

# Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами

## Общие сведения



Международное агентство по атомной энергии  
*Атом для мира и развития*



## Что такое Объединенная конвенция?

Объединенная конвенция — это единственный юридически обязывающий международно-правовой документ, посвященный вопросам безопасности обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами на глобальном уровне.

Объединенная конвенция касается не только государств с крупными ядерно-энергетическими программами, но и стран, в которых в медицине, промышленности, сельском хозяйстве и исследованиях используются источники излучения.



## Безопасность обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами

Почти во всех странах образуются радиоактивные отходы — либо в результате производства электроэнергии, выработанной на АЭС, либо в результате использования радиоизотопов в медицинской диагностике и при лечении, в промышленности или сельском хозяйстве, а также в научных исследованиях.

В странах с действующими ядерными реакторами образуется отработавшее топливо. Некоторые страны считают это ресурсом; другие рассматривают его в качестве радиоактивных отходов. В любом случае должна обеспечиваться безопасность обращения с ним.

Объединенная конвенция вносит значительный вклад в обеспечение безопасности обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами. Договаривающиеся стороны заявляют о своих обязательствах по применению строгих мер безопасности, подготовке национальных докладов с описанием принятых мер и их представлению для рассмотрения всеми другими Договаривающимися сторонами, а также активно участвовать в Совещаниях Договаривающихся сторон по рассмотрению.





## Что Объединенная конвенция даст вашей стране?

- Использование международного подхода к вопросам обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами и обмен экспертными знаниями в этих областях.
- Уверенность общественности в том, что национальные положения, регулирующие обращение с отработавшим топливом и радиоактивными отходами, соответствуют международным нормам.
- Возможности получения странами с ограниченными ресурсами помощи в совершенствовании их инфраструктуры.



## Каков принцип работы Конвенции?

Объединенная конвенция имеет «побудительный» характер: она нацелена на содействие высокому уровню безопасности при обращении с отработавшим топливом и радиоактивными отходами на основе процесса экспертного рассмотрения каждые три года.



## Процесс экспертного рассмотрения

Что это означает?

- Договаривающиеся стороны представляют всем другим Договаривающимся сторонам национальные доклады с описанием выполнения ими своих обязательств в соответствии с Конвенцией.
- Договаривающиеся стороны просят дать разъяснения в отношении национальных докладов других Договаривающихся сторон через систему вопросов и ответов в письменной форме.
- Договаривающиеся стороны представляют и обсуждают свои национальные доклады в ходе Совещания по рассмотрению на заседаниях групп стран.

*«Совещания по рассмотрению дают возможность обсудить непрерывное совершенствование процесса экспертного рассмотрения и способствовать осуществлению мер безопасности, предусмотренных в Объединенной конвенции. Я считаю, что активное участие в совещаниях по рассмотрению важно для нас всех, ибо оно дает возможность делать правильные выводы из успехов и неудач друг друга».*

Дэвид Хайзенга, США, Председатель 5-го Совещания по рассмотрению



Обмен информацией, активно происходящий благодаря совещаниям по рассмотрению, может быть особенно полезен для стран, не имеющих достаточных экспертных ресурсов для обеспечения безопасности обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами.



Примеры надлежащей практики

Экспертные рассмотрения полезны также для стран с крупными ядерными программами, поскольку такие рассмотрения позволяют получить независимые и объективные оценки национальной практики обеспечения безопасности.



## Результаты совещаний по рассмотрению

Совещания по рассмотрению позволяют сопоставить и обсудить проблемы, возникающие в процессе выполнения обязанностей, вытекающих из Объединенной конвенции.

Конструктивные обмены мнениями и знаниями проходят в открытой и доверительной форме.

Каждое Совещание по рассмотрению содействует достижению и поддержанию высокого уровня безопасности в области обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами.

С годами число Договаривающихся сторон растет. Тем не менее, Договаривающиеся стороны твердо убеждены в том, что следует прилагать усилия, призванные в будущем ускорить эту тенденцию с целью укрепления режима безопасности обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами во всем мире.

## Повышает ли Объединенная конвенция и проводимый в соответствии с ней процесс экспертного рассмотрения безопасность?

**Да.**

Основные причины:

- Подготовка национальных докладов способствует самооценке всех участujących сторон.
- Договаривающиеся стороны принимают участие в процессе рассмотрения, задают вопросы и отвечают на них, а также вносят предложения, касающиеся улучшений.
- Процесс экспертного рассмотрения демонстрирует приверженность страны обеспечению безопасности отходов и способствует укреплению общественного доверия.

Совещания по рассмотрению способствуют обмену между Договаривающимися сторонами опытом регулирующей практики и практики обеспечения безопасности, и в результате улучшается понимание проблематики обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами.

## Статус Договаривающихся сторон

По состоянию на май 2023 года насчитывалось 89 Договаривающихся сторон. Два государства, которые подписали Конвенцию, еще не ратифицировали ее.

Сведения о нынешнем статусе размещены по адресу:

[www.iaea.org/sites/default/files/22/06/jointconv\\_status.pdf](http://www.iaea.org/sites/default/files/22/06/jointconv_status.pdf)



Более подробная  
информация об  
Объединенной  
конвенции

## Общие сведения и цели

### Общие сведения

Конвенция была принята 5 сентября 1997 года на созванной МАГАТЭ дипломатической конференции в Вене.

