информацию о существующих в настоящий момент ограничениях распределения и потребления продовольствия и питьевой воды; а также данные мониторинга морской среды.

57. Для обзоров последней информации были подготовлены цветные таблицы, показывающие проведенные Агентством оценки тяжелых условий ("красный цвет"), опасений ("желтый цвет") и отсутствия непосредственных опасений ("зеленый цвет") в отношении: целостности активной зоны и топлива; целостности реакторного корпуса высокого давления и системы защитной оболочки реактора; целостности защитной оболочки; резервных источников электроснабжения; зданий; уровня воды в реакторном корпусе высокого давления; давления в реакторном корпусе высокого давления; давления в защитной оболочке; подачи воды в реакторный корпус высокого давления; и состояния отработавшего топлива.

58. После объявления 5 мая 2011 года "дорожной карты" ТЕРКО в обзорах последней информации излагалось положение дел на блоках 1-4, представленное в таблицах более подробных с точки зрения основополагающих функций норм безопасности, необходимых для достижения безопасного состояния, а именно: управления реактивностью; отвода остаточного тепла; целостности защитной оболочки; удержания радиоактивных материалов; и ограничения

²⁶ Простая шкала, предназначенная для оперативного информирования населения с использованием последовательно употребляемых терминов в отношении значимости для безопасности событий на ядерных установках. <http://www-ns.iaea.org/tech-areas/emergency/ines.asp>

последствий выбросов. Таблицы представлены также с точки зрения целей "дорожной карты" и предлагаемых мер для перехода от этапа аварийного реагирования к этапу запланированных и стабилизирующих действий.

В.9. Деятельность в области общественной информации

59. С 11 марта по 22 апреля 2011 года Отдел общественной информации поддерживал непрерывную аварийную связь с прессой и широкой общественностью. Поддержку Агентству оказывали сотрудники по общественной информации, отвечавшие на тысячи телефонных звонков от средств массовой информации, дававшие подробные технические ответы на запросы, поступавшие по электронной почте от средств массовой информации, и подготовившие более 120 обзоров обновленной информации для общественного веб-сайта Агентства.

60. Начиная с 15 марта 2011 года Отдел общественной информации провел 16 пресс-конференций. На этих пресс-конференциях на начальном этапе присутствовало свыше 150 журналистов, представлявших основные международные информационные агентства и вещательные компании²⁷. На брифингах присутствовали представители национальных СМИ из 37 государств, в том числе сотрудники девяти японских газет и телекомпаний. Информация, предоставленная на брифингах, подробно приводилась более чем в 4000 статей, опубликованных на английском, арабском, испанском, итальянском, немецком, португальском, русском, французском и японском языках. После каждого из брифингов среди СМИ распространялись подборки аудио- и видеоматериалов, которые загружались зарегистрированными журналистами свыше 2500 раз. Во время визита в Токио Генерального директора, состоявшегося 17-19 марта 2011 года, были проведены пресс-конференция и пять брифингов для СМИ. Кроме того, Генеральный директор дал большие интервью²⁸, и еще несколько десятков интервью были намечены с руководящими сотрудниками Агентства и международными СМИ.

61. Агентство начало реагировать на просьбы общественности о предоставлении информации спустя минуты после землетрясения. 11 марта 2011 года начал функционировать специальный веб-сайт с последними новостями об аварии (AlertLog). Кроме того, за шесть недель было размещено свыше 260 сообщений со свежей информацией, которые прочитали 3,6 млн. посетителей. Число посетителей веб-сайта из Японии, второй среди стран по данному показателю за этот период, возросло с 7000 человек в среднем за шесть недель до более чем 540 000. Значительно увеличилось число посетителей веб-сайтов Агентства в социальных сетях. Например, последние новости на веб-сайте Агентства в сети Facebook были просмотрены 7,7 млн. раз по сравнению с 270 000 просмотров за сопоставимый период. Информация в формате PowerPoint о брифингах Агентства, которая была размещена на веб-сайтах Агентства в социальных сетях, была просмотрена 500 000 раз и загружена 20 000 раз. Для того чтобы ответить на тысячи телефонных звонков и сообщений по электронной почте, было увеличено время работы и нанят временный вспомогательный персонал.

