

## **Протокол 19 совещания КЭГ Оттава – Кинкардин, Канада, 4-6 октября 2005 года**

19 совещание Контактной Экспертной Группы (КЭГ) МАГАТЭ по международным проектам в области радиоактивных отходов в Российской Федерации<sup>1</sup> прошло в Оттаве и Кинкардине, Онтарио Канада 4-6 октября 2005 года. Совещание было организовано МИД Канады совместно с секретариатом КЭГ. В совещании приняли участие 63 специалиста из 11 стран и пяти международных организаций.

Совещание рассмотрело пять основных вопросов:

- 1. Состояние работ по реабилитации объектов в губе Андреева и в Гремихе.**
- 2. Основные результаты и выводы семинаров КЭГ, организованных в 2005 году.**
- 3. Состояние работ и перспективы реализации проекта «Лепсе».**
- 4. Уроки, извлеченные из проектов сотрудничества.**
- 5. Организационные и финансовые вопросы КЭГ.**

Кроме того, были сделаны и восприняты с интересом следующие сообщения:

1. Приветственные выступления - г-н *A.Poole*, МИД Канады и г-н *В.Д.Ахунов*, Росатом, Россия.
2. Обзор международного сотрудничества по вопросам комплексной утилизации АПЛ и реабилитации радиационно-опасных объектов - г-н *В.Д.Ахунов*, Росатом, Россия.

### **Обзор международного сотрудничества по вопросам комплексной утилизации АПЛ и реабилитации радиационно-опасных объектов**

Г-н В.Д.Ахунов, Начальник Департамента по выводу из эксплуатации ядерно- и радиационно-опасных объектов Росатома представил информацию о состоянии международного сотрудничества по утилизации российских АПЛ и реабилитации ядерно-опасных объектов. Он отметил, что на 30 сентября 2005 г. в России выведено из эксплуатации 195 АПЛ, из которых утилизировано до состояния одно- или трех отсечных блоков 122 АПЛ и находится в процессе утилизации (заключены контракты) 30 АПЛ. Осталось утилизировать 43 АПЛ (20 на Северо-западе и 23 АПЛ на Дальнем Востоке). В соответствии с планами эта работа должна быть завершена до конца 2010 г.

Г-н Ахунов подчеркнул, что в целом за последние годы после саммита стран G8 в Кананаскисе международная помощь России по вопросам комплексной утилизации АПЛ заметно активизировалась. За период с 2002 г. было заключено контрактов на сумму 355 млн. долл. Однако в основном эта помощь идет на Северо-запад, а на Дальнем Востоке международная помощь очень ограничена.

Г-н Ахунов отметил эффективность и важность технического содействия со стороны США, Великобритании, Германии, Норвегии, Швеции и Японии, а также выразил свою благодарность этим странам. Он также заметил, что в последнее время активизировалась работа с Францией, Европейской Комиссией и ЕБРР и выразил уверенность в том, что скоро будут заключены первые контракты по совместным работам с Италией, поскольку двухстороннее соглашение с этой страной было недавно ратифицировано парламентами Италии и России.

---

<sup>1</sup> организована под эгидой МАГАТЭ с секретариатом в МАГАТЭ.

Г-н Ахунов указал на проблемы Дальневосточного Региона, в частности трудности утилизации АПЛ, находящихся на Камчатке, и двух аварийных АПЛ в Приморском Крае. Он сообщил, что в ближайшее время ожидается подписание исполнительного соглашения на утилизацию пяти АПЛ за средства Японии и Австралии, которая присоединилась к Программе Глобального Партнерства, передав свой вклад - 7 млн. долл. - на счет МИД Японии. Он также выразил надежду, что Правительство Канады рассмотрит возможность предоставления помощи России по утилизации АПЛ в данном регионе.

