

仅供工作使用

理事会临时议程项目 7(a)
(GOV/2005/57)
大会临时议程项目 21
(GC(49)/1)

在中东实施国际原子能机构保障

总干事的报告

A. 导 言

1. 大会 GC(48)/RES/16 (2004 年) 号决议执行部分第 2 段申明:

“迫切需要中东所有国家立即接受对其一切核活动实施原子能机构的全面保障，以此作为该地区所有国家之间建立信任的一项重要措施，并作为在建立无核武器区范畴内加强和平与安全的一个步骤”；

并且该决议执行部分第 3 段呼吁直接有关各方:

“认真考虑采取为实施在中东地区建立可相互和有效核查的无核武器区的建议所需实际和适当的步骤”。

2. 在这方面，该决议执行部分第 5 段重申了大会过去决议赋予总干事的使命:

“就编写协定范本的有关事项继续与中东各国磋商，以利于早日对该地区的一切核活动实施原子能机构的全面保障，以此作为 GC(XXXVII)/RES/627 号决议所述在该地区建立无核武器区的一个必要步骤”；

此外，执行部分第 6 段还重申了大会过去决议所作的呼吁:

“该地区所有国家在总干事执行大会在这方面赋予他的任务时给予最充分的合作”。

3. GC(48)/RES/16 号决议执行部分第 7 段进一步呼吁该地区所有国家：

“采取旨在建立中东无核武器区的措施，包括建立信任的措施和核查措施”；

并在执行部分第 4 段注意到：

“正在进行的中东双边和平谈判以及军备控制和地区安全多边工作组的活动在促进中东相互信任与安全方面包括建立无核武器区的重要性”；

并请总干事按照与会者的要求：

“在促进实现这一目标方面向工作组提供一切必要的协助”。

4. 2000 年，大会在“在中东实施国际原子能机构保障”议程项目下通过了 GC(44)/DEC/12 号决定，其中，大会请：

“总干事为召集一个论坛作出安排，中东和其他有关各方的参加者可以通过该论坛学习其他地区的经验，包括与建立无核武器区有关的建立信任方面的经验”。

该决定还请：

“总干事与中东各国及其他有关各方一道提出将有助于确保该论坛成功的议程和模式”。

5. GC(48)/RES/16 号决议执行部分第 9 段请总干事：

“就本决议的执行情况向理事会和大会第四十九届常会提出报告”。

6. 本报告阐述总干事在努力履行大会 GC(48)/RES/16 号决议和 GC(44)/DEC/12 号决定赋予的各项任务方面所采取的步骤。

B. 实施原子能机构的全面保障

7. 自 2004 年大会以来，总干事在履行其根据 GC(48)/RES/16 号决议在中东地区实施原子能机构全面保障的任务方面未能取得进展。在他与中东地区各国代表不断的接触中以及他访问该地区各国期间和在其他论坛上，总干事继续强调他所肩负任务的重要性，并一直努力鼓励制订和考虑能够有助于推动他的任务进程的有关新想法和方案。

8. 总干事不断强调，原子能机构大会连续通过的决议都把重点放在对中东地区所有核活动实施原子能机构的全面保障方面。总干事还强调了所有已经承担与原子能机构缔结全面保障协定之有约束力义务的国家缔结此种协定的必要性。

9. 中东地区所有国家¹除以色列之外均为《不扩散核武器条约》缔约国并已承诺接受原子能机构保障，以便提供其所有核活动都用于和平目的的保证。自根据本议程项目²提交上次报告以来，截至2005年7月31日，中东地区有8个《不扩散核武器条约》缔约国³尚须按照该条约的要求将其与原子能机构缔结的全面保障协定付诸生效。这些国家中的3个国家⁴已签署其与《不扩散核武器条约》有关的全面保障协定但尚未付诸生效，还有1个国家⁵尚未签署理事会已核准的与《不扩散核武器条约》有关的全面保障协定。附加议定书在该地区4个国家⁶生效或以其他方式适用，而3个国家⁷虽已签署附加议定书但尚未将其付诸生效，该地区另2个国家⁸的附加议定书已获批准。

