

FORUM OIEA
ON EXPERIENCE OF POSSIBLE RELEVANCE TO THE CREATION OF NWFZ IN
MEDDLE EAST

21 Y 22 DE NOVIEMBRE 2011

PARTICIPACION DE GIOCONDA UBEDA, SECRETARIA GENERAL DEL OPANAL
REPRESENTANTE ZONA LIBRE DE ARMAS NUCLEARES DE AMERICA LATINA Y EL
CARIBE

SALUDOS: AL DIRECTOR GENERAL DE LA OIEA, SR. YUKIYA AMANO

PRESIDENTE DEL FORUM, H.E. Mr. JAN PETERSEN

EMBAJADORES Y DELEGADOS

INVITADOS ESPECIALES

INTRODUCCIÒN

LA ZONA LIBRE DE ARMAS NUCLEARES DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE SE CREA EN 1967, DESPUES DE TRES AÑOS DE NEGOCIACIONES ENTRE 21 ESTADOS DE 22 QUE EXISTIAN ENTONCES EN LA REGION. ESTAS FUERON INTENSAS, CONTINUAS Y CON UNA ACTIVA PARTICIPACION DE LOS ESTADOS A TRAVES DE SUS REPRESENTANTES AL MAS ALTO NIVEL. UNA VEZ CONCLUIDO EL PROCESO DE ELABORACIÒN, NEGOCIACION Y APROBACION DEL TRATADO DE TRATELOLCO EN 1967, TODOS LOS 21 ESTADOS LO FIRMAN ESE AÑO, INCLUIDOS ARGENTINA, BRASIL Y CHILE QUE SE INTEGRAN PLENAMENTE COMO ESTADOS PARTES HASTA EN 1994.

EL DETONANTE O DISPARADOR DE ESTA DECISION EN CUANTO A VOLUNTAD POLITICA, FUE LA "DECLARACION CONJUNTA SOBRE DESNUCLEARIZACION DE LA AMERICA LATINA" QUE FIRMARON EN ABRIL DE 1963 CINCO PRESIDENTES

(BOLIVIA, BRASIL, CHILE, ECUADOR Y MEXICO), EN LA QUE HACEN UN LLAMADO AL RESTO DE LOS PAISES DE LA REGION, A FIRMAR UN ACUERDO MULTILATERAL LATINOAMERICANO EN EL QUE LOS ESTADOS SE COMPROMETEN A DECLARAR A LA AMERICA LATINA COMO UNA ZONA DESNUCLEARIZADA. ESTA DECLARACION FUE FUNDAMENTADA EN LA SITUACION POLITICA INTERNACIONAL Y EN LA EXPERIENCIA REGIONAL EN CUANTO A LOS MISILES NUCLEARES.

CUAL FUE ESE CONTEXTO REGIONAL QUE HIZO NECESARIO Y POSIBLE LA CREACION DE LA PRIMERA ZONA LIBRE DE ARMAS NUCLEARES EN UN TERRITORIO DENSAMENTE POBLADO?

- 1. LA CONFRONTACION PERMANENTE, EN EL MARCO DE LA GUERRA FRIA , DE LAS DOS GRANDES POTENCIAS NUCLEARES, ESTADOS UNIDOS DE AMERICA Y LA UNION DE REPUBLICAS SOCIALISTAS SOVIETICAS.**
- 2. LA EXPANSIÓN DEL ARMAMENTISMO NUCLEAR, TANTO HORIZONTAL COMO VERTICAL, POR PARTE DE LA POTENCIAS CONSOLIDADAS (EU 1945, URSS 1949, UK 1952) Y DE LAS EMERGENTES (FRANCIA 1960 Y CHINA 1964).**
- 3. LOS ENSAYOS NUCLEARES Y SUS IMPREDECIBLES EFECTOS. 1962 FUE EL PEOR AÑO, SE REALIZARON 117 PRUEBAS NUCLEARES EN LA SUPERFICIE TERRESTRE Y 61 SUBTERRANEAS.**
- 4. PRECISAMENTE EN ESE MISMO AÑO, EL MUNDO ESTUVO EN RIESGO DE SUFRIR UNA GUERRA MUNDIAL CON LA CRISIS DE LOS MISILES EN BAHIA COCHINOS, CUBA, EN LA QUE SE ENFRENTARON LAS GRANDES POTENCIAS NUCLEARES (EU Y URSS). ESTA CONFRONTACION JUNTO AL BLOQUEO DE BERLIN FUERON LAS MAYORES CRISIS ENTRE AMBAS POTENCIAS DURANTE LA GUERRA FRIA. LA QUE OCURRIO EN EL TERRITORIO CUBANO FUE LA QUE ESTUVO MAS CERCA DE UNA GUERRA NUCLEAR.**
- 5. ESTE HECHO EVIDENCIO QUE LOS EFECTOS DE UNA POSIBLE CONFLAGRACION NUCLEAR AFECTARIA A TODOS LOS PUEBLOS DEL CONTINENTE.**
- 6. LA GRAN PREOCUPACION DE LAS POTENCIAS NUCLEARES EN ESE ESCENARIO ERA LA PROLIFERACION HORIZONTAL DE ESAS ARMAS.**