Г-н Ахунов проинформировал совещание, что на протяжении последних пяти лет Россия выделяет на программу утилизации АПЛ по 70 млн. долл. в год. Кроме того, на эти же цели используются средства от реализации продуктов утилизации. В этом году будет сформировано 17 блоков реакторных отсеков, в том числе 11 из АПЛ, утилизированных за счет российских средств. Г-н Ахунов также подчеркнул важность долгосрочного планирования помощи стран-доноров для формирования российских планов.

В заключение он отметил, что сегодня ведется большое число двухсторонних проектов и переговоров, но начинается все с КЭГ, и в этом большая ее заслуга.

#### **Состояние работ по реабилитации объектов в губе Андреева и в Гремихе**

По данному пункту повестки дня были сделаны следующие выступления:

1. Состояние работ по реабилитации объекта в губе Андреева – г-н *A.V. Григорьев, Росатом, Россия.*
2. Координационная группа по губе Андреева – г-н *D.R. Thomas, DTI, Великобритания.*
3. Состояние работ по реабилитации ПВХ ОЯТ и РАО в п. Гремиха – г-н *A.V. Григорьев, Росатом, Россия.*
4. Вклад Франции в Глобальное партнерство против распространения оружия и материалов массового уничтожения – г-н *G. Fady, CEA, Франция.*

Совещание отметило важную роль Координационной группы по губе Андреева в интеграции работ, которые финансируются различными донорами на относительно небольшой территории, где все проекты, финансируемые международными донорами тесно взаимосвязаны. В частности, роль Координационной группы является определяющей в разработке комплексного инженерного и радиационного обследования (КИРО) и обосновании инвестиций (ОБИН) по обращению с ОЯТ и РАО в губе Андреева, которая выполняется в настоящее время. Указанные исследования объединяют усилия Норвегии, Великобритании и Швеции и будут являться основой для будущих работ новых доноров (например, Италии и ЕБРР). Обмен информацией и результатами исследований обеспечивает эффективное использование российских и международных средств и содействует своевременной реализации новых проектов.

Опыт международного сотрудничества по губе Андреева очень важен для других проектов. Он демонстрирует объем необходимой подготовительной работы и необходимость создания соответствующей инфраструктуры для обеспечения безопасных рабочих условий для персонала. Аналогичный подход может быть использован для реабилитации объекта в Гремихе и на аналогичных объектах на Дальнем Востоке. Координация между донорами на разных уровнях через КЭГ будет

содействовать эффективной реализации проектов.

Совещание отметило, что Координационная группа по губе Андреева может быть использована как модель для аналогичных объектов, где уже участвуют несколько доноров. КЭГ поддержала создание Координационной группы по проектам реабилитации объекта в Гремихе.

Совещание отметило, что по Гремихе были начаты несколько проектов при поддержке Франции и Европейской Комиссии. Эти работы включают разработку КИРО по объекту и поставку некоторого оборудования для радиационной защиты. Было также указано, что процедуры получения разрешений на посещение объектов и освобождения от налогов занимают очень много времени и должны быть усовершенствованы. По организации посещений также необходима и координация между донорами, с тем чтобы уменьшить административную нагрузку на российскую сторону.

КЭГ с удовлетворением восприняла результаты российской работы по восстановлению инфраструктуры и выгрузке АПЛ класса "Альфа" в Гремихе, которая была произведена в сентябре этого года.

Совещание обсудило возможность применения совместного финансирования несколькими донорами, через одного донора, которое успешно применяется в работах по уничтожению химического оружия и других ядерных проектах в рамках Глобального Партнерства. Было отмечено, что данный подход имеет много положительных сторон и преимуществ и он уже применялся (Норвегией, Швецией и др.), однако некоторые доноры не могут его использовать, поскольку он противоречит существующим правилам (ЕК, ЕБРР и др.). КЭГ рекомендовала по возможности использовать совместное финансирование через одного донора.