10. 总干事与中东地区各国代表进行的讨论再次表明，作为一方的以色列与作为另一方的中东地区其他国家之间，在对该地区所有核活动实施原子能机构全面保障方面仍然存在着由来已久的根本性意见分歧。以色列认为，解决保障和所有其他地区安全问题不能与地区和平进程孤立开来，应当在能够恢复地区安全和军备控制对话框架中的多边和平进程的范畴内并在实现“路线图”第二阶段任务时解决这些问题。⁹该地区其他国家坚持认为，对中东所有核活动实施全面保障或建立无核武器区与先缔结和平协议并没有必然的先后顺序，而前者还将有助于后者的实现。总干事将按照其任务继续就早日对中东地区所有核活动实施原子能机构的全面保障进行磋商。

C. 作为建立中东无核武器区必要步骤的协定范本

11. 导致在中东广泛遵守《不扩散核武器条约》并进而遵守 INFCIRC/153 型全面保障协定的渐进过程是建立有关防止核扩散和地区安全信心的一个重要步骤。而且，联合

¹ 阿尔及利亚、巴林、科摩罗、吉布提、埃及、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、以色列、约旦、科威特、黎巴嫩、阿拉伯利比亚民众国、毛里塔尼亚、摩洛哥、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯、索马里、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、阿拉伯联合酋长国和也门（23）——“在中东实施保障的不同模式的技术研究”，原子能机构 GC (XXXIII)/887 号文件第 3 段，1989 年 8 月 29 日。

² GC(48)/18。

³ 巴林、科摩罗、吉布提、毛里塔尼亚、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯和索马里。

⁴ 阿曼、毛里塔尼亚和沙特阿拉伯。

⁵ 科摩罗。

⁶ 约旦和科威特。在伊朗伊斯兰共和国和阿拉伯利比亚民众国正在临时适用附加议定书。

⁷ 毛里塔尼亚、摩洛哥和突尼斯。

⁸ 阿尔及利亚和科摩罗。

⁹ 以色列关于此问题的立场已在 GOV/2004/61/Add.1-GC(48)/18/Add.1 号文件中有进一步阐述。“路线图”在本报告第 15 段中有简要介绍。

国大会未经表决已连续通过了若干支持在中东建立无核武器区的决议¹⁰。此外，在1995年¹¹和2000年¹²，《不扩散核武器条约》缔约国还重申，它们深信应当作为一个优先事项并考虑到每个地区的具体特点，鼓励建立无核武器区特别是在中东等紧张地区建立无核武器区，以及鼓励建立无大规模毁灭性武器区。当时存在这样一种共识，即通过在中东建立无核武器区将会进一步加强全球防止核扩散制度。但是，大会关于制定保障协定范本的要求需要该地区各国就这些国家准备作为中东地区无核武器区协定的一个组成部分而承担的实质性义务达成协议。

12. 可能成为中东无核武器区最终协定组成部分的这种实质性义务可以分成几个一般性类别，其中除其他外，特别是：(i)禁止研究和发展以及拥有、获取、制造或部署核武器或核爆炸装置；(ii)要求公开所有核活动，包括研究与发展、进口、出口和生产；(iii)在考虑与该地区有关的其他可能特点的情况下，要求对一切核材料、核装置以及相关设备和材料实施原子能机构的加强型保障系统¹³；以及(iv)禁止研究和发展以及生产、进口或贮存武器用易裂变材料，以及对一些特定的敏感核活动可能实施的其他禁止或限制规定。

13. 在过去的几年里，总干事一直寻求中东地区各国对可能成为无核武器区组成部分的实质性义务的意见，并提供了这些实质性义务类型的实例¹⁴。总干事以前的报告¹⁵提供了对收到的回应所作的一些分析，这些回应主张，例如可以采用目前现有的无核武器区条约的具体条款。关于今后中东无核武器区的核查安排，强调了原子能机构是负责核查保障义务遵守情况的主要机构，并采用地区特定核查安排来补充国际核查。

14. 对建立中东无核武器区协定的实质内容和模式仍然普遍缺乏清晰度。因此，秘书处可能无法在此阶段着手制订决议所预见的协定范本。但总干事和秘书处将继续与中东地区各国进行磋商与合作，以寻求制订作为建立中东无核武器区必要步骤之协定范本所需的共同基础。

