

**IAEA**

Атом для мира и развития

**Ограничение снято 1 марта 2021 года***(С данного документа ограничение было снято на заседании Совета 1 марта 2021 года)*

# Совет управляющих

**GOV/INF/2021/5**

15 февраля 2021 года

Русский

Язык оригинала: английский

**Для служебного пользования**

## Осуществление МАГАТЭ гарантий во время пандемии COVID-19

### Последняя информация о достигнутом прогрессе

*Доклад Генерального директора*

#### Резюме

- Еще в начале пандемии COVID-19 Генеральный директор заявил, что, несмотря на сложную ситуацию, деятельность Агентства по проверке приостановлена не будет. Для этого Агентству потребовалось принять ряд смягчающих мер, которые позволили ему осуществить всю самую безотлагательную деятельность по гарантиям на местах, а также почти всю деятельность по гарантиям, которая обычно осуществляется в Центральных учреждениях Агентства и в его региональных отделениях.
- Агентство будет и впредь полагаться на необходимое сотрудничество со стороны государств в деле осуществления гарантий, включая поддержку любого увеличения частоты и интенсивности его деятельности по проверке на местах в течение 2021 года вследствие пересмотра графика запланированной деятельности.
- Согласно своим текущим оценкам, Агентство сможет сделать обоснованные выводы в связи с осуществлением гарантий за 2020 год в отношении всех государств.



# Осуществление МАГАТЭ гарантий во время пандемии COVID-19

## Последняя информация о достигнутом прогрессе

*Доклад Генерального директора*

### **А. Введение**

1. Воздействие пандемии COVID-19 носит широкомасштабный характер. Чтобы сдержать распространение коронавируса, правительства во всем мире разработали и реализовали жесткие меры в области здравоохранения и безопасности, такие как физическое дистанцирование, ограничение поездок и свободного передвижения людей, отмена полетов и ограничение возможности передвигаться иными способами, а также закрытие границ. Эти меры оказали значительное воздействие на осуществление Агентством гарантий, в частности на его возможности по проведению ряда запланированных мероприятий по проверке на местах. Чтобы преодолеть возникшие трудности и смягчить их воздействие, Агентству потребовалось предпринять определенные шаги.
2. В настоящем документе приводится обновленная информация о воздействии пандемии COVID-19 на осуществление гарантий в начале 2021 года<sup>1,2</sup>.

### **В. Осуществление гарантий**

3. Для достижения целей гарантий в отношении того или иного государства Агентству необходимо осуществлять деятельность по гарантиям в отношении государства в соответствии с его соглашением о гарантиях и — в случае наличия — дополнительным протоколом, чтобы обеспечить надежную уверенность в том, что государство соблюдает свои обязательства по гарантиям. Частота и интенсивность деятельности по гарантиям определяется в соответствии с соглашением о гарантиях с учетом ядерного топливного цикла государства и связанных с ним технических возможностей, типа ядерного материала и других факторов, характеризующих государство<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> В документе GOV/INF/2020/7 содержится подробная информация об осуществлении гарантий в период до 31 мая 2020 года; соответствующая обновленная информация опубликована в августе в документе GC(64)/INF/5.

<sup>2</sup> В большинстве случаев подробные данные в настоящем докладе приводятся до конца ноября 2020 года. Обобщенные данные за весь 2020 год будут представлены в Докладе об осуществлении гарантий за 2020 год.

<sup>3</sup> См. GOV/2014/41 и Согг.1, разделы С.5 и С.6.

4. Каждый год для каждого государства с действующим соглашением о гарантиях Агентство готовит ежегодный план осуществления (ЕПО); в нем определяется необходимая для достижения технических целей гарантий деятельность по гарантиям на местах и в Центральных учреждениях, которую предстоит осуществить, и частота и интенсивность ее осуществления<sup>4</sup>. Если запланированная деятельность не может быть осуществлена или если та или иная техническая цель гарантий не достигнута либо обнаружено несоответствие, ЕПО может быть скорректирован, а также может быть запланирована и осуществлена последующая деятельность.

## **С. Воздействие на осуществление гарантий и принятые Агентством ответные меры**

5. Что касается логистики, то ограничения на поездки, введенные большим числом государств в ответ на COVID-19, и другие принятые в этой связи меры в области здравоохранения и безопасности по-прежнему оказывают значительное воздействие на способность Агентства осуществлять гарантии<sup>5</sup>.