### **Основные результаты и выводы семинаров КЭГ, организованных в 2005 году**

Г-н Ingar Amundsen, NRPA, Норвегия представил основные результаты и выводы семинара КЭГ по выводу из эксплуатации и замещению РИТЭГ, который был организован в феврале 2005 г. в г. Осло, Норвегия. Кроме того, г-н А.С.Григорьев, РРЦ КИ, Россия представил информацию о последовавших работах и текущем состоянии международного сотрудничества по данному вопросу. Он отметил, что в настоящее время имеется 630 РИТЭГов, которые должны быть демонтированы и заменены альтернативными источниками энергии (где это необходимо) для электропитания маяков и навигационных знаков вдоль береговой линии России. В ближайшее время проблема демонтажа РИТЭГов будет решена на Северо-западе России и на Балтике, где активно помогают западные доноры. Однако донорская помощь по Северу и по Тихоокеанскому региону очень ограничена. В то же время стоимость демонтажа РИТЭГов и их замещения на альтернативные источники в этих регионах в два - три раза выше, чем в Европейской части России.

Члены КЭГ признали, что семинар по РИТЭГам был очень эффективным в плане повышения внимания к проблемам физической безопасности и экологии, связанным с РИТЭГами, и усилил интерес западных доноров к вопросам утилизации РИТЭГов. Было отмечено, что для дальнейшего расширения международной помощи по обеспечению физической безопасности РИТЭГов необходимо разработать комплексный Мастер-план работ, который представил бы четкую картину сегодняшней ситуации и соответствующие количественные данные, определил общую стратегию

русской программы и дал общие оценки необходимых сроков и затрат. Такой Мастер-план сформирует основу для принятия решений донорами. Он должен включать описание работ, которые уже были выполнены, и скоординированный комплексный подход на будущее. Российская сторона проинформировала КЭГ, что предварительное содержание Мастер-плана по РИТЭГам уже разработано и его можно подробно обсудить на рабочем уровне.

КЭГ положительно отметила создание Международной координационной группы по РИТЭГам по результатам семинара КЭГ. Эта группа может обсудить содержание Мастер-плана по РИТЭГам.

КЭГ отметила, что периодическое обновление информации о количестве РИТЭГов, подлежащих утилизации, было бы очень полезным, и решила рассмотреть состояние работ по РИТЭГам на следующем пленарном совещании КЭГ. КЭГ поручила Исполнительному Секретарю подготовить информацию о деятельности МАГАТЭ по обеспечению физической безопасности РИТЭГов в других странах.

Г-н В.А.Мазокин, НИКИЭТ, Россия представил обзор по семинару КЭГ по утилизации судов атомного технологического обслуживания (АТО) и надводных кораблей с ЯЭУ, который прошел в мае 2005 г. в Мурманске, Россия. Он сообщил, что к настоящему времени 36 судов АТО были выведены из эксплуатации, а к концу 2006 г. их число возрастет до 46. Не смотря на то, что ОЯТ на судах АТО отсутствует (кроме судна "Лепсе"), они являются реальной угрозой для окружающей среды, поскольку на них хранится большое количество отходов, и отсеки хранения РАО ранее в процессе эксплуатации были загрязнены радионуклидами. В то же время надежные физические барьеры на пути распространения радиоактивности на этих судах отсутствуют, и в случае их затопления радиоактивные нуклиды могут легко попасть в морскую воду. Утилизация судов АТО является сложной технической проблемой, которая предусматривает переработку больших объемов ТРО (в основном загрязненного металла). В то же время утилизацию судов АТО сдерживает отсутствие региональных центров по обращению с РАО, и эти суда хранятся наплаву, создавая значительный риск окружающей среде.

Г-н В.С.Никитин, НИПТВ «Онега», Россия проинформировал КЭГ о рабочем совещании по утилизации ТАРК «Адмирал Ушаков», которое было организовано по результатам семинара КЭГ в Мурманске, и представил конкретные предложения по проекту утилизации данного корабля с ЯЭУ.