7. OTRO ASPECTO REGIONAL A CONSIDERAR FUE EL SURGIMIENTO DE PAISES CON CAPACIDAD NUCLEAR EN CRECIMIENTO, QUE PODRIA SIGNIFICAR UN PELIGRO SI SE APLICABA A FINES BELICOS.

EN ESE ESCENARIO DE CRECIENTE PREOCUPACION, CON EXPERIENCIAS QUE PUSIERON EN RIESGO LA SEGURIDAD, LA PAZ Y HASTA LA VIDA DE LOS PUEBLOS LATINOAMERICANOS, FUE QUE LOS DEMAS PRESIDENTES DE 21 ESTADOS LATINOAMERICANOS, DE UN TOTAL ENTONCES DE 22, SE SUMARON RAPIDAMENTE A LA INICIATIVA DE LOS CINCO PRESIDENTES. EN 1964 SE INICIARON LOS TRABAJOS PARA ESTABLECER LA ZLAN.

TRANSCURRIERON 3 AÑOS DE SESIONES A NIVEL DE CONFERENCIAS, CON DIVERSAS INSTANCIAS INTERMEDIAS QUE SE CREARON CON EL PROPOSITO DE NEGOCIAR, PREPARAR Y APROBAAR FINALMENTE EL 12 DE FEBRERO DE 1967 EL TRATADO DE TLAHELCO. ESE MISMO AÑO LOS 21 ESTADOS LO FIRMARON, INCLUIDOS BRASIL, ARGENTINA Y CHILE QUE SE INCORPORAN COMO MIEMBROS PLENOS HASTA EN 1994, PARA ELLO TRANSCURRIERON 27 AÑOS, DURANTE LOS CUALES LOS ESTADOS MIEMBROS PLENOS Y EL OPANAL REALIZARON INNUMERABLES GESTIONES AL MAS ALTO NIVEL PARA QUE ELLO SE CONCRETARA. MUY SIMILAR SUCEDIÓ CON CUBA QUE SE INCORPORO PLENAMENTE EN EL 2002, 35 AÑOS DESPUES DE QUE SE SALIO A LA FIRMA EL TRATADO, SIENDO EL ULTIMO ESTADO EN HACERLO DE LOS 33 QUE CONFORMABAN LA REGION PARA ENTONCESE, DEBIDO AL SURGIMIENTO DE NUEVOS ESTADOS SOBERANOS EN EL CARIBE. PARA CREAR LAS CONDICIONES DE ESTOS A LA ZLAN, FUE NECESARIO REALIZAR DOS ENMIENDAS AL TRATADO.

En LO QUE RESPECTA A BRASIL Y ARGENTINA, DURANTE LOS 30 AÑOS QUE TRANSCURREN DESDE QUE SE INICIO EL PROCESO HASTA 1994, PARTICIPARON ACTIVAMENTE EN LA ELABORACION DEL TRATADO (1964_1967) NEGOCIANDO CONDICIONES QUE LE PERMITIERAN INCORPORARSE PLENAMENTE DESPUÈS A LA ZLAN (ARTICULOS 18 Y 28, HOY 29). DURANTE ESE TIEMPO EL ESPACIO MULTILATERAL, OPANAL, DESEMPEÑO UN PAPEL CLAVE PARA LA COMUNICACIÓN Y LA

