



Приобретенный опыт в ходе реализации  
проектов, финансируемых донорами, в  
России  
(Регулирование и лицензирование)

Краун Эйджентс  
и  
ФГУП «Атомфлот»

для Министерства энергетики и изменения климата  
Великобритании



# Содержание

- Рассматриваемые проекты
- Регулирование и лицензирование
- Ключевые факторы успешной реализации
- Как преодолевались барьеры



# Приобретенный опыт (Регулирование и лицензирование)

- Проекты
  1. Хранилище ОЯТ ледокольного флота и поставка контейнеров
  2. Физзащита на ФГУП Атомфлот

*Это проекты в рамках программы Глобального  
Партнерства по уменьшению угроз,  
финансируемые Великобританией*



## Проект 1- Хранилище ОЯТ на ФГУП «Атомфлот»

- 3500 ОТВС с уран-циркониевым топливом
- Сухое хранение до 50 лет
- Перемещение ОЯТ с ПТБ Лотта



- Поставка 50 ТУК 120

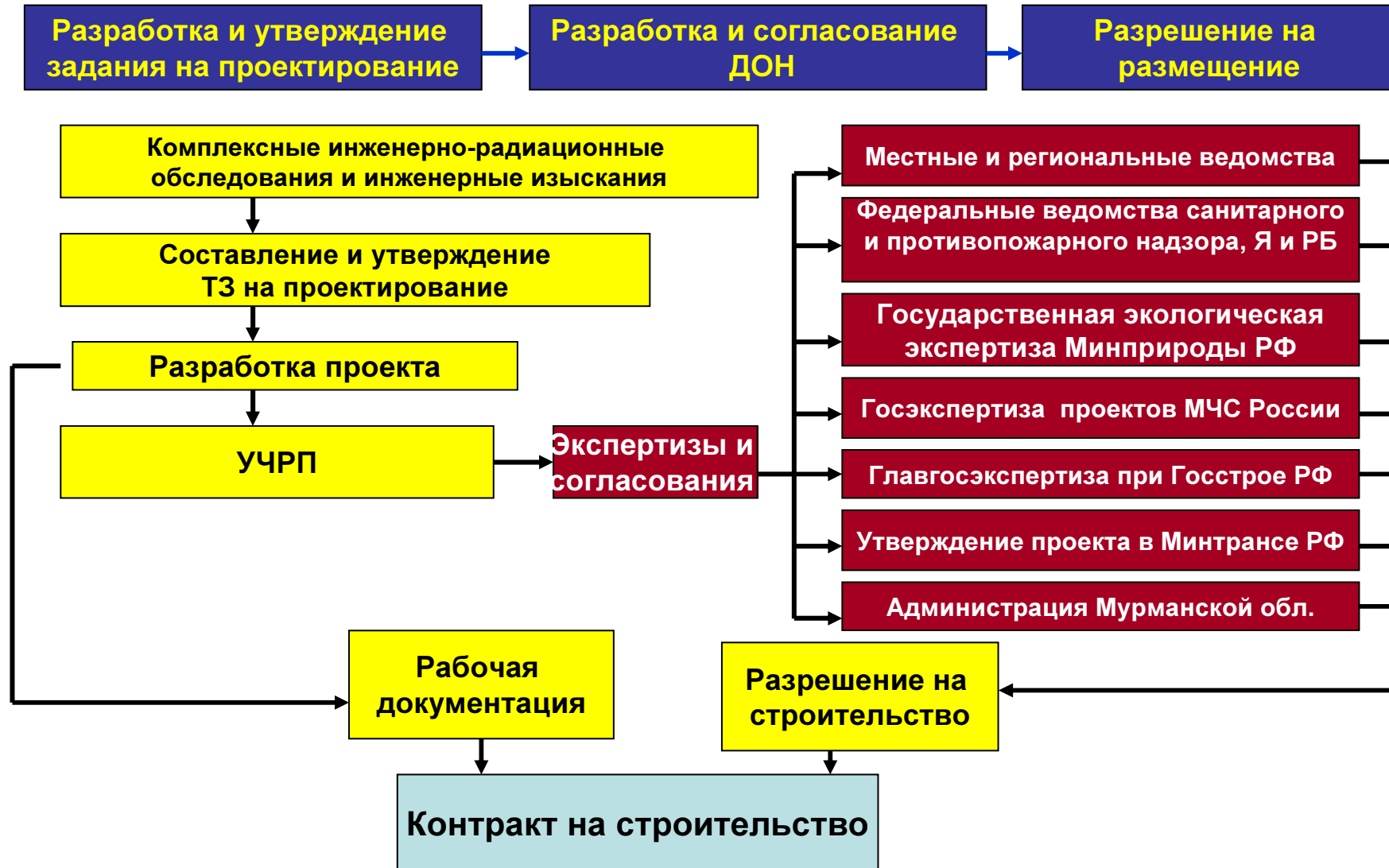
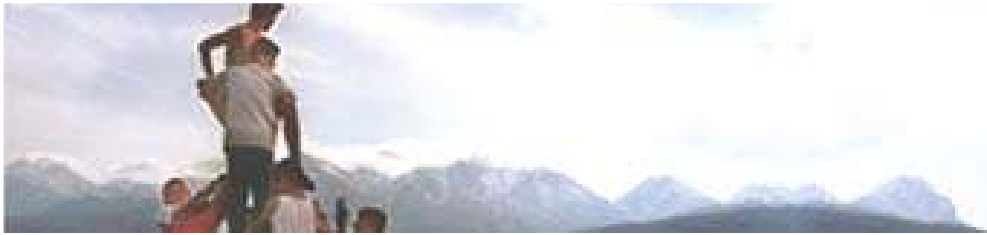