Италия проинформировала КЭГ о своих планах по оказанию помощи по выгрузке ОЯТ из атомного крейсера "Адмирал Ушаков" и по разработке ТЭИ утилизации крейсера. Дальнейшие работы будут определены позднее на основе анализа полученных результатов.

КЭГ одобрила рекомендации семинара.

#### **Состояние работ и перспективы реализации проекта «Лепсе»**

Г-н Magnus Rystedt, NEFCO, Председатель Стиринг-комитета по проекту "Лепсе" и г-н Fausto Gasperini, Европейская Комиссия проинформировали совещание о последних договоренностях о начале проекта "Лепсе". Они подтвердили, что Европейская

Комиссия готова профинансировать работы по выбору приемлемого варианта выгрузки ОЯТ из судна и последующей его утилизации. В течение ближайших недель будет заключен контракт между ЕК и российской интегрирующей компанией "Аспект-Конверсия" на разработку необходимой технической документации по указанной работе. В течение 18 месяцев будут выполнены следующие этапы:

- ТЭИ по выбору наилучшего варианта;
- проработка выбранного варианта, получение необходимых согласований и разрешений;
- подготовка документации для проведения тендера на промышленный проект.

Вся документация, включая Оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС), будет разработана в соответствии с действующим российским законодательством и должна удовлетворять требованиям западных доноров и российских надзорных ведомств. Результаты работ SGN, Франция (которые ожидаются в середине октября) также будут приняты к сведению. Параллельно с разработкой проекта будет проведена независимая экспертиза на предмет соответствия западным стандартам.

Российская сторона выразила свое удовлетворение последними решениями по продвижению проекта "Лепсе", который в течение многих лет находился в состоянии застоя. Росатом будет оказывать необходимое содействие российской интегрирующей организации "Аспект-Конверсия", которая ведет данный проект. От лица федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации бенефициаром данного проекта выступает Федеральное агентство морского и речного транспорта.

#### **Уроки, извлеченные из проектов сотрудничества**

По данному пункту повестки дня были сделаны следующие сообщения:

1. Информация о работах Канады по Глобальному партнерству в 2004-2005 годах и планы на 2005-2006 годы – г-н *M. Washer*, *МИД Канады*.
2. Сотрудничество МИД Канады и ФГУП "МП "Звездочка" в рамках программы Глобальное партнерство: вчера, сегодня, завтра – г-н *Э.П.Бааль*, *ФГУП "МП "Звездочка", Россия*.
3. Германно-российский проект безопасного хранения реакторных отсеков АПЛ в губе Сайда – г-н *G. Bäuerle*, *Федеральное министерство экономики и труда, Германия*.
4. Опыт в реализации международного проекта: «Реконструкция здания № 5 под хранилище отработавшего ядерного топлива контейнерного типа на ФГУП «Атомфлот»- г-н *Р.А.Пензин*, *АНО "Аспект-Конверсия", Россия*.
5. Состояние проектов, финансируемых Швецией – г-н *B. Karlsson*, *МИД Швеции*.
6. Состояние работ по Программе NDEP "Ядерное окно" - г-н *O. Pillard*, *ЕБPP*.

В ходе выступлений и последующих обсуждений были отмечены следующие ключевые моменты, которые крайне важны для успешного выполнения проектов:

1. Тесное взаимодействие с Росатомом.
2. Выбор квалифицированных организаций и партнеров, которые имеют лицензии на проведение соответствующих работ.
3. Выполнение работ в соответствии с российскими нормами и правилами.
4. Заключение прямых контрактов с российскими организациями.
5. Подробное описание содержания проекта. Разбиение проекта на четко определенные этапы, по которым можно заключить отдельные контракты (если в целом проект достаточно большой).