²⁷ Включая "Аль-Джазиру", Всемирную службу новостей Би-би-си, Центральное ТВ Китая и Си-эн-эн.

²⁸ Компаниям Би-би-си, Си-эн-эн, газете "Монд", компании Эн-эйч-кей (Япония) и газете "Нью-Йорк таймс".

С. Конференция МАГАТЭ по ядерной безопасности на уровне министров

62. 28 марта 2011 года Генеральный директор объявил о своем намерении созвать специальную Конференцию МАГАТЭ по ядерной безопасности на уровне министров для того, чтобы обсудить первоначальную оценку аварии на АЭС "Фукусима", рассмотреть уроки, которые будет необходимо извлечь, способствовать началу процесса повышения глобальной ядерной безопасности во всем мире и рассмотреть пути дальнейшего укрепления системы реагирования в случае ядерных аварий и аварийных ситуаций. Конференция на уровне министров состоится 20-24 июня 2011 года в Вене.

63. Общая цель Конференции – извлечь уроки из аварии на атомной электростанции "Фукусима-дайти", чтобы повысить ядерную безопасность во всем мире. Конкретные цели Конференции состоят в следующем:

- провести предварительную оценку аварии на АЭС "Фукусима-дайти";
- провести оценку национальных, региональных и международных мер по обеспечению готовности и реагированию в случае аварийных ситуаций;
- проанализировать потенциал в области аварийного реагирования в свете аварии на АЭС "Фукусима" в интересах его укрепления;
- обсудить последствия с точки зрения безопасности и определить сферы глобальной системы ядерной безопасности, которые, возможно, необходимо проанализировать в интересах их укрепления, а также положить начало соответствующему процессу;
- определить извлеченные уроки и возможные будущие действия.

64. Государства-члены избрали Председателем Конференции на уровне министров Постоянного представителя Бразилии при МАГАТЭ и управляющего от Бразилии Его Превосходительство Антонию Геррейру. Он координирует консультации между государствами-членами по вопросам подготовки проекта программы, аннотированной повестки дня и заявления министров, которое будет принято на Конференции.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АЯПБ-МЭТП	Агентство по ядерной и промышленной безопасности министерства экономики, торговли и промышленности Японии
АЯЭ/ОЭСР	Агентство по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
Европол	Европейское полицейское бюро
ЕК	Европейская комиссия
ИАКРНЕ	Межучрежденческий комитет по радиологическим и ядерным аварийным ситуациям
ИАТА	Международная ассоциация воздушного транспорта
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
ИМО	Международная морская организация
МЗИТТ	министерство государственных земель, инфраструктуры, транспорта и туризма Японии
МОУП-Интерпол	Международная организация уголовной полиции – Интерпол
МПКСНТ	министерство просвещения, культуры, спорта, науки и технологий Японии
МСЭ	Международный совет аэропортов
НКДАР ООН	Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации
ОДВЗЯИ	Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний
ПОЗ	Панамериканская организация здравоохранения
РСМЦ	Региональный специализированный метеорологический центр ВМО
СИАС	Система МАГАТЭ по инцидентам и аварийным ситуациям
ТЕПКО	Токийская электроэнергетическая компания
УВКП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства

УКГВ ООН	Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЦИАС	Центр по инцидентам и аварийным ситуациям МАГАТЭ
ЮНВТО	Всемирная туристская организация Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
EMERCON	конвенции по аварийным ситуациям; EMERCON согласно положениям ENATOM – это кодовое слово, которое обозначает конвенции по аварийным ситуациям и используется при направлении Агентству сообщений о ядерном или радиологическом событии
ENAC	веб-сайт конвенций об оперативном оповещении и о помощи
ENATOM	Техническое пособие по оповещению и оказанию помощи в аварийных ситуациях

Приложение I

ЭЛЕМЕНТЫ СИСТЕМЫ АВАРИЙНОЙ ГОТОВНОСТИ И РЕАГИРОВАНИЯ МАГАТЭ В СЛУЧАЕ ЯДЕРНЫХ И РАДИОЛОГИЧЕСКИХ ИНЦИДЕНТОВ И АВАРИЙНЫХ СИТУАЦИЙ