6. Несмотря на эти обстоятельства, Агентство продолжает выполнять возложенные на него задачи в области проверки в целях противодействия распространению ядерного оружия путем осуществления гарантий.

7. Меры, принятые государствами в ответ на COVID-19, оказали воздействие на планирование и осуществление деятельности Агентства по гарантиям, в особенности на местах. Агентство, в свою очередь, предприняло определенные шаги и ввело ряд мер с целью максимально смягчить силу этого воздействия.

### **С.1. Меры по обеспечению непрерывности работы**

8. Агентство — даже в чрезвычайных обстоятельствах — привержено обеспечению устойчивости своих операций, чтобы иметь возможность и далее выполнять свои юридические обязательства по соответствующим соглашениям о гарантиях, осуществлять другую деятельность по проверке и предоставлять доступ к информации, имеющей отношение к гарантиям, с учетом требований безопасности. Как сообщалось ранее, чтобы смягчить воздействие пандемии на деятельность по гарантиям, Агентство реализует уже имеющиеся меры по обеспечению непрерывности работы и аварийному восстановлению и разрабатывает новые.

9. Из-за глобальных ограничений на поездки и мер в области здравоохранения и безопасности, введенных государствами, возникают различные трудности. Особая трудность при планировании деятельности по проверке на местах связана с доступом к достоверной и актуальной информации о часто меняющихся ограничениях и мерах. Крайне важным для преодоления этих текущих препятствий остается тесное сотрудничество с государствами, особенно с принимающим государством — Австрийской Республикой.

### **С.2. Деятельность по проверке на местах**

10. Как упоминалось выше, ограничения на поездки и ограничения, действующие внутри стран, затрудняют Агентству доступ к большому числу ядерных установок, площадок и других мест нахождения, а также препятствуют своевременной доставке оборудования, необходимого для

---

<sup>4</sup> См. GOV/2014/41 и Согг.1, раздел С.4.

<sup>5</sup> Перечень этих ограничений и мер имеется в документе GC(64)/INF/5.

осуществления деятельности на местах. Чтобы обеспечить соблюдение таких ограничений, Центральным учреждениям Агентства приходится прилагать значительные усилия по координации. Инспекторы и технический персонал Агентства предпринимают исключительные усилия для выполнения своих обязанностей. Например, они изолируются на срок до 14 дней в государстве назначения, в отсутствие возможности пользоваться самолетами проезжают большие расстояния и пересекают границы множества государств на автомобилях, для того чтобы осуществить деятельность по проверке, отправляются в миссии, не зная заранее, когда и каким образом они смогут вернуться в Вену, и соглашаются на значительное увеличение продолжительности миссий.

---

Инспекторы провели  
в общей сложности  
**1884** дня  
на карантине  
за пределами Австрии

Отдел операций А:  
**903** дня

Отдел операций В:  
**853** дня

Отдел операций С:  
**128** дней



11. Расходы на поездки, в частности на перелеты в ряд мест назначения для осуществления деятельности по проверке на местах, значительно возросли и превысили бюджетные ассигнования на поездки. Введенные во многих государствах обязательные периоды карантина приводят к существенному увеличению продолжительности миссий по проверке. С 1 марта по 30 ноября 2020 года инспекторы Агентства, принимавшие участие в миссиях, в общей сложности провели почти 1900 дней на карантине за пределами Центральными учреждений в Австрии<sup>6</sup>. Это эквивалентно проведению на карантине всего девятимесячного периода работы семью инспекторами. Кроме того, логистические особенности и карантинные требования часто не позволяют инспекторам Агентства совмещать поездки для осуществления деятельности по проверке в различных государствах. Соответственно, для проведения ряда мероприятий по проверке требуется большее количество более продолжительных поездок инспекторов и технического персонала Агентства, что приводит к увеличению расходов.

12. В связи с отменой множества регулярных рейсов Агентство впервые в своей истории заключило договоры на оказание услуг по чартерным воздушным перевозкам инспекторов

и технического персонала в страны назначения и обратно, используя внебюджетную поддержку в размере 3,93 млн евро, из которых 1,78 млн евро было выделено на поездки инспекторов и технического персонала в Иран<sup>7</sup>. Этот механизм уже был с успехом использован для перевозки примерно 200 инспекторов и технических сотрудников Агентства, чтобы провести инспекции в десяти государствах.