6. Четкая структура отчетных этапов. Эффективный контроль выполнения этапов и отчетных материалов. Быстрая оплата по принятии работ.
7. Регулярные посещения объектов представителями доноров для контроля и приемки работ. Заблаговременное планирование таких посещений.
8. Выполнение независимых оценок (когда это необходимо, например по ОВОС и оценкам риска).
9. Приоритетное внимание вопросам обеспечения радиационной и технической безопасности в ходе выполнения проекта.
10. По возможности привлечение российских органов надзора (или взаимодействие с ними) на ранних стадиях проекта.
11. Обмен информацией и документацией с другими донорами, что экономит много времени и ресурсов и обеспечивает эффективное использование средств доноров.
12. Использование форума, предоставляемого КЭГ, для открытого обмена информацией и извлеченными уроками, для координации сотрудничества с Россией, с тем чтобы исключить повторения и пробелы и обеспечить эффективную интеграцию западной помощи в российские программы по ликвидации ядерного наследия.

Участники совещания КЭГ подчеркнули необходимость совершенствования процедур по освобождению от налогов и таможенных сборов и получения разрешений на посещение объектов.

#### **Организационные и финансовые вопросы КЭГ**

Исполнительный секретарь КЭГ представил предложения по изменению Основных положений (TOR) по КЭГ, которые были получены от членов КЭГ. Некоторые пункты обсуждались подробно, и они были согласованы совещанием КЭГ. Новая редакция TOR будет разослана Исполнительным секретарем КЭГ вскоре после совещания.

Отчеты Секретариата КЭГ были восприняты с интересом. КЭГ утвердила Финансовый отчет Секретариата КЭГ за 2004 год и решила увеличить взносы стран-членов КЭГ в бюджет Секретариата КЭГ на 2006 год до 12 000 долл. США.

Исполнительный Секретарь КЭГ представил существующую версию базы данных по проектам сотрудничества в области КЭГ, размещенную в интернете. Он отметил необходимость более активного взаимодействия между сторонами КЭГ и Секретариатом КЭГ по ведению базы данных и ее обновлению на регулярной основе. В целом члены КЭГ поддержали дальнейшее ведение базы данных и согласились сообщить Исполнительному Секретарю интернетовские адреса сайтов, где содержится информация по проектам.

КЭГ решила, что с 1 декабря 2005 г. база данных будет доступна для публики (кроме финансовой информации, документов и отчетов, которые останутся под защитой паролей). К этому времени члены КЭГ проанализируют базу данных и в случае, если у них возникнут опасения в связи с открытием информации, они сообщат об этом в Секретариат КЭГ. Было особо отмечено, что ответственность за наличие конфиденциальных или чувствительных данных в информации, предоставляемой для базы данных, лежит на организациях, передающих такую информацию в Секретариат КЭГ.

КЭГ с благодарностью приняла предложение Германии организовать следующее 20-е планарное совещание КЭГ на последней неделе сентября 2006 г. в Мюнхене, Германия.

КЭГ поддержала предложение Финляндии организовать семинар КЭГ по изоляции и захоронению РАО, который пройдет 14-16 июня 2006 г. в Олкилото, Финляндия. Целями семинара будут анализ современных технологий и подходов по кондиционированию отходов, и их подготовке к длительному хранению и захоронению, а также обсуждение различных вариантов и объектов по захоронению РАО.

КЭГ приняла предложение Швеции организовать семинар по стратегическим аспектам обращения с РАО. Российская сторона предложила обсудить также общие аспекты реабилитации ядерно-опасных объектов. Было решено, что тематика семинара будет определена позднее во взаимодействии с заинтересованными сторонами.

КЭГ решила, что секретариат КЭГ окажет помощь в организации семинаров, так же как это было сделано по предыдущим семинарам КЭГ.

КЭГ с благодарностью восприняла решение Генерального Директора МАГАТЭ о продолжении оказания поддержки работе КЭГ в 2006-2007 г.г.

КЭГ поблагодарила Секретариат КЭГ и МИД Канады за отличную организацию 19-го совещания КЭГ.