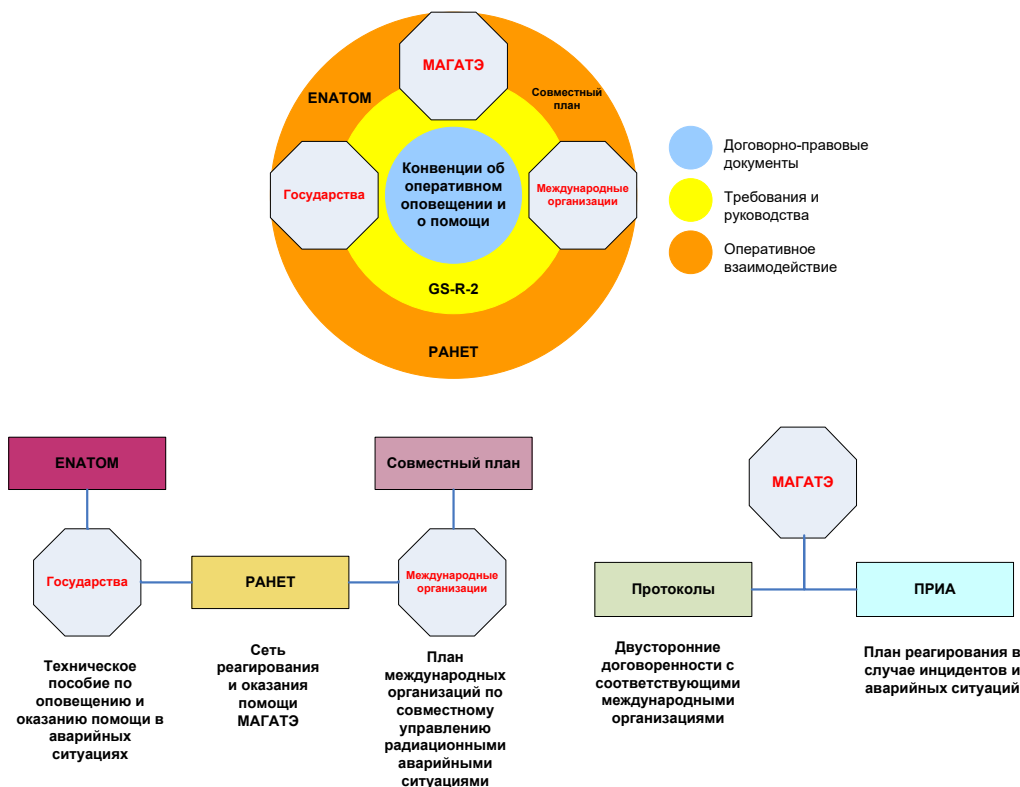


Рис.1. Международная система аварийной готовности и реагирования

Техническое пособие по оповещению и оказанию помощи в аварийных ситуациях – EPR-ENATOM

Содействует осуществлению статей конвенций об оперативном оповещении и о помощи, которые требуют принятия конкретных действий, таких как положения об оповещении и обмене информацией. Роль Агентства в контексте "общей аварийной ситуации" согласно EPR-ENATOM состоит в следующем:

- i) информирование о первоначальном оповещении со стороны оповещающего государства;
- ii) предложение добрых услуг МАГАТЭ оповещающему государству;
- iii) запрашивание по мере необходимости информации у государств, которые потенциально могут подвергнуться воздействию;
- iv) распространение последующей информации об аварийной ситуации, поступающей от оповещающего государства.

Сеть реагирования и оказания помощи – EPR-RANET (2010)

Предоставляется помощь по поступлении запроса и в соответствии с ролью Агентства с тем, чтобы:

- i) провести оценку ситуации и направить в запрашивающее государство миссию по оказанию помощи и установлению фактов в целях дальнейшего анализа аварийной ситуации;
- ii) рекомендовать задействование по мере необходимости конкретного потенциала РАНЕТ;
- iii) обеспечить во взаимодействии со всеми сторонами разработку плана действий по оказанию помощи;
- iv) поддерживать связь с запрашивающим государством для согласования плана оказания помощи;
- v) оказывать по мере необходимости финансовое, организационное и логистическое содействие.