---

**3,93 млн евро**

внебюджетной поддержки  
на услуги по чартерным  
воздушным перевозкам

**200** инспекторов  
и технических сотрудников  
для проведения инспекций

в **10** государствах



<sup>6</sup> В 2020 году инспекторы из Отдела операций А провели на карантине за пределами Австрии в общей сложности 903 дня, инспекторы из Отдела операций В — 853 дня, инспекторы из Отдела операций С — 128 дней, а инспекторы из Бюро проверки в Иране не провели ни одного дня на карантине в Иране.

<sup>7</sup> По состоянию на 5 января 2020 года эта внебюджетная поддержка была предоставлена Бельгией, Германией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки, Францией и Европейской комиссией.

13. В свете связанных с COVID-19 ограничений Агентство вносило коррективы в ЕПО, чтобы сосредоточить свою инспекционную деятельность на достижении самых безотлагательных и привязанных к конкретным срокам целей гарантий, и при необходимости пересматривало графики проведения инспекций, проверки информации о конструкции и осуществления дополнительного доступа (ДД). В случае необходимости и целесообразности Агентство также принимает компенсирующие меры, такие как более широкое использование дистанционной передачи данных и дополнительное применение дистанционного мониторинга, чтобы обеспечить непрерывность поступления информации и свести к минимуму будущие последствия любых задержек в осуществлении деятельности.

14. В 2020 году наиболее серьезная проблема с осуществлением гарантий, обусловленная мерами и другими ограничениями, введенными государствами из-за пандемии, была связана со способностью Агентства проводить инспекции с краткосрочным уведомлением или необъявленные обычные инспекции в ряде государств, в которых действуют такие механизмы инспекций<sup>8</sup>. Эта проблема сохраняется и в 2021 году. Вследствие этого Агентство разработало

---

**Деятельность Агентства  
по проверке  
(1 марта — 30 ноября 2020 года)**

**Инспекции:**

**1680**

**Проверки информации  
о конструкции:**

**526**

**Дополнительный доступ:**

**131**

**Дни работы инспекторов  
и технического персонала  
на местах:**

**15 500**



для каждого из этих государств схему дополнительной или другой корректирующей деятельности по гарантиям, чтобы сделать в отношении этих государств достоверные выводы в связи с осуществлением гарантий. Несмотря на трудности, Агентство смогло осуществить всю самую безотлагательную деятельность по проверке. Ожидается, что Агентство сможет достичь всех своих целей гарантий на 2020 год.

15. С 1 марта по 30 ноября 2020 года Агентство провело 1680 инспекций, 526 проверок информации о конструкции (DIV) и 131 ДД. Это свидетельствует о том, что в течение указанного периода Агентство проинспектировало примерно такое же количество ядерных установок, что и в 2019 году, и осуществило больше ДД. Эта деятельность по проверке включала в себя:

- примерно 10 200 дней работы инспекторов по проверке и более 15 500 дней, проведенных инспекторами и техническим персоналом на местах<sup>9</sup>;
- около 1700 календарных дней работы на местах для поддержания функционирования используемых в ходе проверки контрольно-измерительных приборов, технического обслуживания оборудования, модернизации и установки оборудования техническим персоналом на местах, в том числе почти 100 человеко-дней работы на местах и более 340 дней, проведенных на карантине;
- примерно 210 поставок оборудования из Центральных учреждений и более 70 обратных поставок.

---

<sup>8</sup> Если инспекторы Агентства имеют возможность проводить в государстве обычные инспекции без уведомления или с краткосрочным уведомлением, это повышает надежность гарантий от потенциального переключения материала, использования его не по назначению или осуществления другой незаявленной деятельности.

<sup>9</sup> Притом что эти данные являются точными для описываемого периода, их не следует считать показательными для всего 2020 года или сопоставимыми с показателями за аналогичный период 2019 года. Такая статистика и деятельность основывается на ЕПО и должна рассматриваться на годичной основе.