¹⁰ 联合国大会 2004 年 12 月 3 日未经表决通过的关于“建立中东无核武器区”的第 59/63 号决议 (<http://disarmament.un.org:8080/vote.nsf>) 以及早些时候通过的决议。

¹¹ NPT/CONF.1995/32/DEC.2，“核不扩散和核裁军的原则和目标”第 6 段，以及 NPT/CONF.1995/32/RES.1“关于中东问题的决议”。

¹² NPT/CONF.2000/28（第一部分），“中东问题，特别是关于中东问题的 1995 年决议的执行情况”。

¹³ 加强型保障系指全面保障协定（INFCIRC/153（修订本））和附加议定书范本（INFCIRC/540（更正本））。

¹⁴ 1992 年 9 月的 GC(XXXVI)/1019 号文件。

¹⁵ GOV/1999/51-GC(43)/17 号文件和 GOV/2000/38-GC(44)/14 号文件。

D. 原子能机构对军备控制和地区安全多边工作组活动提供的协助

15. 自 1994 年 12 月召开上一次军备控制和地区安全多边工作组全体会议以来，有 10 多年没有召开这种会议。因此，没有收到该工作组要求原子能机构提供协助的请求。由（欧洲联盟、俄罗斯联邦、联合国和美利坚合众国）四方小组提出的中东“以色列-巴勒斯坦冲突解决办法的路线图”¹⁶ 预计在第二阶段将恢复包括军备控制等问题的多边讨论，但目前总干事尚未收到要求原子能机构就此问题提供协助的请求。

E. 大会 GC(44)/DEC/12 号决定：为召集一个论坛作出安排

16. 大会请总干事为召集以上第 4 段所述的一个论坛作出安排。

17. 通过《拉丁美洲和加勒比地区禁止核武器条约》（特拉特洛尔科条约）、《南太平洋无核武器区条约》（拉罗汤加条约）、《东南亚无核武器区条约》（曼谷条约）和《非洲无核武器区条约》（佩林达巴条约），已分别在拉丁美洲、南太平洋、东南亚和非洲建立了无核武器区¹⁷。这些已经建立的无核武器区对研究今后中东无核武器区的核查体制具有特别的意义：所有这 4 项条约均涵盖大面积人类居住区，而且目的都是确保在其缔约国领土上不存在任何核武器；这 4 项条约均为原子能机构核实核材料不被转用和建立地区性机制处理履约问题作出了规定；以及这 4 项条约都包含 1 项规定有核武器国家承诺不对上述无核武器区条约的任何无核武器缔约国使用或威胁使用核武器的议定书。除上述内容外，现有的无核武器区条约还含有除其他外，特别考虑每一地区具体特点的某些不同内容、补充权利和义务。

18. 从 2004 年下半年至 2005 年年初，总干事和秘书处与该地区有关国家就现有无核武器区经验相关性论坛的议程草案，包括建立信任和核查措施进行了一系列密集磋商，以便在中东地区建立一个这样的区域（秘书处有关这类论坛的建议载于 GOV/2004/61-GC(48)/18 号文件附件）。尽管进行了这些努力，有关国家还未就这类论坛的议程达成最终协议。总干事仍准备继续与有关国家进行磋商，以便就此问题达成协议。总干事呼吁在 2005 年 4 月在墨西哥城召开的“建立无核武器区条约缔约国和签署国大会”上就安全问题扩大地区对话，以促进建立中东地区无核武器区。在今年 5

¹⁶ “以色列-巴勒斯坦冲突的永久性两国解决办法基于表现的路线图”，美国国务院：
<http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2003/20062.htm>。

¹⁷ 在某些无人居住区也建立了无核武器区，它们是南极洲（南极洲条约）、外层空间（关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约）和海床（禁止在海床、洋底及其底土安置核武器和其他大规模毁灭性武器条约）。

月 2 日至 27 日在纽约举行的《不扩散核武器条约》缔约国 2005 年审议会上，总干事继续鼓励有关国家在解决长期冲突的同时启动地区安全对话，以便能够导致建立中东无核武器区。