План международных организаций по совместному управлению радиационными аварийными ситуациями – EPR-JPLAN 2010

Определяются межучрежденческий механизм обеспечения аварийной готовности и реагирования и различные уставные и прочие юридически закрепленные функции организаций-участниц. Роль МАГАТЭ состоит, среди прочего, в следующем: 1) развертывание и координация межучрежденческих действий по аварийному реагированию; 2) незамедлительное информирование и оперативное распространение информации по существу вопроса; 3) предоставление консультаций или помощи (по запросу непосредственно государства или через МПО), включая: i) предложение добрых услуг МАГАТЭ; ii) направление запроса на предоставление консультаций или помощи соответствующим МПО; iii) принятие мер по предоставлению консультаций или помощи в связи с потенциальными радиологическими опасностями; iv) оценка условий, сложившихся на установке, и путей смягчения последствий аварии; v) предоставление услуг в области физических дозиметрических измерений; vi) радиологическая оценка и применение международных норм, оказание содействия радиационной защите, предоставление персонала и оборудования для работы в подвергшихся радиационному воздействию районах; vii) мониторинг окружающей среды, реализация программ отбора проб и оценка долгосрочных последствий.

План реагирования МАГАТЭ в случае инцидентов и аварийных ситуаций: издание 2009 года – ПРИА 2009

Описываются меры, принимаемые на высоком уровне в Секретариате, в частности указывается, что ЦИАС является центром по координации реагирования в случае радиологических инцидентов и аварийных ситуаций, а также определяются действия Секретариата, концепция действий ЦИАС в аварийной ситуации и организационная структура и обязанности Агентства и ЦИАС.

Приложение II
ХРОНОЛОГИЯ СОБЫТИЙ И ДЕЙСТВИЙ МАГАТЭ

Дата	Время [ВКВ]	Событие/действия
Действия ЦИАС		
11.03	05:46	У восточного побережья острова Хонсю, Япония, произошло землетрясение магнитудой 9,0.
11.03	06:42	Дежурный специалист по внешним событиям связался с дежурным руководителем аварийным реагированием (РАР) и сообщил ЦИАС о землетрясении и возможных последствиях для АЭС.
11.03	07:21	РАР впервые связался с АЯПБ.
11.03	07:48	Агентство предложило свою помощь АЯПБ и Постоянному представительству Японии.
11.03	08:06	Первая информация для государств-членов и международных организаций – сообщение EMERCON № 1 от АЯПБ-МЭТП – опубликована на веб-сайте ENAC.
11.03	08:20	Активизация работы ЦИАС в режиме полного реагирования (с круглосуточным обеспечением персоналом).
11.03	08:25	ЦИАС разослал свое первое внутриучрежденческое сообщение по электронной почте.
11.03	08:30	На веб-сайте АГЕНТСТВА опубликовано первое заявление для прессы.
11.03	08:45	Получено первое сообщение EMERCON от АЯПБ (веб-сайт ENAC) – упомянута только АЭС "Онагава".
11.03	09:39	Отправлен первый запрос ЦИАС региональным специализированным метеорологическим центрам (РСМЦ) ВМО (прежде всего Токийскому, Пекинскому и Обнинскому) о предоставлении стандартных метеорологических данных в связи с возможным радиоактивным выбросом с АЭС "Фукусима".
11.03	09:45	Получено второе сообщение EMERCON от АЯПБ; упомянуты АЭС "Фукусима-дайти" и "Онагава".
11.03	10:20	На веб-сайте ENAC опубликовано первое заявление АЯПБ для прессы.
11.03	11:00	В ЦИАС принято решение работать восьмичасовыми сменами.
11.03	15:00	Первые ответы государствам-членам и международным организациям, направившим запросы о предоставлении информации.
11.03	20:02	Первый отчет ЦИАС о положении дел опубликован на веб-сайте ENAC и распространен среди государств-членов.
11.03	22:00	Опубликована и распространена последняя информация о положении дел на АЭС "Фукусима".
12.03	09:43	Всем пунктам связи разослана последняя информация о взрыве на энергоблоке 1.
12.03	12:00	Получены первые свежие спутниковые изображения, представленные группой по спутниковым изображениям Департамента гарантий АГЕНТСТВА.
12.03	12:39	МЭТП Японии направлено второе предложение о предоставлении помощи.
12.03	14:17	Установлена связь с участниками Сети реагирования и оказания помощи (РАНЕТ) на предмет наличия внесенных в реестр услуг.
12.03	17:05	На веб-сайте ENAC опубликованы первые данные о рассеивании радиоактивных веществ в атмосфере (впоследствии публикуются не реже раза в день).
12.03	19:40	Всем пунктам связи направлен последний отчет о положении дел (впоследствии направляется два раза в день).
13.03	10:33	Напоминание всем пунктам связи о наличии информации на веб-сайте ENAC.

