

Обеспечение выполнения разрешительных требований при осуществлении деятельности по обращению с ОЯТ и РАО

И.А. Пронь

Семинар КЭГ МАГАТЭ «Обращение с ОЯТ и РАО»

Санкт-Петербург, 27-28 мая 2009 г.

Деятельность, связанная с транспортированием и радиохимической переработкой отработавшего ядерного топлива (ОЯТ) ядерных энергетических установок военного назначения, является деятельностью в области использования атомной энергии и подлежит лицензированию.

Документы, определяющие порядок и условия лицензирования деятельности в области использования атомной энергии, приведены на рис.1.



Рис.1 Документы, определяющие порядок и условия лицензирования деятельности в области использования атомной энергии

Порядок и условия лицензирования деятельности при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях определяется «Положением о лицензировании деятельности по использованию радиоактивных материалов при проведении работ по исполь-

зованию атомной энергии в оборонных целях», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2000 г. № 471).

Лицензирующим органом является государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» (ГК «Росатом»).

Порядок и условия лицензирования деятельности при проведении работ по использованию атомной энергии устанавливается «Положением о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 г. № 865.

Лицензирующим органом является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Для осуществления заявленной деятельности ФГУП «ПО «Маяк» в соответствии с требованиями вышеназванных положений представляет в лицензирующие органы:

- заявление о выдаче лицензии;
- копии учредительных документов;
- документы, обосновывающие обеспечение ядерной и радиационной безопасности заявленной деятельности;
- документы по подготовке, аттестации персонала и наличии разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии;
- копии разрешительных документов органов санитарно-эпидемиологического надзора на право работ с радиационными источниками;
- копии разрешений, выданных органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, на выбросы и сбросы радиоактивных веществ;

–документы, подтверждающие наличие финансового обеспечения гражданско-правовой ответственности за убытки и вред, которые могут быть причинены радиационным воздействием.

Рассмотрение документов осуществляется лицензирующим органом в установленном порядке. По результатам рассмотрения принимается решение о выдаче или об отказе в выдаче лицензии.

В настоящее время ФГУП «ПО «Маяк» имеет следующие лицензии:

1. Лицензию от 07.04.2008 № АВ-30-0181, выданную «Росатомом», на осуществление деятельности по использованию радиоактивных материалов при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях (рис.2).



Рис. 2 Лицензия, выданная ФГУП «ПО «Маяк» Росатомом на осуществление деятельности по использованию радиоактивных материалов при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях

Данной лицензией предприятию разрешается:

- транспортирование составных частей ядерных энергетических установок военного назначения;
- работы с радиоактивными материалами (включая отработавшие радиоактивные материалы), используемыми в оборонных

целях при их хранении и транспортировании, а также при их переработке;

– переработка радиоактивных отходов, образующихся при использовании радиоактивных материалов в процессе проведения работ по использованию атомной энергии в оборонных целях;

– эксплуатация комплексов (зданий и сооружений), предназначенных для выполнения ядерно опасных работ и радиационно опасных работ при хранении и утилизации составных частей ядерных энергетических установок военного назначения.

Лицензия выдана вместе с условиями действия, устанавливающими требования, в соответствии с которыми необходимо осуществлять лицензионную деятельность.

Надзор за выполнением условий действия лицензии осуществляет Управление государственного надзора за ядерной и радиационной безопасностью Минобороны России.

2. Лицензию от 28.02.2007 № ГН-03-115-1640, выданную Ростехнадзором, на эксплуатацию комплекса с ядерными материалами, предназначенного для радиохимической переработки отработавшего ядерного топлива и обращения с радиоактивными отходами, образующимися в результате переработки отработавшего ядерного топлива (рис.3).



Рис. 3 Лицензия, выданная ФГУП «ПО «Маяк» Ростехнадзором на эксплуатацию комплекса с ЯМ, предназначенного для радиохимической переработки ОЯТ и обращения с РАО, образующимися в результате переработки ОЯТ

Данной лицензией предприятию разрешается:

- радиохимическая переработка ОЯТ энергетических реакторов, научно-исследовательских реакторов, ядерных энергетических установок надводных кораблей и подводных лодок;
- обращение с радиоактивными отходами (РАО), образовавшимися в результате радиохимической переработки ОЯТ при их сборе, сортировке, упаковке, хранении, переработке, кондиционировании;
- проведение работ с применением радиометрических, дозиметрических приборов, установок и систем, средств измерений и систем аналитического контроля;
- проведение радиационного контроля в подразделениях ФГУП «ПО «Маяк», в санитарно-защитной зоне и зоне наблюдения.

Лицензия выдана вместе с условиями действия, устанавливающими требования, в соответствии с которыми необходимо осуществлять лицензионную деятельность.

Надзор за выполнением условий действия лицензии осуществляет Уральское межрегиональное управление (УМТУ) по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора, в состав которого входит Озерский отдел инспекции УМТУ Ростехнадзора.