29 сентября 1997 года Конвенция была открыта для подписания и вступила в силу 18 июня 2001 года.

### Цели (статья 1)

- Достичь и поддерживать высокий уровень безопасности обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами во всем мире.
- Обеспечить в ходе такой деятельности наличие эффективных средств защиты от потенциальной опасности.
- Предотвращать аварии с радиологическими последствиями и смягчать их последствия в том случае, если они произойдут на любой стадии обращения с отработавшим топливом или с радиоактивными отходами.

### Сфера применения (статья 3)

- Отработавшее топливо, когда оно образуется в результате эксплуатации гражданских ядерных реакторов
- Радиоактивные отходы, когда они образуются в результате гражданских применений
- Отходы при добыче и обогащении урановой руды
- Выбросы в ходе регулируемой деятельности
- Особые положения в отношении изъятых из употребления закрытых источников

## Структура Конвенции

В Объединенной конвенции сочетаются две различные тематики:

- i) безопасность обращения с отработавшим топливом и ii) безопасность обращения с радиоактивными отходами.

Конвенция имеет следующую структуру:

Цели, определения и сфера применения  
(статьи 1-3)

КОНКРЕТНЫЕ положения в отношении БЕЗОПАСНОСТИ (статьи 4-17):

- статьи 4–10:  
Безопасность обращения с отработавшим топливом
- статьи 11–17:  
Безопасность обращения с радиоактивными отходами

ОБЩИЕ положения в отношении БЕЗОПАСНОСТИ (статьи 18–26)

РАЗНЫЕ положения (статьи 27 и 28)

Процесс экспертного рассмотрения  
(статьи 29–37)

Заключительные статьи и другие положения (статьи 38–44)

## Основные положения Конвенции

### Конкретные положения в отношении безопасности

В Конвенции содержатся отдельные параллельные статьи относительно обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами (статьи 4–17), структурно подразделяемые на:

- Общие требования в отношении безопасности
- Существующие установки
- Выбор площадок для предлагаемых установок
- Проектирование и сооружение установок
- Оценка безопасности установок
- Эксплуатация установок
- Захоронение отработавшего топлива / Меры ведомственного контроля после закрытия

### Общие положения в отношении безопасности

Общие положения в отношении безопасности применяются как обращению с отработавшим топливом, так и к обращению с радиоактивными отходами (статьи 18–26), и в них содержатся следующие статьи:

- Законодательная и регулирующая основа
- Создание регулирующего органа
- Ответственность обладателя лицензии
- Людские и финансовые ресурсы
- Обеспечение качества
- Радиационная защита в период эксплуатации
- Аварийная готовность
- Вывод из эксплуатации

### Разные положения

- Трансграничное перемещение (статья 27)
- Изъятые из употребления закрытые источники (статья 28)

### Процесс экспертного рассмотрения

- Совещания по рассмотрению (статья 30)
- Внеочередное совещание (статья 31)
- Представление докладов (статья 32)
- Участие в совещаниях (статья 33)
- Итоговые доклады (статья 34)
- Языки (статья 35)
- Конфиденциальность (статья 36)
- Секретариат (статья 37)

Процедуры, касающиеся проведения совещаний Договаривающихся сторон по рассмотрению, обязательств Договаривающихся сторон в отношении представления докладов, а также обязанности Секретариата Конвенции изложены в подготовленных сторонами руководящих документах INFCIRC/602, INFCIRC/603 и INFCIRC/604.

В первом из этих документов оговариваются конкретные правила процедуры и финансовые правила, во втором содержатся рекомендации по организации процесса рассмотрения, а в третьем перечислены требования к содержанию национальных докладов сторон.

## Каковы затраты?

Договаривающиеся стороны должны готовить национальные доклады, детализирующие принятые ими меры по осуществлению каждого из обязательств по Конвенции, и участвовать — за свой счет — в совещаниях Договаривающихся сторон по рассмотрению, которые проводятся каждые три года.

## Связь с другими международными договоренно-правовыми документами

- Обращение с отработавшим топливом и радиоактивными отходами на атомных электростанциях рассматривается также в Конвенции о ядерной безопасности.
- Меры, касающиеся обращения с изъятыми из употребления закрытыми радиоактивными источниками, рассматриваются также в Кодексе поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников.

Функции Секретариата Объединенной конвенции выполняет Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)

За дополнительной информацией просьба обращаться к ученному секретарю по адресу:

[jointconvention@iaea.org](mailto:jointconvention@iaea.org)

На веб-сайте Объединенной конвенции содержатся подробные сведения об информационных циркулярах, докладах за предыдущие периоды и о нынешнем статусе Конвенции:

<http://goto.iaea.org/JointConvention>

Кроме того, пользуясь специализированной защищенной веб-страницей, Договаривающиеся стороны могут легко представлять свои национальные доклады, обмениваться вопросами и ответами на свои доклады, а также получать доступ к множеству документов, относящихся ко всем предшествующим совещаниям, проведившимся в соответствии с Объединенной конвенцией.