16. Наличие региональных отделений Агентства в Токио и Торонто со штатом постоянных сотрудников для осуществления деятельности по проверке в тех государствах, где эти отделения расположены, позволило избежать некоторых трудностей, с которыми сталкивались сотрудники, вынужденные в целях проведения инспекций совершать поездки из Австрии или из одного государства в другое<sup>10</sup>. Эти два региональных отделения сыграли важную роль в обеспечении проведения в период с 1 марта по 30 ноября 2020 года 130 инспекций, 54 DIV и 15 ДД.

17. Были удовлетворены все поступившие от сотрудников Департамента гарантий запросы на оборудование для целей гарантий, в том числе запросы на предоставление инспекторам и техническому персоналу Агентства оборудования для целей проверки и СИЗ перед их выездом в командировки. Осуществлявшиеся Агентством в течение последних двадцати лет вложения в системы дистанционного мониторинга доказали свою неоценимую пользу в условиях пандемии, когда благодаря наличию более 1600 потоков данных в Центральные учреждения Агентства продолжали поступать данные с оборудования для целей гарантий, размещенного на установках в 31 государстве<sup>11</sup>. Из-за пандемии плановое техническое обслуживание во многих случаях пришлось отложить. Тем не менее в период с 1 марта 2020 года по 30 ноября 2020 года Агентство организовало 20 командировок, связанных с обеспечением инспекционной деятельности, и 34 командировки, связанные с техническим обслуживанием, установкой или поддержанием функционирования оборудования для целей гарантий.



*На фото: инспекторы поднимаются на борт зафрахтованного самолета*

---

<sup>10</sup> На Канаду и Японию приходится приблизительно 24% проводимых Агентством инспекций.

<sup>11</sup> И на Тайване, Китай.

### **С.3. Деятельность по проверке в Центральных учреждениях и региональных отделениях**

18. В результате существенной корректировки некоторых процессов и схем работы обычная деятельность, осуществляемая в Центральных учреждениях и региональных отделениях Агентства, в целом продолжает, хотя и с некоторыми задержками, приносить результаты, близкие к показателям до пандемии.

19. По-прежнему проводятся оценки государств и разрабатываются новые подходы к применению гарантий на уровне государства (ПУГ), однако темпы этой работы замедлены ввиду необходимости обеспечения защиты строго конфиденциальной информации по гарантиям. Во время пандемии Секретариат прилагает все усилия к тому, чтобы доступ в ВМЦ имели те сотрудники, которым для выполнения своей работы необходимо использовать среду интегрированных гарантий (СИГ). Механизмы гибкого рабочего графика позволяют всем, кому это необходимо, работать в ВМЦ, при этом для каждого департамента устанавливается предельное количество сотрудников, которые могут получать доступ в здание в конкретный день.

20. Агентство продолжает представлять соответствующим государствам заявления о деятельности и результатах своей деятельности по проверке на местах: в период с 1 марта по 30 ноября 2020 года Агентство представило 865 заявлений о результатах инспекций (заявления в соответствии со статьей 90(а) или эквивалент), 367 заявлений о выводах, сделанных по результатам проведенных им инспекций (заявления в соответствии со статьей 90(б) или эквивалент), и 374 письма с подтверждением DIV, а также 70 заявлений о ДД (заявления в соответствии со статьей 10(а)). С представлением этих заявлений имели место некоторые задержки, отчасти обусловленные ограничениями в отношении числа сотрудников, которые могут работать в ВМЦ и, следовательно, иметь доступ к СИГ, а отчасти вызванные значительным увеличением по сравнению с предыдущими годами количества государств, которые представляли отчеты с опозданием.

21. Лаборатории Агентства по гарантиям, расположенные в Зайберсдорфе (Австрия) и Роккасё (Япония), остаются безопасными, надежными и находятся в надлежащем рабочем состоянии. Удовлетворяются все запросы инспекторов о предоставлении комплектов для отбора проб окружающей среды. Продолжается обработка новых проб ядерного материала, а также функционирование вторично-ионного масс-спектрометра с увеличенной геометрией (ВИМС-УГ), обрабатывающего пробы окружающей среды. Лаборатории получают все инспекционные пробы с мест для проведения анализа и рассылают пробы участникам сети аналитических лабораторий (САЛ) в обычном режиме.