Согласно условиям действия лицензии ФГУП «ПО «Маяк» обязано осуществлять разрешенную деятельность в соответствии со следующими законодательными и нормативными документами:

1. Действующее законодательство Российской Федерации.
2. Принципы, критерии и требования безопасности, устанавливаемые органами государственного регулирования безопасности, посредством правил и норм, руководств, постановлений и иных нормативных документов.
3. Государственные, отраслевые стандарты и правила, технологическая документация, нормативные документы, определяющие требования к безопасности и качеству работ, инструкции по вопросам безопасности труда, промышленной санитарии, пожарной, ядерной, радиационной и технической безопасности.
4. Нормативная документация по обеспечению физической защиты, организации учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

ФГУП «ПО «Маяк» запрещается заключать договоры на выполнение работ и оказание услуг с предприятиями, не имеющими лицензии на соответствующий вид деятельности, подлежащий лицензированию.

При введении в действие новых федеральных норм и правил в области использования атомной энергии ФГУП «ПО «Маяк» проводит анализ соответствия деятельности требованиям норм и правил, разрабатывает и реализует мероприятия по приведению в соответствие условий эксплуатации с требованиями норм и правил.

Каждая лицензия на ФГУП «ПО «Маяк» вводится приказом по предприятию. В приказе определяются должностные лица ответственные за исполнение и обеспечение условий действия.

ФГУП «ПО «Маяк» обеспечивает в установленном законодательством Российской Федерации порядке должностным лицам Ростехнадзора (Центральный аппарат, УМТУ, Озерский отдел инспекций УМТУ), УГН ЯРБ Минобороны России, ГК «Росатом» доступ для проведения инспекций и исполнения служебных обязанностей. Представляет по их требованию всю информацию, материалы и документацию, необходимые для оценки соблюдения ФГУП «ПО «Маяк» условий действия лицензий.

Ежегодно ФГУП «ПО «Маяк» представляет в адрес лицензирующих и надзорных организаций годовой отчет о состоянии ядерной и радиационной безопасности и выполнении условий действия лицензий. Информировывает Департамент ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности ГК «Росатом», Озерский отдел инспекций УМТУ Ростехнадзора о вновь вводимых и заменяемых технологических регламентах, разрешительных документах природоохранных органов, санитарно-эпидемиологических заключениях и других документах из состава заявки на получение лицензии.

Лицензионная деятельность ФГУП «ПО «Маяк» осуществляется в соответствии с государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СП 2.6.1.758-99 «Нормы радиационной безопасности (НРБ-99), СП 2.6.1.799-99 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99), СП 2.6.6.1168-02 «Санитарные правила обращения с радиоактивными отходами (СПОРО-2002), МУ 2.6.1.24-04 «Санитарные требования к сбору, хранению, транспортированию и захоронению твердых радиоактивных отходов на ФГУП «ПО «Маяк» (СТ ТРО-М), СП 2.6.1.70-04

«Требования к обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности при эксплуатации специальных промышленных водоемов ПО «Маяк» (СП-ЭСП-ПОМ-04).

Соответствие проводимых работ нормам и правилам подтверждается санитарно-эпидемиологическими заключениями, выдаваемыми Федеральным медико-биологическим агентством (ФМБА) России. Контроль и надзор за выполнением требований санитарно-эпидемиологических норм и правил, ограничительных условий санитарно-эпидемиологических заключений осуществляет Региональное управление № 71 ФМБА России, расположенное в городе Озерске.

Надзор за выполнением предприятием противопожарных норм и правил осуществляет отдел государственного учреждения «Специальное управление ФПС №1 МЧС России», расположенный в городе Озерске.

Для выполнения работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий ФГУП «ПО «Маяк» выдана лицензия на осуществление данного вида деятельности.

Проверка выполнения ФГУП «ПО «Маяк» требований федеральных и ведомственных нормативных документов, условий действия лицензионной и разрешительной документации осуществляется надзорными организациями путем проведения комплексных, целевых и оперативных инспекций. По результатам проверки оформляется акт.

В случае выявления нарушений ФГУП «ПО «Маяк» требований нормативных документов, условий действия лицензионной и разрешительной документации надзорными организациями оформляются предписания.

При получении предписания надзорных организаций ФГУП «ПО «Маяк» в срок, указанный в предписании, направляет в организацию, выдавшую предписание, сообщение о принятых мерах по устранению нарушений и о выполнении работ, указанных в планах-графиках проведения работ по устранению нарушений (при их наличии), в соответствии с установленными сроками. При необходимости предприятие организует обсуждение сложившейся ситуации и путей выхода из нее с участием представителей органов надзора и независимых специалистов.

Невыполнение ФГУП «ПО «Маяк» условий, предусмотренных лицензиями, влечет за собой применение органами надзора санкций, установленных законодательством Российской Федерации.

За все время осуществления ФГУП «ПО «Маяк» деятельности по обращению с ОЯТ и РАО случаев приостановки действия лицензий или их аннулирования не было.

ВЫВОДЫ

1. ФГУП «ПО «Маяк» обладает всей необходимой разрешительной документацией для осуществления деятельности по обращению с ОЯТ и РАО.
2. Контроль и надзор за выполнением ФГУП «ПО «Маяк» требований правил и нормативов, условий лицензий и разрешений осуществляется УГН ЯРБ Минобороны РФ, управлениями и отделами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федерального медико-биологического агентства, Федеральной противопожарной службы.
3. Выполнение ФГУП «ПО «Маяк» требований федеральных и ведомственных нормативных документов, условий действия лицензионной и разрешительной документацией, при осуществлении деятельности по обращению с ОЯТ и РАО, подтверждается актами комплексных, целевых и оперативных инспекций.