NEGOCIACION ENTRE AMBOS PAISES HASTA QUE LOGRARON LOS ACUERDOS DE POLITICA NUCLEAR COMUN (1985 Y 1990) BASADOS EN LA CONSTRUCCION DE LA CONFIANZA MUTUA Y LA COOPERACION, QUE DESPUES CREAN EL ABACC (1991) Y FACILITA LA FIRMA DEL ACUERDO CUATRIpartita CON LA OIEA EN 1991, PROCUCIENDO ELLO UNA ENMIENDA AL TRATADO DE Tlateolco EN LO QUE AL SISTEMA DE CONTROL SE REFIERE. UN EJEMPLO MAS DE LA FLEXIBILIDAD DEL ESPACIO MULTILATERAL PARA AVANZAR EN LA CONSOLIDACION DE LA ZLAN MEDIANTE ACUERDOS NEGOCIADOS. ESTE SISTEMA BILATERAL Y ACUERDO CUATRIpartita REFUERZA EL SISTEMA DE CONTROL DEL TRATADO DE Tlateolco QUE TIENE SU CENTRO NEURALGICO EN LOS ACUERDOS DE SALVAGUARDIA DE LA OIEA Y EN LOS PROCEDIMEINTOS DE VERIFICACION MEDIANTE INSPECCIONES.

CUALES FUERON LOS PRINCIPIO MULTILATERALES QUE ESTUVIERON A LA BASE DE ESE ACUERDO REGIONAL?

- 1. LA SOLUCION DE LOS CONFLICTOS Y LA BUSQUEDA DE PAZ POR MEDIOS PACIFICOS**
- 2. EL DERECHO A LA ENERGIA NUCLEAR PARA FINES PACIFICOS CON GARANTIA DE ACCESO REGULADO.**
- 3. EL DESARME TOTAL Y COMPLETO COMO PROPOSITO FINAL DE LA ZLAN, LA NO PROLIFERACION REGIONAL COMO UN MEDIO PARA LOGRARLO (PREAMBULO DEL TRATADO, PARRAFO 4).**
- 4. PRESERVAR A SUS PUEBLOS DE LAS TRAGICAS CONSECUENCIAS QUE ACARREARIA UNA GUERRA NUCLEAR.**
- 5. CONTRIBUIR A LA CONSOLIDACION DE UN MUNDO EN PAZ, FUNDADO EN LA IGUALDAD SOBERANA DE LOS ESTADOS, EL RESPETO A LA VECINDAD Y EL RECONOCIMIENTO MUTUO.**

ESTOS PRINCIPIOS ESTUVIERON COMPLEMENTADOS CON PROCEDIMIENTOS ORIENTADOS A DIALOGO, LA NEGOCIACION Y LA CONSTRUCCION DE LA CONFIANZA ENTRE LOS ESTADOS:

1. ACTIVA Y CONTINUA PARTICIPACION DE LOS DELEGADOS DE LOS ESTADOS REPRESENTADOS EN LAS DIVERSAS INSTANCIAS CREADAS, INCLUYENDO LA PARTICIPACION DE LOS PRESIDENTES LATINOAMERICANOS.
2. LA CALIDAD, NIVEL Y EXPERIENCIA DIPLOMATICA DE LOS REPRESENTANTES, SOBRE QUIENES DIRIGIAN EL PROCESO, DESTACA ENTRE ELLOS EL PREMIO NOBEL DE LA PAZ 1982, EMBAJADOR EMERITO MEXICANO ALFONSO GARCIA ROBLES.
3. DEFINICION DE UN AGENDA CORTA Y PRECISA QUE PERMITIA CENTRAR LAS DISCUSIONES HASTA AGOTAR CADA UNO DE LOS PUNTOS.
4. APLICACIÓN DE REGLAMENTOS, PRIMERO DE LA ONU Y LUEGO PROPIOS
5. LA ACEPTACION DE ESTADOS OBSERVADORES EN LAS SESIONES PLENARIAS, LLEGARON A SUMAR 22 LOS ESTADOS EN ESTA CALIDAD, INCLUYENDO EN LAS DOS ULTIMAS SESIONES A LAS POTENCIAS NUCLEARES Y PAISES BAJOS.
6. ACCESO A LA DOCUMENTACION PRODUCIDA EN EL PROCESO. ESTE HECHO Y EL ANTERIOR DIERON TRANSPARENCIA AL PROCESO.