Дата	Время [ВКВ]	Событие/действия
13.03	20:00	Всем пунктам связи разослана последняя информация об АЭС "Онагава".
14.03	02:45	Всем пунктам связи разослано подтверждение о взрыве на энергоблоке 3.
14.03		ЦИАС переходит на круглосуточную работу в две 12-часовых смены.
15.03		Всем пунктам связи разослана информация о высоком радиационном уровне на АЭС "Фукусима-дайити".
15.03		Первая видеоконференция членов ИАКРНЕ.
15.03		К работе ЦИАС подключился эксперт Австрийской национальной метеослужбы (предоставлен через ВМО).
15.03		К работе ЦИАС подключился представитель ФАО.
15.03		Получен запрос Японии о предоставлении Агентством помощи (вербальная нота Постоянного представительства Японии).
16.03		Впервые в отчет о положении дел включена информация о радиационной ситуации на площадке и за ее пределами.
17.03		Первый специальный запрос о предоставлении высокоточных данных о рассеивании радиоактивных веществ в атмосфере направлен в Монреальский РСМЦ. В отчет о положении дел включена информация о ситуации в бассейнах выдержки отработавшего топлива.
18.03		Началась поддерживаться связь с полевой группой 1 АГЕНТСТВА.
20.03		В отчет о положении дел включена информация о содержании радиоактивных веществ в продуктах питания и воде.
21.03		В отчет о положении дел включены данные об осаждении радиоактивных веществ.
22.03		Впервые опубликована сделанная АЯЭ подборка правительственных решений (после чего она регулярно обновляется).
23.03		В отчет о положении дел включена информация о содержании изотопов в атмосфере, продуктах питания и морской воде.
24.03		На веб-сайте ENAC опубликованы результаты высокоточного моделирования рассеивания радиоактивных веществ в атмосфере в районе площадки АЭС "Фукусима", а их резюме включено в отчет о положении дел.
26.03		Государствам-членам направлен вопросник с предложением предоставить информацию о принятых в связи с аварией на АЭС "Фукусима" правительственных решениях и высказанных рекомендациях в отношении граждан, находящихся в Японии или направляющихся туда, продуктов питания или товаров, поступающих из Японии, а также массового профилактического обследования пассажиров и товаров; предоставленная государствами-членами информация собрана АЯЭ/ОЭСР.
30.03		К работе ЦИАС на две недели подключился представитель ВОЗ.
05.04		ЦИАС сократил число сотрудников, работающих в ночную смену.
14.04		ЦИАС согласился с целесообразностью запрашивать РСМЦ ВМО о предоставлении метеорологических данных три раза в неделю.
22.04		ЦИАС сократил число отчетов о положении дел до одного в день.
03.05		ЦИАС перешел на работу в режиме базового реагирования (в ЦИАС находится персонал ежедневно в течение 12 часов, в ночное время ежедневно в течение 12 часов дежурят сотрудники по вызову).
09.05		ЦИАС сократил число отчетов о положении дел до трех в неделю (по понедельникам, средам и пятницам).
Помощь Японии		
11.03		Агентство предложило свою помощь АЯПБ и Постоянному представительству Японии.
12.03		Агентство повторно предложило свою помощь АЯПБ и Постоянному представительству Японии.