### **С.4. Здоровье, безопасность и благополучие**

22. Притом что ряд государств-членов были готовы предоставить Агентству финансовую помощь для приобретения СИЗ, критической проблемой остается глобальный дефицит СИЗ. Агентство продолжает предпринимать усилия по поиску возможных поставщиков, и следует надеяться, что в рамках принятого в Агентстве стандартного процесса закупок будет найдено более долгосрочное решение, которое позволит удовлетворять потребности Агентства. Департамент гарантий координировал подготовку соглашения о выдаче подряда под названием «Средства индивидуальной защиты для МАГАТЭ в контексте COVID-19», охватывающего потребности всех департаментов Агентства, и были определены новые поставщики. Тем не менее проблемой остается глобальный дефицит СИЗ (в частности масок FFP2/FFP3 и защитных комбинезонов, которые чрезвычайно важны для обеспечения необходимого высокого уровня защиты при проведении инспекций).



23. В настоящее время некоторые государства требуют предоставить результаты недавних (сделанных не позднее чем за 72 часа) анализов на COVID-19 при транзите и прибытии, и некоторые операторы установок начинают выдвигать аналогичные требования. Из-за этого инспекторы Агентства вынуждены много раз проходить тестирование до и во время командировок, причем во многих государствах не всегда легко найти место, где можно сдать анализ и быстро получить результат. В то же время другие государства содействуют осуществлению гарантий Агентством, не применяя карантинные ограничения либо освобождая от них инспекторов после предъявления по прибытии в страну документа об отрицательном результате анализа на COVID-19. По состоянию на 31 декабря 2020 года Медицинская служба ВМЦ провела для инспекторов и технического персонала в общей сложности 1608 тестов ПЦР (1196 до поездок и 412 после поездок). Это наряду с возможностью сдать анализ на коммерческой основе в аэропорту Вены и в других лабораториях в Вене позволяет сотрудникам Агентства с отрицательным результатом теста сразу возвращаться к работе без необходимости соблюдения карантина, что допускается в соответствии с требованиями принимающей страны.



*На фото: инспекторы Агентства инспектируют ядерную установку*

24. Хотя по состоянию на 15 января 2021 года 91 сотрудник Агентства, работающий в ВМЦ, в какой-либо момент времени получил положительный результат анализа на COVID-19 методом ПЦР, лишь в шести из этих случаев сотрудники заразились вирусом в ходе осуществления деятельности по проверке на местах за пределами Австрии. Учитывая, что в течение отчетного периода инспекторы и технический персонал Агентства провели более 15 500 дней работы на местах во множестве различных стран, это свидетельствует об эффективности мер по охране здоровья и обеспечению безопасности сотрудников, которым для выполнения своих служебных обязанностей приходится выезжать за рубеж.

25. Один из сотрудников, сдавших положительный тест на COVID-19 во время служебной командировки в одно из государств, был успешно доставлен в Вену чартерным рейсом. По прибытии в Австрию этот сотрудник получил безупречную поддержку со стороны государственных органов.

### **С.5. Прием на работу и подготовка кадров**

26. В целях снижения рисков передачи COVID-19 и соблюдения рекомендаций Медицинской службы ВМЦ некоторые части Вводного курса по гарантиям Агентства (ВКГА) были переработаны, для того чтобы предусмотреть возможность дистанционного обучения. В 2020 году ВКГА прошли в общей сложности 23 новых инспектора. Хотя для обеспечения проведения учебной подготовки Департамент наращивает свой собственный потенциал, а ряд курсов для персонала был переработан и переведен в дистанционный формат, ограничение доступа к внешним объектам, где проходило обучение, сказалось на некоторых частях программы учебной подготовки персонала, а именно на специализированной технической подготовке. В целом в 2020 году были проведены 39 отдельных учебных курсов, из которых 12 — в дистанционном формате. Если курсы проводились очно, то обеспечивалось соблюдение утвержденных требований.

### **С.6. Помощь государствам**

27. Агентство занимается разработкой альтернативных способов проведения учебной подготовки и оказания помощи государствам в связи с гарантиями. Например, Агентство разработало несколько курсов электронного обучения для государств. В ноябре совместно с партнерами в Японии Агентство провело онлайн-курс по ГСУК, и на 2021 год запланированы еще несколько онлайн-курсов. В феврале 2021 года начнется программа стажировок в области гарантий на 2021 год, рассчитанная на девять участников. Агентство также переработало свой ежегодный семинар по гарантиям МАГАТЭ для дипломатов, который обычно проводится в Центральных учреждениях, и организовало его в режиме онлайн в качестве серии вебинаров. В ноябре состоялся дистанционный учебный курс с участием операторов установок из Южной Африки; еще один такой курс был проведен для Соединенного Королевства в рамках подготовки к выходу этой страны из Европейского союза и оказания ей содействия в связи с гарантиями.