LA CREACION DE LA ZLAN DE LA AMERICA LATINA Y EL CARIBE FUE POSIBLE TANTO POR LA CONCRECION DE LA NORMA DE NO PROLIFERACION (21 ESTADOS FIRMARON 1967) EN EL TRATADO DE TLATELOLCO Y SUS DOS PROTOCOLOS ADICIONALES, COMO POR LA CONSTRUCCION PERMANENTE DE LA CONFIANZA ENTRE LOS ESTADOS DE LA REGION, LA FLEXIBILIDAD EN LAS NEGOCIACIONES, Y LA TRANSPARENCIA EN EL PROCESO. EL LARGO PROCESO (3 AÑOS) DE NEGOCIACION, ELABORACION Y APROBACION DEL TRATADO DE TLATELOLCO, DEMOSTRO EL COMPROMISO POLITICO (LA VOLUNTAD POLITICO) Y LA CAPACIDAD DE DIALOGO DE LOS ESTADOS.

EN ESTE PROCESO TAMBIEN TUVO UN ROL IMPORTANTE LAS NACIONES UNIDAS MEDIANTE EL APOYO E IMPULSO DADO POR LAS RESOLUCIONES DE LA ASAMBLEA GENERAL, EMPEZANDO POR LA 1911 APROBADA EN 1963 A PROPOSITO DE LA PRESENTACION DE LA DECLARACION DE LOS CINCO PRESIDENTES PARA DESNUCLERIZAR LA REGION. FUERON

CONSTANTES LOS LLAMADOS A LAS POTENCIAS NUCLEARES PARA QUE APOYARAN ESTE PROCESO Y LUEGO FIRMARAN Y RATIFICARAN LOS PROTOCOLOS ADICIONALES.

QUE ELEMENTOS DEL TRATADO DE TLAHELCO SON IMPORTANTES MENCIONAR PARA LOS PROPOSITOS DE ESTE FORO?

- 1. DEFINE, ART. 4, LA ZONA DE APLICACIÓN, QUE ES LA SUMA DE TERRITORIOS, CONSIDERADO CUANDO SE CUMPLA EL INGRESO PLENO DE TODOS LOS ESTADOS MIEMBROS Y LA RATIFICACION DE LOS DOS PROTOCOLOS POR PARTE DE LA POTENCIAS NUCLEARES Y PAISES BAJOS. ESTO PERMITIO CREAR UN MARCO ESPACIAL LO MAS AMPLIO POSIBLE QUE INTEGRABA A TERRITORIOS EN LITIGIO Y LOS QUE ESTUVIERAN DE IURE O DE FACTO BAJO LA ADMINISTRACION O RESPONSABILIDAD DE LOS ESTADOS EXTRACTINENTALES Y CONTINENTALES. PARA ESTE PROPOSITO SE REDACTA EL PROTOCOLO ADICIONAL I Y ESTA ES LA RAZON POR LA QUE ES HASTA 1992, CON LA RATIFICACION DE FRANCIA QUE ENTRA EN VIGOS CON LA RATIFICACION DE LOS CUATRO ESTADOS VINCULADOS (ESTADOS UNIDOS, PAISES BAJOS Y REINO UNIDO).**
- 2. EL TRATADO NO PERMITE LAS RESERVAS, ART. 28 ACTUAL**
- 3. CREA EL ORGANISMO PARA LA PROSCRIPCION DE LAS ARMAS NUCLEARES EN LA AMERICA LATINA Y EL CARIBE (OPANAL) PARA VELAR POR EL REGIMEN DE DESNUCLEARIZACION MILITAR DE LA ZONA, CON CARCTER INDEPENDIENTE. ESTE INICIA FUNCIONES EN 1969 Y TIENE UN ROL RELEVANTE EN EL PROCESO DE CONSOLIDACION DE LA ZLAN, DESDE LA INTEGRACION PLENA DE LOS ESTADOS MIEMBROS HASTA LA FIRMA Y RATIFICACION DE LOS PROTOCOLOS ADICIONALES.**
- 4. VINCULA A LOS ESTADOS POSEEDORES DE ARMAS NUCLEARES MEDIANTE EL PROTOCOLO II PARA GARANTIZAR LA EFICACIA DEL REGIMEN DE DESNUCLEARIZACION DE LA ZLAN Y LOGRAR LAS GARANTIAS NEGATIVAS DE SEGURIDAD. EN 1979 SE CONCRETA LA RATIFICACION POR PARTE DE LAS CINCO POTENCIAS (1969 UK, 1971 EU, 1974 CHINA Y FRANCIA, 1979 URSS). EL INTERES EN LA NO**

