

**ПРОТОКОЛ СЕМИНАРА КЭГ  
по оценке рисков и воздействия на окружающую среду применительно  
к утилизации АПЛ и реабилитации объектов**

**17-19 марта 2004 г., Оксфорд, Великобритания**

Семинар Контактной Экспертной Группы (КЭГ) МАГАТЭ был организован в соответствии с решением 17-го совещания КЭГ (ноябрь 2003 г., Мурманск). Семинар был организован Министерством торговли и промышленности Великобритании, RWE NUKEM и Секретариатом КЭГ, совместно с Минатомом России.

В семинаре КЭГ участвовали представители десяти стран: Канады, Финляндии, Франции, Германии, Италии, Норвегии, Российской Федерации, Великобритании, Соединенных Штатов Америки, Японии, а также Европейской Комиссии, Международного научно-технического центра и Европейского банка реконструкции и развития.

Во время семинара российская сторона представила следующую информацию:

- требования российских НТД к проведению оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС),
- порядок подготовки ОВОС и взаимодействия с органами надзора,
- опыт проведения ОВОС при реабилитации ядерно- и радиационно-опасных объектов и утилизации АПЛ,
- использование оценок риска для приоритезации проектов и для управления безопасностью при реабилитации объектов.

Западные специалисты представили информацию по своему опыту по управлению риском, и были обсуждены требования доноров по снижению рисков по проектам, которые они финансируют.

Основные результаты семинара были сформированы и рекомендованы в качестве набора основных руководящих принципов для проектов, финансируемых донорами в Российской Федерации (см. Приложение А).

По результатам обсуждения сделанных сообщений был сделан и согласован ряд выводов и рекомендаций (см. Приложение В).

Alan Heyes  
И.о. Председателя КЭГ

В.Д.Ахунов  
Руководитель делегации Российской Федерации

### Руководящие принципы для проектов, финансируемых донорами

Проекты в России, связанные с ядерным наследием, содержат риск. Стороны должны работать совместно для того, чтобы обеспечить, что все аспекты риска, включая аспекты, связанные с успешным выполнением проекта, здоровьем и безопасностью, воздействием на окружающую среду, оценены и рассмотрены с начала каждого проекта и постоянно в ходе его выполнения. Для этого были рекомендованы следующие руководящие принципы:

1. Планирование проектов должно осуществляться на столько заранее, на сколько это практически возможно, для того, чтобы все стороны могли подготовиться в необходимой степени. Должен быть предоставлен доступ ко всей имеющейся информации, для того, чтобы удовлетворить требования конкретных доноров для принятия ими решений о финансировании. Эти документы могут включать существующие оценки воздействия на окружающую среду и другие оценки риска.
2. Для всех проектов должен использоваться общий процесс управления риском. Этот процесс применяется для управления всеми рисками, влияющими на успешное выполнение проекта (риск проекта), здоровье, безопасность и воздействие на окружающую среду. Этот процесс должен выполняться с начала проекта и постоянно в ходе выполнения проекта.
3. Общий процесс управления риском должен быть прозрачным и с начала проекта обеспечивать взаимодействие между всеми заинтересованными организациями, включая надзор.
4. Процесс управления риском должен применяться для помощи принятию решений на всех стадиях.
5. В качестве основы для получения необходимых надзорных согласований должна использоваться существующая российская практика.
6. Стороны будут работать совместно для разработки и поддержки процесса управления общим риском.

Эти руководящие принципы разработаны не для того, чтобы препятствовать, а чтобы содействовать своевременному выполнению проектов и их успешному завершению, содействовать прозрачности и углубить доверие между заинтересованными организациями. Эти принципы построены на подробной системе, уже существующей в Российской Федерации.

### Основные выводы и рекомендации семинара

1. Система требований российских НТД к проведению ОВОС, его экспертизе и взаимодействию с органами надзора в целом аналогична используемой на западе. Степень детализации ОВОС для проектов по созданию установок и объектов зависит от стадии разработки проекта. Для проектов по утилизации АПЛ и реабилитации ядерно- и радиационно-опасных объектов следует в максимальной степени использовать действующие требования с учетом специфики объектов. Аналогичная ситуация сложилась и в западных странах.
2. Проведение ОВОС и оценок риска является необходимой частью международных проектов, финансируемых западными донорами, связанных с ядерно- и радиационно-опасными объектами, и такая работа должна выполняться совместно. Поскольку ответственность за проведение ОВОС и за фактическую реализацию проектов в соответствии с действующими нормами и стандартами лежит на российской стороне, фактическая разработка ОВОС должна проводиться российскими специалистами. Западные специалисты могут проводить экспертизу материалов ОВОС, разработанных и представляемых российскими организациями, анализировать используемую методологию и выполненные исследования, делать рекомендации и оказывать техническую помощь.
3. Участники семинара считают целесообразным выполнить совместные проекты по разработке обобщенных ОВОС для трех СРЗ на северо-западе России, где проводится утилизация АПЛ. Эти обобщенные ОВОС будут включать перечни экологических условий для безопасного обращения с РАО и ОЯТ на СРЗ, анализ технологий, средств, оборудования и установок, которые там используются. Эта информация в основном зависит от специфики СРЗ и в меньшей степени зависит от особенностей конкретной утилизируемой АПЛ, которые будут учтены в конкретном ОВОС, который должен быть разработан в составе проектной документации по утилизации АПЛ, как это предусмотрено российскими НТД. Такой подход ускорит подготовку и реализацию проектов, финансируемых западной стороной, и обеспечит выполнение требований и целей доноров.
4. Аналогичным образом участники совещания отмечают необходимость проведения совместных проектов по разработке обобщенных ОВОС для губы Андреева и для Гремихи, реабилитация которых проводится. Эти обобщенные ОВОС будут включать описание и оценку фактической обстановки на объектах, перечни экологических условий для безопасного обращения с РАО и ОЯТ и другую информацию, которая необходима, но не зависит от конкретных технологий и установок, которые будут использоваться. Эти обобщенные ОВОС ускорят разработку ОВОС по конкретным проектам, которые должны быть выполнены в составе проектной документации, подготовку и реализацию проектов, финансируемых западной стороной, и обеспечат выполнение требований и целей доноров.