## Проект 2 - Физзащита на ФГУП «Атомфлот»

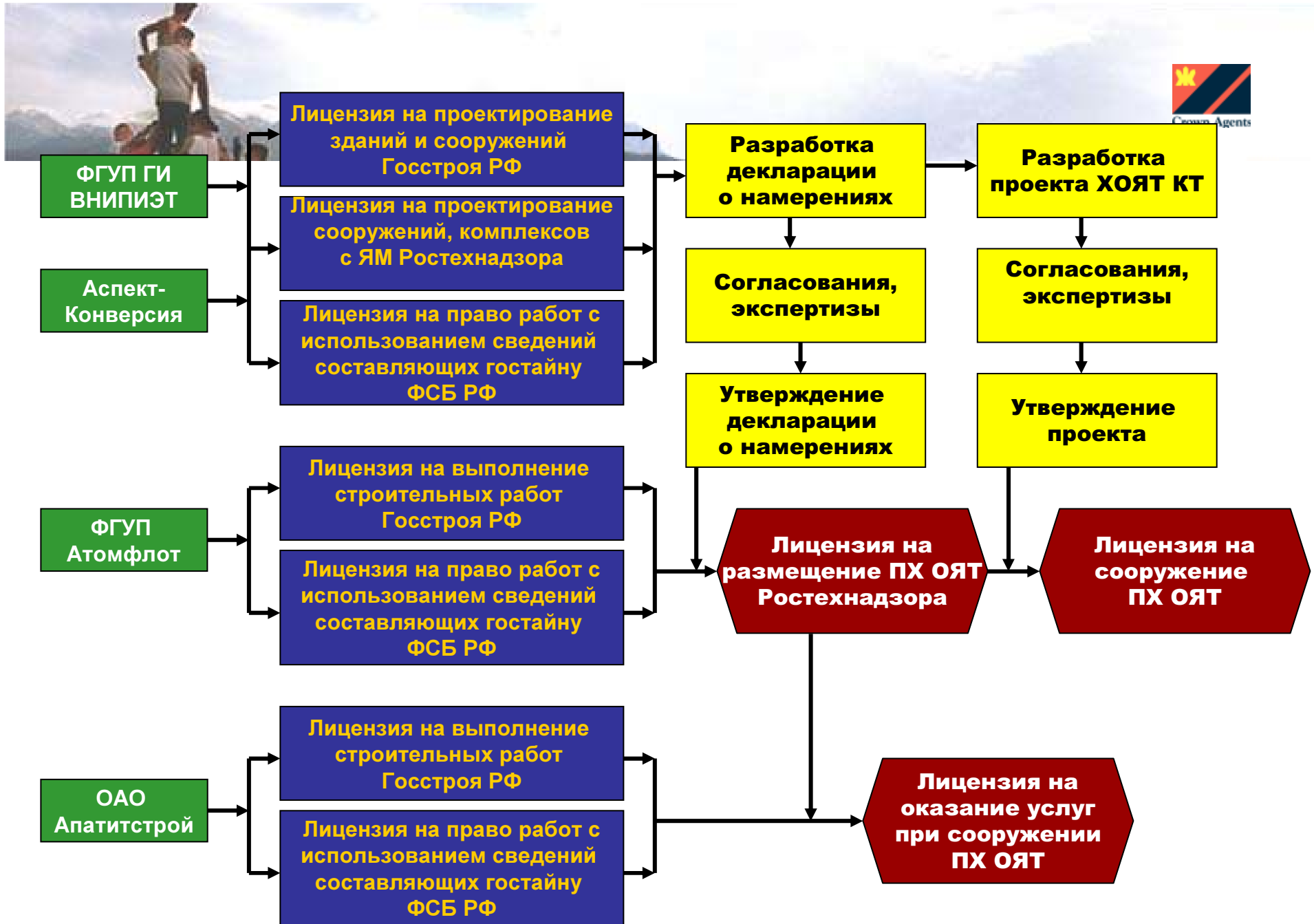
- Здание охраны и ЦПУ



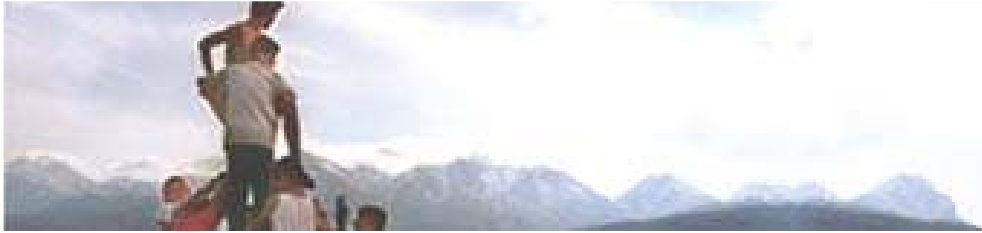
- Локальная зона вокруг ядерно-опасных объектов



## Процесс согласований при выполнении проектных работ



**Схема лицензирования проекта**



# Регулирование и лицензирование

- Сложный процесс - требуется проведение большого числа экспертиз
  - Перечень согласований длинный, процесс сложный
- Для международного консультанта трудно понять структуру согласований и получения лицензий
- Даже для российской стороны достаточно трудно определить все требования
- Ядерные проекты затягиваются в реализации - Изменение нормативной базы в процессе планирования и реализации-
  - Улучшение
  - Слабое информирование
  - Ряд изменений оказывает влияние на весь ход реализации проекта.
- Важно:
  - Определить ответственность каждого регулирующего органа - конечный пользователь обладает наиболее точным пониманием
  - Следить за изменением нормативных требований -



## Ключевые факторы успешной реализации

- Планирование - Управление проектом
- Структура контракта
- Заинтересованность Бенефициара
- Технологические решения
- Стратегия закупок
- Распространение информации
- Общественные слушания
- Финансирование из одного источника
- Доступ на площадку



# Успешная реализация - планирование

- Определение и распределение ответственности
- Роль каждого участника
- Структура управления проектом
- Управление контрактом
- Гарантии обеспечения соответствия требованиям



## Успешная реализация - Структура контракта

- Модельный контракт DECC
- Определяет роль и ответственность каждого участника
- Распределяет ответственность по каждой задаче
  - Как например, соответствие нормативным требованиям
- Оплата за выполненные этапы - платежи осуществляются только после выполнения работ
- Ответственность за риски несет Бенефициар
- Право на рассмотрение основных технических решений
- Выполнение работ субподрядчиками



## Успешная реализация - заинтересованность Бенефициара

- Конечный пользователь должен быть Бенефициаром
- Если это невозможно, должна быть создана грамотная структура управления