PROLIFERACION FUE UN FACTOR PARA CONCRETAR EN UN RELATIVO CORTO TIEMPO LA ENTRADA EN VIGOR DE ESTE PROTOCOLO.

5. LA DISPENSA ESTABLECIDA EN EL ARTÍCULO 28.2 FUE UN ELEMENTO DE FLEXIBILIDAD PARA NEGOCIAR EL TRATADO (BRASIL), QUE EN ESENCIA DISPONE EL PÀRRAFO PRIMERO UNA SERIE DE CONDICIONES PARA QUE ENTRE EN VIGENCIA (FIRMA Y RATIFICACION DE TODOS LOS ESTADOS MIEMBROS, FIRMA Y RATIFICACION DE LOS PROTOCOLOS I Y II POR PARTE DE LOS ESTADOS VINCULADOS Y FIRMA DE TODOS LOS ACUERDOS DE SALVAGUARDIAS CON LA OIEA) PERO CON LA DISPENSA PUEDEN OBVIARSE. FUE ASI COMO EN 1969 CON LA RATIFICACION DE LOS PRIMEROS 11 ESTADOS QUE ENTRO EN VIGOR EL TRATADO DE TLATELOLCO.

LA DISPENSA FUE UNA NOVEDAD EN UN INSTRUMENTO INTERNACIONAL COMO TAMBIEN LO FUE TODO EL PROCESO DE CREACION DE LA ZLAN, UNA EXPERIENCIA SIN PRECEDENTES POR LO QUE FUE CREATIVO Y AJUSTADO A LAS CONDICIONES DE LA REGION DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE.

VENTAJAS Y DIFICULTADES PARA EL ESTABLECIMIENTO DE LA ZLAN?

VENTAJAS:

1. NINGUN ESTADO DE LA REGION HABIA DESARROLLADO ARMAS NUCLEARES, AUNQUE SI HUBO MISILES NUCLEARES DE POTENCIAS EXTRAREGIONALES Y TAMBIEN SOSPECHAS DE LA EXISTENCIA EN DE SU EXISTENCIA EN DISTINTOS LUGARES DE LA REGION.
2. EXISTIA EN LA EPOCA UN INTERES DE LAS POTENCIAS NUCLEARES EN EVITAR LA PROLIFERACION HORIZONTAL DE ARMAS NUCLEARES, ESO CONTRIBUYO A QUE EL PROTOCOLO II ENTRARA EN VIGENCIA MUCHO ANTES QUE EL I, AUNQUE CUATRO DE LAS CINCO POTENCIAS HICIERON DECLARACIONES INTERPRETATIVAS QUE RESTRINGEN EL ESTATUTO DESNUCLEARIZADO DE LA ZLAN.

3. LAS NACIONES UNIDAS APOYARON EL PROCESO DE CREACION Y CONSOLIDACION MEDIANTE RESOLUCIONES.

QUE SIGNIFICO PARA EL MUNDO EL TRATADO DE TLATELOLCO Y CON SU ENTRADA EN VIGOR LA CREACION DE LA PRIMERA ZLAN?

- **UN APORTE A LA PAZ Y SEGURIDAD REGIONAL Y TAMBIEN A LA PAZ Y SEGURIDAD REGIONAL.**
- **UN REFERENTE PARA LA CREACION DE OTRAS ZLANS**
HOY EXISTEN OTRAS EXPERIENCIAS QUE HACEN NECESARIO REFLEXIONAR SOBRE LA EVOLUCION DEL CONCEPTO Y LA PRACTICA , CADA EXPERIENCIA SURGIO EN UN CONTEXTO POLITICO DISTINTO, CON LO CUAL SON UN CUMULO DE EXPERIENCIAS Y APRENDIZAJES.