Дата	Время [ВКВ]	Событие/действия
12.03		ЦИАС направил сообщение всем государствам-членам, зарегистрированным в качестве участников Сети реагирования и оказания помощи (РАНЕТ); в сообщении зарегистрированным государствам-членам предлагалось проинформировать ЦИАС о нынешнем состоянии их потенциала на предмет оказания специальной помощи Японии.
15.03		Правительство Японии обратилось к Агентству с запросом о предоставлении помощи "посредством направления в Японию экспертов в области мониторинга окружающей среды и воздействия излучений на здоровье человека".
16.03		ЦИАС переправил запрос правительства Японии об оказании помощи пунктам связи Соединенных Штатов Америки и Франции на предмет предоставления беспилотных летательных аппаратов, роботов и наземных транспортных средств с дистанционным управлением для перевозки оборудования в районы с высокой мощностью дозы.
Миссии в Японию		
17.03		Визит Генерального директора в Японию.
18.03		Первая миссия группы Агентства по мониторингу.
03.04		Миссия группы экспертов по кипящим реакторам.
18.04		Последняя из четырех миссий группы Агентства по мониторингу.
26.03		Совместная миссия группы Агентства/ФАО по оценке безопасности пищевых продуктов.
31.03		Миссия группы по мониторингу морской среды.
24.05		Международная миссия экспертов Агентства по установлению фактов.
Прочая деятельность Агентства		
15.03		Создание Группы по координации действий в связи с аварией на АЭС "Фукусима" (ГКАФ).
15.03		Создание Группы по ядерной безопасности, связанной с АЭС "Фукусима" (ГЯБФ).
15.03		Создание Группы по радиологическим последствиям, связанным с АЭС "Фукусима" (ГРПФ).
Координация действий с международными организациями		
15.03	11:00	Первое координационное совещание ИАКРНЕ: АЯЭ/ОЭСР, ВМО, ВОЗ, ЕК, НКДАР ООН, ФАО, ЮНЕП/УКГВ.
17.03	12:00	Второе координационное совещание ИАКРНЕ: АЯЭ/ОЭСР, ВМО, ВОЗ, ЕК, ИКАО, ИМО, НКДАР ООН, ПОЗ, ФАО, ЮНВТО, ЮНЕП/УКГВ.
21.03	12:00	Третье координационное совещание ИАКРНЕ: АЯЭ/ОЭСР, ВМО, ВОЗ, ЕК, ИКАО, ИМО, НКДАР ООН, ПОЗ, ФАО, ЮНЕП/УКГВ.
23.03	12:00	Четвертое координационное совещание ИАКРНЕ: АЯЭ/ОЭСР, ВМО, ВОЗ, ЕК, ИКАО, ИМО, НКДАР ООН, ПОЗ, ФАО, ЮНЕП/УКГВ.
25.03	12:00	Пятое координационное совещание ИАКРНЕ: АЯЭ/ОЭСР, ВМО, ВОЗ, ИКАО, ИМО, НКДАР ООН, ПОЗ, ФАО, ЮНЕП/УКГВ.
29.03	12:00	Шестое координационное совещание ИАКРНЕ: АЯЭ/ОЭСР, ВМО, ВОЗ, ЕК, ИКАО, ИМО, НКДАР ООН, ПОЗ, ФАО.
01.04	12:00	Седьмое координационное совещание ИАКРНЕ: АЯЭ/ОЭСР, ВМО, ВОЗ, ИКАО, ИМО, НКДАР ООН, ПОЗ, ФАО; Постоянное представительство Японии.
07.04	12:00	Восьмое координационное совещание ИАКРНЕ: АЯЭ/ОЭСР, ВМО, ВОЗ, ЕК, ИКАО, ИМО, НКДАР ООН, ПОЗ, ФАО; Постоянное представительство Японии.
11.04	12:00	Девятое координационное совещание ИАКРНЕ: АЯЭ/ОЭСР, ВОЗ, ЕК, ИКАО, ИМО, НКДАР ООН, ОДВЗЯИ, ФАО; Постоянное представительство Японии.

Дата	Время [ВКВ]	Событие/действия
21.04	12:00	Десятое координационное совещание ИАКРНЕ: АЯЭ/ОЭСР, ВМО, ВОЗ, ИКАО, ИМО, НКДАР ООН, ОДВЗЯИ, ПОЗ, ФАО; Постоянное представительство Японии.
05.05	12:00	Одиннадцатое координационное совещание ИАКРНЕ: ВМО, ВОЗ, ИКАО, ИМО, НКДАР ООН, ОДВЗЯИ, ПОЗ, ФАО; Постоянное представительство Японии.
26.05	12:00	Двенадцатое координационное совещание ИАКРНЕ: ВМО, ВОЗ, ИКАО, ИМО, НКДАР ООН, ОДВЗЯИ, ПОЗ, ФАО; Постоянное представительство Японии.