- Согласование и распределение ответственностей и обязанностей
- Регулярные встречи с участниками проекта



## Успешная реализация - технологические решения

- Технологические решения должны быть российской стороны
- Западная технология не всегда приемлема в России
- Не всегда представляется возможным лицензировать западную технологию
- Рассмотрение основных технических решений
- Другие преимущества
  - Стоимость
  - Обычно строительство осуществляется российским персоналом
    - Российский персонал понимает требования проектирования
    - Российский персонал знаком с процедурами
  - Наличие запасных частей
  - Перевод не требуется



## Успешная реализация - стратегия закупок

- Выбор подрядчика
- Выбор проектировщика
- Предварительные встречи со всеми участниками
- Встреча с предыдущими заказчиками
- Посещения площадок проведения аналогичных работ
- Рассмотрение возможности использования контакта «под ключ»



## Успешная реализация - распространение информации

- Информация не является доступной
- Наличие проектной документации
- Работа в команде



# Успешная реализация - общественные слушания

- Беллона - независимая организация
- Общественные слушания - информирование общественности
- Не только привлечение общественности, но и регулирующих органов
- Отвечает всем нормативным требованиям
- Согласования



## Успешная реализация - финансирование из одного источника

- Проще иметь дело с одним донором
- Различные требования доноров
- Философия доноров
- Не всегда разрешается делиться информацией
- Дробление крупных проектов



## Успешная реализация - доступ на площадку

- Проще осуществлять мониторинг и работать в команде
- Обсуждение вопросов на площадке
- Лучшее понимание проблемы
- Легче обсудить и найти решение на площадке

**В частности это касается вопросов регулирования и согласований**



# Преодоление барьеров

- Несоответствие требованиям - минимальное - решение
- Освобождение от НДС - бюрократические процедуры
- Изменение нормативной базы
- Реструктуризация регулирующих органов
  - Ростехнадзор
- Изменения
- Рабочая комиссия
- Государственная комиссия