PERO AUN CUANDO EL CONTEXTO FUE DIFERENTE SE HIZO NECESARIO CUMPLIR CIERTAS CONDICIONES Y USAR DISTINTOS MECANISMOS PARA LOGRAR LOS ACUERDOS, CONSTRUIR LA CONFIANZA ENTRE LAS PARTES ES UN REQUISITO SINE QUA NON, LO MISMO EL COMPROMISO POLITICO CONTINUO, LA PARTICIPACION DE LOS ESTADOS, EL APOYO DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL Y AHORA DE LA SOCIEDAD CIVIL. LAS REGLAS DEBEN SER CLARAS Y TRANSPARENTE EL PROCESO, ACORDANDO PRIMERO LO POSIBLE PARA SEGUIR AVANZANDO HACIA LO MAS COMPLEJO, CON FORMULAS PROPIAS A CADA SITUACION .

QUE RESCATARIA COMO EXPERIENCIA A COMPARTIR AL PROPOSITO DE ESTE FORUM?

PARTIENDO DE QUE CADA EXPERIENCIA ES UNICA POR LAS RAZONES GEOPOLITICAS REGIONALES Y GLOBALES, POR LAS RELACIONES DE PODER QUE ESTAN A LA BASE Y LA HISTORIA, VOY A MENCIONAR ALGUNAS:

1. LA CREACION DE ESPACIOS MULTILATERALES PODRIA SER PROPICIO PARA AVANZAR EN EL DIALOGO Y LAS NEGOCIACIONES BILATERALES
2. LAS SITUACIONES DE CRISIS EXTREMA PODRIAN GENERAR UNA VOLUNTAD POLITICA PARA INICIAR EL DIALOGO Y LAS NEGOCIACIONES PARA ESTABLECER UNA ZLAN O ZLADM. ESA VOLUNTAD POLITICA NO NECESARIAMENTE SE DA AL MISMO TIEMPO ENTRE TODOS LOS ESTADOS QUE COMPRENDEN EL TERRITORIO DE APLICACIÓN DE LA ZLAN. ES NECESARIO SER FLEXIBLES PARA CREAR CONDICIONES EN EL PROCESO DE CREACION E INTEGRACION DE LA ZLAN.
3. DESDE EL INICIO DEBERIAN ESTAR CLAROS LOS PRINCIPIOS QUE NUTREN EL PROCESO MULTILATERAL Y LOS BENEFICIOS DE LOGRAR LA CONSOLIDACION DE LA ZLAN.
4. EL PROCESO DEBERIA SER CONTINUO Y CON LA PARTICIPACION AL MAS ALTO NIVEL POR PARTE DE LOS ESTADOS FUNDADORES, QUIENES SEGURAMENTE DEBERAN REALIZAR CON EL APOYO DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL (ESTADOS, ONU Y ORGANIZACIONES REGIONALES), ACCIONES O GESTIONES CONSTANTES FRENTE A LOS ESTADOS QUE TIENEN MAYORES INTERESES EN JUEGO PARA INTEGRARSE A LA ZLAN.
5. DELIMITAR LA ZONA DE APLICACIÓN LO MAS AMPLIO POSIBLE PARA FACILITAR LOS PROCESOS DE INTEGRACION.
6. EN AMERICA LATINA Y EL CARIBE HA SIDO IMPORTANTE LA CREACION DEL ORGANISMO MULTILATERAL, EL OPANAL PARA CONSOLIDAR EL PROCESO DE INTEGRACION LA ZLAN.

POR ULTIMO, UNA REFLEXION GENERAL, LAS CRISI MAS EXTREMAS HAN PERMITIDO EN LA HISTORIA DE LA HUMANIDAD ENCONTRAR OPORTUNIDADES PARA SUPERARLAS. EN LA REGION DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE TENEMOS LA ESPERANZA DE QUE ESTA SEA UNA OPORTUNIDAD PARA INICIAR EL DIALOGO Y LA NEGOCIACIÓN PARA

LOGRAR ACUERDOS QUE CONDUZCAN A LA PAZ Y LA SEGURIDAD DEL MEDIO ORIENTE.

- **GRACIAS**