28. Что касается Комплексной инициативы МАГАТЭ по созданию потенциала в рамках ГСУК/ГРКО (КОМПАСС), то Агентство продолжало работать в сотрудничестве с государствами, участвующими в экспериментальном проекте, чтобы в начале 2021 года начать осуществление КОМПАСС. В Секретариате проводились виртуальные совещания с участием членов группы по КОМПАСС, а также представителей государств. В частности, для оценки потребностей в рамках ГСУК/ГРКО и разработки соответствующих пакетов мер по оказанию помощи использовались дистанционные презентации и проводилось рассмотрение документов в режиме реального времени. Кроме того, для государств-доноров по запросу проводились онлайн-брифинги о ходе реализации КОМПАСС, и на полях 64-й сессии Генеральной конференции МАГАТЭ состоялось виртуальное параллельное мероприятие по КОМПАСС, в котором приняли участие более 100 человек.

## **D. Роль государств**

29. Весьма важную роль в обеспечении и облегчении постоянного доступа Агентства к ядерным установкам, передвижения через границы и транзита через аэропорты играют представительства государств-членов в Вене и их национальные органы. Агентство благодарно за поддержку, полученную от всех государств в рамках их взаимодействия с персоналом Агентства в Центральных учреждениях и с инспекторами и техническими специалистами Агентства.

30. Многие государственные компетентные органы продолжают предоставлять Агентству отчеты и заявления, предусмотренные соответствующими соглашениями о гарантиях. При этом по сравнению с предыдущими годами государства значительно чаще предоставляют отчеты с задержкой. Некоторые государства не имели возможности направить свои заявления из-за перебоев в работе почтовых служб. В некоторых государствах из-за проблем с воздушным сообщением (дипломатическая почта) или почтовыми службами была затруднена доставка отчетов и заявлений в соответствии с ДП, хотя Портал по заявлениям государств в ряде случаев помог смягчить остроту этой ситуации. В период с 1 марта по 30 ноября 2020 года Агентство получило 7334 отчета по учету ядерного материала. В свою очередь, Агентство обеспечило обратную связь с государственными или региональными компетентными органами (либо обратилось к ним), направив 210 резюмирующих писем и 411 писем-подтверждений. Агентство направило государствам-членам охватывающие полугодовой период заявления о зарегистрированном инвентарном количестве и сообщения об импорте/экспорте (178 оригиналов писем и приложений).

31. Ожидается, что будет достигнуто большинство итогов реализуемой Департаментом гарантий Программы поддержки опытно-конструкторских и внедренческих работ для целей ядерной проверки на 2020–2021 годы, которая финансируется государствами-членами, хотя в отношении примерно четверти отдельных мероприятий могут иметь место задержки либо сказываться иные последствия связанных с COVID-19 ограничений, в том числе существующие в настоящий момент трудности с организацией учебной подготовки и проведением полевых испытаний разрабатываемого оборудования.

## **E. Заключение**

32. Еще в начале пандемии Генеральный директор заявил, что, несмотря на сложную ситуацию, деятельность Агентства по проверке приостановлена не будет. В настоящем докладе показано, что во время пандемии COVID-19, несмотря на многочисленные проблемы, связанные с ограничениями на поездки и другими мерами в области здравоохранения и безопасности, Агентство, прилагая больше усилий и затрачивая больше финансовых средств, продолжает эффективным образом осуществлять гарантии. Агентство успешно адаптируется к новым обстоятельствам, сосредоточивая свои усилия на наиболее важной деятельности по гарантиям — как на местах, так и в Центральных учреждениях. В случае необходимости оно осуществляет ряд мер по исправлению положения и смягчению последствий. Согласно своим текущим оценкам, Агентство сможет сделать обоснованные выводы в связи с осуществлением гарантий за 2020 год в отношении всех государств.